

Общество с ограниченной ответственностью «Развитие», 660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 136, офис 2-06, ОГРН 1132468051748, ИНН 2464255796, КПП 246401001  
р/сч 40702810931000092708, КРАСНОЯРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ N 8646 ПАО СБЕРБАНК Г.  
КРАСНОЯРСК, к/сч 30101810800000000627, БИК 040407627

Исх. № 218

дата: 07.03.2017г.

07 MAR 2017  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России)  
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Развитие»  
660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 136, офис 2-06

### Жалоба на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Краевое Государственное Автономное Учреждение «Центр Молодежных Инициатив «Форум» Адрес: 660093, Красноярский край, г. Красноярск, о. Отдыха, 6, Тел.: тел. +7(391)2366061, +7(391)2360921.

**Фамилии, имена, отчества должностных лиц, членов закупочной комиссии, действия которых обжалуются:** председатель закупочной комиссии Лебедев В.В., секретарь закупочной комиссии Ясинцев А.Ю., член закупочной комиссии Чипизубов М.О., член закупочной комиссии Шмелева Л.Н.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Развитие», ИНН: 2464255796, КПП 246401001. Адрес: 660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 136, офис 2-06; телефон: +7(391)2745053; факс: +7(391)2745053; e-mail: [office.td.universal@gmail.com](mailto:office.td.universal@gmail.com); контактное лицо: Канева Евгения Александровна.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

4. **Номер извещения:** № 31704822393

5. **Наименование запроса ценовых предложений:** «На право поставки строительных, хозяйственных, сантехнических, расходных материалов и инструмента».

Дата опубликования извещения о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме: 22.02.2017.

6. **Обжалуемые действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок** с указанием норм Федерального закона от 27.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), а также закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц), которые, по мнению Заявителя нарушены:

- В нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц заказчик предъявил к участнику требования, не указанные в документации о закупке.

- В нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции заказчиком были созданы преимущественные условия участия в торгах;

- В нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции заказчик нарушил порядок определения победителя торгов;

## 7. Доводы жалобы:

03.03.2017г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком был опубликован Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме «На право поставки строительных, хозяйственных, сантехнических, расходных материалов и инструмента». № 02 ЭЗЦП / 17

Согласно данному протоколу, в ходе проведения закупочной процедуры были поданы две заявки на участие:

ООО "Развитие" с ценовым предложением 283 184,00 рублей с учетом НДС,

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭНЕРГОГАРАНТ» с ценовым предложением 283 284,00 рублей с учетом НДС.

Также, согласно указанному протоколу закупочной комиссией было принято решение об отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре участника ООО "Развитие", и отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре участнику закупки ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭНЕРГОГАРАНТ». В качестве обоснования решения об отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре участника закупки ООО "Развитие" в протоколе заказчик указал следующее: "Виды экономической деятельности участника закупки не соответствуют предмету договора закупки".

### 1.

В соответствии с пунктом 2.2 извещения и документации о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме «На право поставки строительных, хозяйственных, сантехнических, расходных материалов и инструмента». № 02 ЭЗЦП / 17 (далее извещение и документация) заказчик вправе:

2.2.1. не отвечать на запросы о разъяснении, поступившие позже срока, указанного в пункте 19 информационной карты;

2.2.2. без каких либо последствий для себя и возмещений участнику отклонить все поступившие заявки, отменить процедуру закупок в любое время;

2.2.3. без каких либо последствий для себя и возмещений участнику отказаться от заключения договора с победителем/участником, с которым такой договор может быть заключен в соответствии с документацией;

2.2.4. вносить изменения в извещение, документацию в сроки, ив порядке, установленные в пункте 23 информационной карты;

**2.2.5. принять решение о допуске (об отказе в допуске) к участию в запросе ценовых предложений по основаниям, предусмотренным документацией;**

2.2.6. проранжировать заявки в целях определения победителя запроса ценовых предложений;

2.2.7. заключить договор по результатам запроса ценовых предложений, в сроки, установленные в пункте 36 информационной карты.

Согласно пункту 13 информационной карты открытого запроса цен в открытом запросе ценовых предложений может принять участие любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

**Требования о соответствии видов экономической деятельности участника закупки предмету договора закупки в данном пункте не содержится.**

В соответствии с пунктами 2.3, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.6, 3.7 извещения и документации заказчик предъявляет к участнику и заявке, подаваемой участником, следующие требования:

Участник закупки обязан:

- 2.3.1. получить аккредитацию на ЭТП в соответствии с правилами, условиями и порядком аккредитации предусмотренными документами ЭТП, указанным в пункте 26 информационной карты (перечень документов, необходимых для аккредитации, указан в пункте 27 информационной карты);
- 2.3.2. выполнять нормы документов ЭТП, указанного в пункте 26 информационной карты;
- 2.3.3. в случае, если документацией установлены отсылочные нормы к положениям документов ЭТП, руководствоваться соответствующими положениями документов ЭТП как частью документации;
- 2.3.4. удовлетворять требованиям, изложенным в извещении и в пункте 16 информационной карты;
- 2.3.5. предоставить документы, установленные пунктом 17 информационной карты;
- 2.3.6. поставить товары, указанные в пункте 14 информационной карты, Спецификации, Проекте договора;
- 2.3.7. предоставить подтверждение предлагаемой продукции требованиям документации, согласно пункту 15 информационной карты;
- 2.3.8. подготовить и подать заявку в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными извещением и документацией, с учетом пункта 26 информационной карты;
- 2.3.9. предоставить обеспечение исполнения обязательств, связанных с подачей заявки, если такое требование устанавливается в пункте 10 информационной карты;
- 2.3.10. не предоставлять заведомо ложных и недостоверных сведений в составе заявки;
- 2.3.11. не изменять и не отзываться заявку после окончания срока подачи заявок;
- 2.3.12. предоставить обеспечение исполнения обязательств, связанных исполнением договора, если такое требование устанавливается в пункте 11 информационной карты;
- 2.3.13. подписать договор на условиях, указанных в заявке, и проекте договора, являющегося неотъемлемой частью документации в срок, установленный в пункте 37 информационной карты.
- 2.3.14. самостоятельно нести все расходы, связанные с подготовкой и подачей заявки, (заказчик размещения заказа не отвечает по этим расходам и не имеет обязательств перед участниками закупки, независимо от хода и результатов открытого запроса цен).

3.2. Состав заявки:

- 3.2.1. Заявка, составленная по форме 7.1 документации, в соответствии с требованиями извещения, документации;
- 3.2.2. предложение участника закупки по предмету запроса цен, составленное по форме 7.3, установленной в документации, содержащее, в том числе объем/количество продукции, описание и характеристики продукции, цену договора, иные параметры, обозначенным в документации, существенные условия для договора соответствующего вида, иные данные, предусмотренные документацией;
- 3.2.3. Заявка участника должна полностью соответствовать каждому из предъявленных требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми (минимально допустимыми), за исключением случаев, если в документации указано обязательное соответствие точным показателям, указаны максимально допустимые показатели;
- 3.2.4. документы, указанные в пункте 17 информационной карты, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям документации, указанным в пункте 16 информационной карты;
- 3.2.5. документы, указанные в пункте 15 информационной карты, подтверждающие соответствие продукции требованиям документации, указанным в пункте 14 информационной карты;
- 3.2.6. анкету по форме 7.2, предусмотренной настоящей документацией;
- 3.2.7. опись документов в составе заявки.

3.3. Требования к сроку действия заявки

- 3.3.1. Заявка должна быть действительна в течение срока, указанного в пункте 25 информационной карты;

3.4. Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг

3.4.1. Участник закупки при подготовке заявки описывает поставляемый товар, выполняемые работы, оказываемые услуги в порядке, указанном в пункте 14 информационной карты.

3.5. Требования к языку заявки

3.5.1. Все документы, входящие в заявку, должны быть подготовлены на русском языке, если иное не установлено в пункте 28 информационной карты.

3.5.2. Если оригиналы документов выданы участнику закупки третьими лицами на ином языке, указанные документы могут быть представлены на языке оригинала при условии, что к ним приложен надлежащим образом заверенный перевод этих документов на язык, указанный в пункте 28 информационной карты.

3.6. Требования к валюте заявки

3.6.1. Цена договора, содержащаяся в заявке, должна быть выражена в рублях, если иное не установлено в пункте 29 информационной карты.

3.7. Требования к оформлению документов, входящих в состав заявки

3.7.1. Участник закупки должен сформировать документы в соответствии с требованиями пункта 30 информационной карты.

**Требования о соответствии видов экономической деятельности участника закупки предмету договора указанные пункты не содержат.**

В соответствии с пунктом 16 информационной карты открытого запроса цен заказчик предъявляет к участнику следующие требования:

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям:

1) соответствие участников процедуры закупки требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к организациям, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки, в частности быть правомочным заключать договор на оказание услуг;

2) отсутствие процедуры ликвидации (независимо от стадии и/или способа ликвидации) участника процедуры закупки и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника процедуры закупки банкротом и об открытии отношении него конкурсного производства;

3) не приостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день подачи заявки на участие в процедуре закупки;

4) отсутствие решения суда или иного уполномоченного органа о наложении ареста на имущество участника закупки, на день подачи заявки на участие в процедуре закупки;

5) отсутствие в предусмотренном законодательством РФ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки, а также в реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется Заказчиком на сайте Заказчика и на официальном сайте, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Требования о соответствии видов экономической деятельности участника закупки предмету договора закупки в данном пункте не содержится.**

Положение о закупке товаров, работ, услуг заказчика также не содержит в себе требования о соответствии видов экономической деятельности участника закупки предмету договора для каждой конкретной закупки.

Договор и спецификация также не содержат сведений о виде экономической деятельности предмета договора.

**Таким образом, в нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц заказчик предъявил к участнику требования, не указанные в документации о закупке.**

**2.**

В соответствии с п. 1 ст. 49 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительном документе и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законом, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

В Уставе участника закупки ООО "Развитие" в числе прочих содержится следующий пункт о целях и видах деятельности:

2.3. Деятельность Общества не ограничивается оговоренной в Уставе. Сделки, выходящие за пределы уставной деятельности, но не противоречащие закону, являются действительными.

**Таким образом, отказав в допуске к дальнейшему участию на основании не соответствия видов экономической деятельности предмету договора закупки, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции заказчик создал преимущественные условия участия в торгах;**

**3.**

Согласно пунктам 3.11 и 3.12 извещения и документации, рассмотрение и оценка заявок (определение победителя) осуществляются следующим образом:

3.11.1. Рассмотрение заявок осуществляет комиссия, в сроки, установленные в пункте 33 информационной карты.

3.11.2. В рамках рассмотрения последовательно выполняются следующие действия:

3.11.2.1. проверка заявок на соблюдение требований документации к оформлению заявок;

3.11.2.2. проверка участников закупки на соответствие требованиям, установленным пунктом 16 информационной карты;

3.11.2.3. проверка документов, предоставляемых участниками закупки в соответствии с требованиями с пунктом 17 информационной карты;

3.11.2.4. проверка продукции, предлагаемой участниками закупки на соответствие требованиям, установленным в пункте 14 информационной карты;

3.11.2.5. проверка документов, предоставляемых участниками закупки в соответствии с пунктом 15 информационной карты;

**3.11.2.6. отклонение (не допуск) участников закупки, заявки, которых, по мнению членов комиссии, не соответствуют требованиям извещения о закупке, документации о закупке;**

3.11.3. Разъяснение положений заявки в соответствии с пунктом 24 информационной карты.

3.11.4. По результатам рассмотрения заявок на ЭТП формируется Протокол, в который включается список участников, прошедших отбор, заявки которых подлежат ранжированию.

3.11.5. Протокол подписывается членами комиссии, протокол размещается на официальном сайте.

3.11.6. Если по результатам рассмотрения, к дальнейшему участию в процедуре допущен один участник, заявка которого является соответствующей требованиям извещения и документации,

запрос ценовых предложений считается несостоявшимся на основании пункта ст. 57 Положения, Учреждением может быть принято решение о заключении договора с таким участником.

3.11.7. Если по результатам рассмотрения, к дальнейшему участию в процедуре не допущен ни один участник, запрос ценовых предложений считается несостоявшимся на основании ст. 57 Положения.

3.11.8. Запрос ценовых предложений признается несостоявшимся по основаниям, предусмотренным пунктом 3.10,3.11 в отношении каждого лота.

3.11.9. Если, запрос ценовых предложений признан несостоявшимся и принято решение о заключении договора участником, заказчиком также составляется протокол о результатах закупки.

3.11.10. Протокол о результатах закупки подписывается заказчиком на ЭТП.

3.11.11. Член комиссии, эксперт или иное лицо, узнавшие после процедуры открытия доступа к заявкам, что в числе участников закупки есть лица, предложения которых он не может рассматривать беспристрастно, обязан заявить самоотвод, решение по заявлению принимает лицо, формирующее комиссию.

3.12. Оценка заявок:

3.12.1. Ранжирование заявок производится на ЭТП автоматически.

**3.12.2. Заказчик на основании ранжировки выбирает победителя, в сроки, установленные в пункте 34.**

3.12.3. Порядок проведения специальных процедур указан в пункте 35 информационной карты.

3.12.4. Возможность, порядок предоставления преференций указаны в пункте 12 информационной карты.

3.12.5. Заказчик из перечня участников, сформированного на ЭТП по результатам ранжировки, выбирает победителя, формирует перечень участников с которыми может быть заключен договор по результатам закупки и включает таких участников в протокол о результатах закупки.

**Таким образом, отказав в допуске к дальнейшему участию на основании предъявления к нему требования, не указанного в документации о закупке, заказчик нарушил порядок определения победителя торгов, и, следовательно, пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.**

**На основании вышеизложенного просим:**

- признать действия заказчика, связанные с не допуском к дальнейшему участию в процедуре участника ООО "Развитие" неправомерными;
- выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений и возобновить возможность подачи заявок на участие в процедуре закупки;
- в соответствии с ч.8 ст.7.32.3 КоАП РФ наложить на заказчика административный штраф за предъявление к участнику требований по критериям и в порядке, не указанным в закупочной документации.

**8. Приложения:**

- Копия приказа о назначении директора ООО "Развитие" - 1 лист;
- Копия паспорта директора ООО "Развитие" - 1 лист;
- Копия Устава ООО "Развитие" – 9 листов;
- Копия Протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме № 02 ЭЗЦП/17 «На право поставки строительных, хозяйственных, сантехнических, расходных материалов и инструмента» – 2 листа;
- Копия извещения и документации о проведении запроса ценовых предложений в электронной форме – 22 листа;
- Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг заказчика – 58 листов.

Директор  
ООО "Развитие"  
М.П.



Е.А. Канева