



**Фонд ветеранов Афганистана «Благодарность»
город Красноярск**

ИНН 2463091143, КПП 246301001
660062, г.Красноярск, ул.Высотная 15, оф.1-12, тел.: 8-913-594-41-64
р/с 40703810831280028109 в Восточно-Сибирском банке Сбербанка России
к/с 30101810800000000627, БИК 040407627

«20» февраля 2017г.

№ 006/17

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
(УФАС России по Красноярскому краю)
пр. Мира, 81 «Д», Красноярск, 660017,
<http://krsk.fas.gov.ru/>, e-mail: to24@fas.gov.ru,
тел. 8 (391) 211-00-00, факс 8 (391) 211-01-14

Заявитель (Участник открытого конкурса):

Фонд ветеранов Афганистана Октябрьского района
города Красноярска «Благодарность» (ФВА
«Благодарность»)

Почтовый адрес: 660062, Красноярский край, г.
Красноярск, ул. Высотная, д. 15, оф. 1-12
ИНН: 2463091143
E-mail: Saf633@mail.ru
тел: 8-913-594-41-64

Организатор (Заказчик):

Краевое государственное автономное учреждение
«Краевой дворец молодежи» (КГАУ «Краевой дворец
молодежи»)
Адрес местонахождения, почтовый адрес: 660003,
Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул.
Академика Павлова, д.21
ИНН: 2461025025
E-mail: roman.gr90@mail.ru; kraskdm@mail.ru
тел: +7 (913) 1866676; 258-78-78

Место размещения документации открытого
конкурса: <http://zakupki.gov.ru/>

ЖАЛОБА

на действия организатора, заказчика, конкурсной комиссии при проведении
открытого конкурса № 10/17 «На оказание услуг по организации и проведению военно-
патриотического фестиваля «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2017 году» (извещение на сайте
www.zakupki.gov.ru 31704694962)

21 ФЕВ 2017 10:15

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

23.01.2017г. на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31704694962 и документация о закупке по открытому конкурсу № 10/17 «На оказание услуг по организации и проведению военно-патриотического фестиваля «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2017 году».

В адрес Организатора открытого конкурса КГАУ «Краевой дворец молодежи», являющегося также и заказчиком поступило три заявки на участие в открытом конкурсе (ООО Решение ИНН 2464110783; ФВА «Благодарность» ИНН 2463091143; ООО «Спецстройсервис 2009» ИНН 2461025025). В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31704694962-РЗ от 13.02.2017г. (опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru 16.02.2017г. в 15:03 ч. по местному времени), признаны соответствующими документации открытого конкурса, допущены к участию и приняты к дальнейшему рассмотрению все три поступивших заявки. Согласно протоколу оценки и сопоставлению заявок № 31704694962-РЗ от 13.02.2017г. (опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru 16.02.2017г. в 15:08 ч. по местному времени) победителем открытого конкурса № 10/17 было признано ООО «Решение». Заявка ФВА «Благодарность» заняла третье место.

16.02.2017г. между КГАУ «Краевой дворец молодежи» и ООО «Решение» был заключен Договор № 10/17 от 16.02.2017г. на оказание услуг по организации и проведению военно-патриотического фестиваля «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2017 году. Копия данного договора была размещена на сайте www.zakupki.gov.ru 16.02.2017г. в 15:10 ч. по местному времени, то есть всего через две минуты после публикации протокола оценки и сопоставления заявок.

Заявитель считает требования конкурсной документации открытого конкурса № 10/17 (извещение № 31704694962) нарушающими антимонопольное законодательство, законодательство о конкуренции, законодательство о закупках, признание ООО «Решение» победителем открытого конкурса незаконным, решение конкурсной комиссии подлежащим отмене, а Договор № 10/17 от 16.02.2017г., заключенный между КГАУ «Краевой дворец молодежи» и ООО «Решение», подлежащим расторжению по следующим основаниям.

1. В силу ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №35-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч.:

- **создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений;**

В соответствии со ст. 3 ФЗ № 223 от 18.07.2011 при закупке товаров, работ и услуг Заказчики должны руководствоваться следующими принципами:

- **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

- **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**

- **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с разделом 12 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА № 10/17 «На оказание услуг по организации и проведению военно-патриотического фестиваля «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2017 году» критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

1) цена договора - 50%;

2) квалификация участника – 50%, в том числе: опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки участником запроса предложений (в том числе, для нужд государственных и муниципальных заказчиков) – общее количество исполненных договоров;

В нарушение вышеуказанных правовых норм Заказчиком, КГАУ «Краевой дворец молодежи» в пункте 3.5, 13.1.5. ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО

КОНКУРСА № 10/17 «На оказание услуг по организации и проведению военно-патриотического фестиваля «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2017 году» (закупка № 31704694962) было установлено требование, в соответствии с которым в рамках настоящей закупки аналогичными услугами следует считать услуги по организации и проведению **военно-патриотических фестивалей** за последние три года. Договоры на сумму менее 50% от начальной (максимальной) цены, установленной настоящей закупочной документацией, учитываться при оценке по критерию «Квалификация участника» не будут.

Однако, четко определенного понятия **военно-патриотического фестиваля** в конкурсной документации отсутствует. Нормативное и общепринятое толкование данного понятия также отсутствует. Это фактически отрывает неограниченную свободу усмотрения Заказчика при оценке сопоставимости и аналогичности предметов представленных участниками договоров, является **неизмеряемым требованием к участникам закупки**.

Кроме того, установление Заказчиком условия, по которому в качестве опыта оказания аналогичных засчитываются лишь Договоры на сумму от 50% от начальной (максимальной) цены открытого конкурса, то есть от 1 162 000 руб. и более, также, по нашему мнению, фактически направлено на ограничение конкуренции, отпугивание потенциальных участников открытого конкурса, с целью заключить договор с конкретным поставщиком. В ходе анализа рынка Красноярского края на предмет оказания услуг по проведению военно-патриотических фестивалей и мероприятий в наиболее абстрактной трактовке данных понятий, нами было лишь два мероприятия, подходящих под условия, пунктов 3.5, 13.1.5. Закупочной документации о ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА № 10/17, установленных к предмету оказания услуг и объему финансирования – а именно схожие по программе **военно-патриотический фестиваль «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2016 году** с ценой контракта 2 610 250 руб. (контракт заключен КГБУ ЦМП «Лидер» по итогам электронного аукциона 0119200000116000093 с ООО «Теплый край»), **военно-патриотический фестиваль «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2015 году** с ценой контракта 2 277 000 руб. (контракт заключен КГБУ ЦМП «Лидер» по итогам электронного аукциона 0119200000115000300 с ООО «ЛЕАНТА»). Таким образом, **фактически лишь две организации имели возможность** заявиться на открытый конкурс № 10/17 «На оказание услуг по организации и проведению военно-патриотического фестиваля «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2017 году» имея возможность получить баллы по квалификации. Однако, ни ООО «Теплый край», ни ООО «ЛЕАНТА» участниками закупки (закупка № 31704694962). В отсутствие опыта оказания услуг по проведению военно-патриотических фестивалей на сумму 1 162 000 руб. и свыше, фактически стать победителем открытого конкурса (закупки № 31704694962) было нереально даже со значительно сниженной ценой, как показал опыт нашей организации. Так, при предложенной ООО «Спецстройсервис 2009» цене 1 816 000 руб. (снижение 21,85%), в соответствии протоколом оценки и сопоставлению заявок № 31704694962-РЗ от 13.02.2017г. был присужден итоговый рейтинг 10,93 баллов, в то время, как победившему ООО «Решение» с ценой 2 323 000 руб. (снижение 0,04%) которому единственному из участников был засчитан опыт оказания аналогичных услуг, был присужден рейтинг 50,02 балла.

Также условия, закрепленные в пункте 13.1.6, согласно которому *«Комиссия вправе не определять победителя, в случае, если по результатам оценки заявок ни одна из заявок не получит итоговый рейтинг более 20 баллов. В указанном случае Заказчик вправе объявить о проведении запроса предложений повторно. При этом Заказчик вправе внести изменения в документацию о запросе предложений»* противоречит действующему законодательству и Положению о закупках КГАУ «Краевой дворец молодежи» в действующей редакции, и содержит лексическую ошибку, потому как закупочная процедура № 31704694962 проводится в форме торгов, а именно **открытого конкурса**. В соответствии с п. 11.17. Положения о закупках КГАУ «Краевой дворец молодежи» победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер. В соответствии с п. 11.19. того же Положения Заказчик передает победителю конкурса один экземпляр протокола и проект

договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации. Победитель конкурса не вправе отказаться от заключения договора.

Таким образом, в Положении о закупках Заказчика отсутствуют нормы, позволяющие отказаться от подведения итогов закупки, при условии, наличии заявок, допущенных к участию. Также при проведении открытого конкурса, являющегося разновидностью торгов, на которые распространяются положения ст. 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации, у Заказчика отсутствует право отказаться от заключения договора с участником, имеющим наиболее высокий рейтинг оценки, равно как и отказаться от подведения итога закупки.

Кроме того, введение в качестве критерия оценок заявок открытого конкурса на организацию и проведение военно-патриотического фестиваля «Сибирский щит» опыта оказания аналогичных услуг с критерием значимости в 50%, с учетом прошлого опыта проведения закупочных процедур на организацию и проведение данного фестиваля в 2015г. и 2016г, не является обоснованным. В 2015г. и 2016г. КГБУ ЦМП «Лидер» на основании 44-ФЗ от 05.04.2013г. договоры с исполнителями заключались по итогам электронных аукционов 0119200000116000093, 0119200000115000300, где единственным критерием оценок заявок, допущенных к участию, являлась наименьшая предложенная цена. Услуги по договорам, заключенным по итогам вышеуказанных аукционов были оказаны надлежащим образом, оплата проведена в полном объеме. Вопросов к качеству мероприятий ни у Заказчика, ни у исполнителя не возникало.

С учётом этого, перевод Агентством молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края торгов по военно-патриотическому фестивалю «Сибирский щит» в 2017г в автономное учреждение, работающее по 223-ФЗ, установление критерия оценки, явно ограничивающего конкуренцию, без достаточных на то оснований, может быть обусловлено желанием Заказчика заключить договор с конкретным поставщиком.

С учетом грубых нарушений положений Гражданского кодекса РФ, антимонопольного законодательства, законодательства о закупках, содержащихся в документации ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА № 10/17 «На оказание услуг по организации и проведению военно-патриотического фестиваля «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2017 году» (закупка № 31704694962), и направленных на ограничение конкуренции, считаем, что, на основании ст. 449 Гражданского кодекса РФ, ст. 18, ст. 23 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" **итоги данного открытого конкурса должны быть признаны недействительными.**

В связи с вышеизложенным, в силу ч. 2 ст. 449 ГК РФ, пп. «и» п. 1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ, п. 6 Постановления пленума ВАС № 30 от 30.06.2008 в действующей редакции **ФВА «Благодарность» настоящим ходатайствует (заявляет) о признании недействительным заключенного между КГАУ «Краевой дворец молодежи» и ООО «Решение» Договора № 10/17 от 16.02.2017г., поскольку данный договор был заключен в нарушение норм действующего законодательства.**

2. В соответствии с пп. 3, п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ запрещаются действия, приводящие к нарушению порядка определения победителя или победителей торгов.

В то же время, по нашему мнению, ООО «Решение» необоснованно был признан победителем открытого конкурса На оказание услуг по организации и проведению военно-патриотического фестиваля «СИБИРСКИЙ ЩИТ» в 2017 году» (закупка № 31704694962), в связи с тем, что конкурсной комиссией необоснованно был засчитан в качестве опыта организации и проведения военно-патриотических фестивалей договор с отличным от данной темы предметом и спецификой мероприятия.

С учетом анализа рынка услуг в сфере молодежной политики и патриотического воспитания, а также информации, содержащейся в протоколе рассмотрения заявок № 31704694962-РЗ от 13.02.2017г., мы пришли к выводу, что ООО «Решение» в качестве опыта проведения военно-патриотических фестивалей конкурсной комиссии был представлен Контракт № Ф.2016.74588 от 07.05.2016г. на сумму 2 794 159 руб., заключенный с КГБУ ЦМП «Лидер» по итогам электронного аукциона 0119200000116001389, на оказание услуг по организации и проведению тринадцати различных мероприятий в течение 2016г., не являющиеся военно-патриотическими фестивалями наиболее широкой и абстрактной формулировке. Так, из перечня мероприятий, к военной патриотике, исходя из их тематики, могут иметь отношения лишь мероприятия, связанные с празднования Великой Победы нашего народа в Великой отечественной войне. Однако, совокупная стоимость в этих мероприятиях, как следует из спецификации (раздел 1-7) составляет 990 000 рублей, то есть меньше, установленной конкурсной документацией закупка № 31704694962 отметки в 50% цены лота (1 162 000 руб.). Остальные мероприятия по договору носили характер гражданско-патриотической либо исторической направленности, о чем декларировалось представителями Агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, не были связаны с демонстрацией военной техники, состязаниям на военную тему, следовательно, **в качестве опыта оказания аналогичных услуг они не должны были быть учтены Заказчиком.** Кроме того, при исполнении Контракта № Ф.2016.74588 от 07.05.2016г. ООО «Решение» были допущены грубые нарушения при организации и проведении мероприятия «День государственного флага» (раздел 4.10 Технического задания») за ненадлежащее качество оказания услуг при проведении данного мероприятия Заказчиком Исполнителю были выставлены штрафные санкции в сумме 234 900 руб. при стоимости этапа 275 000 руб. В этой связи, ООО «Решение» может считаться недобросовестным поставщиком в части организации патриотических мероприятий.

Кроме того, в закупочной документации, в отличие от критерия «Цена» отсутствует порядок (формула), по которому Заказчик должен присуждать рейтинг по критерию «Квалификация», что нарушает права участников на информационную открытость закупки, а также положения п.п. 13, п. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Таким образом, по критерию оценки «квалификация» конкурсной комиссии ООО «Решение» следовало выставить оценку 0 баллов, как и двум остальным участникам. В таком случае, победителем закупки № 31704694962 на основании наиболее выгодной предложенной цены должно было быть признано ООО «Спецстройсервис 2009». Следовательно, признание конкурсной комиссией победителем открытого конкурса ООО «Решение» **грубо нарушило права нашей организации и может быть обусловлено желанием Заказчика заключить Договор с конкретным исполнителем.**

Кроме того, сроки проведения открытого конкурса, по итогам которого большой по объему исполнения договор был заключен всего за три рабочих дня до проведения самого фестиваля, проведение которого анонсировано Агентством молодежной политики на официальном сайте <http://gokrkr.ru/futureagency/> на 22-23 февраля 2017г., условия, закрепленные в п. 16.1 закупочной документации, в соответствии с которыми договор с победителем открытого конкурса должен быть заключен не позднее трёх рабочих дней с момента публикации протоколов подведения итогов закупки, может свидетельствовать о наличии аффилированности Заказчика с ООО «Решение». По имеющейся у нас информации, подготовительные мероприятия, по организации и проведению военно-патриотического фестиваля «Сибирский щит 2017г.», указанные в Техническом задании закупки № 31704694962 были фактически начаты еще в конце января 2017г, работниками государственных учреждений Агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края, Министерства культуры Красноярского края, Министерства обороны Российской Федерации, а ООО «Решение» фактически к оказанию данных услуг отношение не имело и не могло иметь в силу отсутствия правовых оснований

до заключения Договора № 10/17 от 16.02.2017г. Так по информации, полученной нашей представителями нашей организации от лиц, непосредственно сопричастных к организации и проведению мероприятий, этап 6.5 Технического задания «Огневая подготовка» должен пройти на территории воинской части № 58133/11 (пос. Старцево, Красноярского края). Командование воинской части на безвозмездной основе представит для проведения фестиваля свой тир, а также необходимое количество патронов 2000 штук на основании приказа Министерство обороны РФ, обязывающего воинские подразделения делать это на безвозмездной основе, при проведении мероприятий, имеющих целью патриотическое воспитание граждан.

Таким образом, Договор № 10/17 от 16.02.2017г, Заключенный между КГАУ «Краевой дворец молодежи» и ООО «Решение», по нашему мнению, имеет признаки мнимой и притворной сделок, которые в силу закона являются недействительными с момента их заключения.

Тот факт, что информация о заключении данного Договора была опубликована Заказчиком всего через несколько минут, после публикации протоколов вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявок, закупки № 31704694962, по нашему мнению, направлено на фактическое ограничение права других участников закупки оспорить ее итоги в органы УФАС, а антимонопольный орган лишить реальной возможности на основании п. 18, 19 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ приостановить торги до рассмотрения поступившей жалобы, запретить Заказчику заключать договор до рассмотрения жалобы, что является менее сложной процедурой, чем признание уже заключенного договора недействительным. Данное обстоятельство, по нашему мнению, может свидетельствовать о наличии аффилированности Заказчика, либо отдельных его должностных лиц, причастных к организации и проведению закупки № 31704694962 к ООО «Решение».

Руководствуясь ст.ст. 457-459 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать неправомерными Заказчика в части включения в документацию о закупке № 31704694962 положений, указанных в пунктах 3.5, 13.1.5, 13.1.6 закупочной документации.

2. Признать итоги открытого конкурса № 10/17 «На оказание услуг по организации и проведению военно-патриотического фестиваля «СИБИРСКИЙ ЦИТ» в 2017 году» (закупка № 31704694962) недействительными, действия Заказчика в части их подведения неправомерными.

3. Признать недействительным Договор № 10/17 от 16.02.2017г., заключенный по итогам закупки № 31704694962 между КГАУ «Краевой дворец молодежи» и ООО «Решение», а действия Заказчика в части его заключения неправомерными. **Настоящей жалобой ходатайствуем о признании недействительным данного договора на основании пп. «и» п. 1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ.**

4. Выдать организатору, Заказчику и конкурсной комиссии предписание об устранении нарушения требований антимонопольного законодательства, а также прав и законных интересов Заявителя, как участника открытого конкурса, привлечь к установленной законом ответственности лиц, допустивших нарушение прав Заявителя.

Президент БФА «Благодарность»



А.А. Шадрин