

в Красноярское УФАС
г. Красноярск, ул. Мира, 81Д

Заявитель: ООО ЧОП «Темучин-Ачинск»
662150, Красноярский край, г. Ачинск, микрорайон
1, строение 45
e-mail ohrana.achinsk@gmail.com
тел/факс: 8 (39151) 56-407

Название электронного аукциона:
На право заключения договора оказания услуг
оказания услуг по охране объектов АО
«Красноярскнефтепродукт

Реестровый номер аукциона:
№ 31704687809

Форма торгов:
Запрос предложений

660058, г. Красноярск, ул. Дёповская, 15.
Контактное лицо по вопросам процедуры закупки:
Тимошенко Денис Владимирович
Телефон: (391) 290-60-85 доб.1187
E-mail: timoshenko@knp24.ru
Контактное лицо по техническим вопросам:
Веденин Роман Александрович
Телефон: (391) 290-60-85 доб.1159
E-mail: vedenin@knp24.ru

07.02.2016 г.

Дополнения к ранее поданной жалобе

Считаем необходимым дополнить ранее поданную жалобу.

Согласно п. 5.3. Раздела 5 Порядок и этапы оказания услуг Технического задания «Не позднее 10.02.2017, обследовать объекты, подлежащие охране, разработать и согласовать с Заказчиком документацию по охране объектов согласно перечня в настоящем ТЗ», однако процедура заключения контракта приостановлена, из чего следует, что данное требование не может быть осуществимо.

Согласно пп. 3.4.1. п. 3 Технического задания «Исполнитель за счет своих средств должен обеспечить своих работников на каждом посту охраны сертифицированными средствами радиосвязи и средствами мобильной связи, с помощью которых организовать бесперебойную устойчивую связь на охраняемых объектах, с дежурной частью Исполнителя, а так же с представителями Заказчика на местах». Бесперебойную связь может обеспечить лишь радиоканал, т.к. мобильная связь не может обеспечить полную

надежность работы в связи со многими факторами (разряд батареи, потерю связи, зависание, полное отключение, поломка). Отсюда следует, что Заказчик должен был запросить у участников закупки разрешение на использование радиочастоты, т.к. в соответствии п. 1 статьей 24 ФЗ-126 «О связи»: «Использование радиочастотного спектра без соответствующего разрешения не допускается, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом», из этого исходит, что использование радиочастот без разрешения противоречит российскому законодательству.

Также в критериях оценки Заказчик прописывает предоставление трудовых договоров всех кадровых ресурсов входящих в состав заявки на участие в данной закупке, однако, предоставление персональных данных без согласия лиц, в отношении которых эти данные подлежат разглашению, противоречит действующему законодательству в частности нормам Трудового Кодекса Российской Федерации и Федеральному закону от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "О персональных данных" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2015). Согласно статьи 88 Трудового кодекса Российской Федерации при передаче персональных данных работника работодатель должен соблюдать следующие требования: не сообщать персональные данные работника третьей стороне без письменного согласия работника, за исключением случаев, когда это необходимо в целях предупреждения угрозы жизни и здоровью работника, а также в других случаях, предусмотренных настоящим Кодексом или иными федеральными законами (ч.1 ст. 88 ТК РФ); не сообщать персональные данные работника в коммерческих целях без его письменного согласия (ч. 2 ст. 88 ТК РФ); предупредить лиц, получающих персональные данные работника, о том, что эти данные могут быть использованы лишь в целях, для которых они сообщены, и требовать от этих лиц подтверждения того, что это правило соблюдено. Лица, получающие персональные данные работника, обязаны соблюдать режим секретности (конфиденциальности). Данное положение не распространяется на обмен персональными данными работников в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами (ч. 3 ст. 88 ТК РФ); осуществлять передачу персональных данных работника в пределах одной организации, у одного индивидуального предпринимателя в соответствии с локальным нормативным актом, с которым работник должен быть ознакомлен под роспись (ч 4 ст. 88 ТК РФ); разрешать доступ к персональным данным работников только специально уполномоченным лицам, при этом указанные лица должны иметь право получать только те персональные данные работника, которые необходимы для выполнения конкретных функций (ч 5 ст. 88 ТК РФ); не запрашивать информацию о состоянии здоровья работника, за исключением тех сведений, которые относятся к вопросу о возможности выполнения работником трудовой функции(ч 6 ст. 88 ТК РФ); передавать персональные данные работника представителям работников в порядке, установленном настоящим Кодексом и иными федеральными законами, и ограничивать эту информацию только теми персональными данными работника, которые необходимы для выполнения указанными представителями их функций (ч 7 ст. 88 ТК РФ).

Согласно статьи 7 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "О персональных данных" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2015) Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Но Заказчик именно вынуждает участника закупки предоставлять такие персональные данные, в противном случае участник закупки не сможет набрать наивысшее количество баллов и стать победителем данной закупки. Также вообще непонятно для каких целей Заказчику требуются такие сведения, ведь в удостоверении частного охранника указана вся необходимая информация (в какой организации он

трудоустроен, где он проживает, где проходил обучение и получал удостоверение), а также личная карточка, где также указано в какой организации работает сотрудник.

На основании вышеизложенного руководствуясь ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "О персональных данных", Трудового Кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 07.07.2003 N 126-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О связи".

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений.

Генеральный директор



Ботман В.А.

в Красноярское УФАС
г. Красноярск, ул. Мира, 81Д

Заявитель: ООО «Молот»

**660017, г. Красноярск, ул. Диктатуры
Пролетариата, д. 10, оф. 004**
e-mail: molot124@mail.ru
тел./факс 8 (391) 266-99-62

Название аукциона:

ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ № 002/17 «На право заключения договора оказания услуг оказания услуг по охране объектов АО «Красноярскнефтепродукт».

Реестровый номер аукциона:
№ 31704687809

Заказчик:
АО «Красноярскнефтепродукт»;
660058, г. Красноярск, ул. Дёповская, 15.
Контактное лицо по вопросам процедуры закупки:
Тимошенко Денис Владимирович
Телефон: (391) 290-60-85 доб.1187
E-mail: timoshenko@knp24.ru
Контактное лицо по техническим вопросам:
Веденин Роман Александрович
Телефон: (391) 290-60-85 доб.1159
E-mail: vedenin@knp24.ru

07.02.2017 г.

Дополнения к ранее поданной жалобе.

Считаем, что заказчиком не правомерно установлен опыт на выполнение аналогичных работ в связи с тем, что заказчиком требуется подтвердить опыт дважды: Опыт должен подтверждаться на выполнения аналогичных работ и сопоставимого характера выставленной документацией:

№ п/п	Критерий	Кол-во, шт.	Значение показателя в баллах
1.	Наличие опыта работы участника на рынке частных охранных услуг: <i>Подтверждается копиями договоров (контрактов) на оказание частных услуг физической охраны, за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате размещения извещения запроса предложений, стоимостью каждого договора (контракта) не</i>	0	0
		1	10
		2	15
		3	20
		4	25
		5	30

	менее 20 000 000 (двадцати миллионов) рублей с приложением документов, подтверждающих исполнение договора в полном объеме.		
2.	Наличие опыта оказания услуг охраны топливно-энергетических комплексов: Подтверждается копиями исполненных договоров (контрактов) на оказание услуг охраны топливно-энергетических комплексов (нефтебазы, АЭС, ГЭС, прочие электростанции, объекты нефтяной и топливной промышленности), за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате размещения извещения запроса предложений, стоимостью каждого договора (контракта) не менее 10 000 000 (десять миллионов) рублей с приложением документов, подтверждающих исполнение договора в полном объеме.	0	0
		1	5
		2	10
		3	15

Что бы заработать максимальное количество баллов участник размещения заказа должен предоставить опыт на 130 млн. однако заказчиком выставлена сумма на торги всего 40 млн., соответственно считаем что заказчик не правомерно завысил требования к участникам закупки по квалификационным требованиям.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Соответственно заказчик умышленно сужает круг участников, так как компании с опытом на 130 млн. практически не возможно предоставить.

Согласно квалификации, участник размещения заказа должен предоставить следующие документы:

4.	Обеспеченность материально-техническими средствами (ресурсами). Рассчитывается исходя из представленной справки о материально-технических ресурсах участника закупки (Форма №4) и минимального перечня материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения работ, установленного в техническом задании.	Не соответствует минимальному уровню	0
		Соответствует минимальному уровню	10

Заказчиком установленные требования Обеспеченность материально-техническими средствами (ресурсами). И критерий оценки является соответствие минимальному уровню: однако заказчиком не расписано: по данному критерию что в понятии заказчика минимальный уровень.

Согласно Части 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках установлен перечень сведений, которые должны содержаться в извещении о проведении закупки и документации о проведении закупки.

Согласно пунктам 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом в целях применения названной нормы права, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов, в целях определения победителя проводимой закупки.

Однако заказчиком не установлена прозрачность к предоставлению данного критерия, из чего не понятно заказчику, что именно надо предоставить, в каком количестве что бы соответствовать минимальному уровню.

Так же заказчиком прописано требование к наличию собственной дежурной части:

7.	Наличие собственной дежурной части в г. Красноярске: <i>Подтверждается копией нормативного документа (приказ о создании дежурной части/службы/подразделения, должностными инструкциями с листами ознакомления работников).</i>	Отсутствие	0
		Наличие	5

При наличии собственной дежурной части, участник размещения заказа должен обладать пунктом 3 «охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информации» лицензии на осуществление частной детективной деятельности: однако заказчиком данные требования не установлены.

Так же заказчиком установлен пункт о наличии действующей лицензии на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности, где в перечне видов услуг разрешена охрана объектов, в отношении которых установлены законодательством РФ обязательные для выполнения требования к антитеррористической деятельности

В связи с этим считаем что заказчик не конкретизировал какой именно ему пункт нужен так как по лицензиям которые получены в 2014 году, пункт 7 по антитеррору трактуется по другому: Охрана объектов и (или) имущества, а так же обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения.

Так же считаем что заказчиком установлены требования на оказание по охране объектов АО «Красноярскнефтепродукт» считаем, что по данный пункт оказание охранных услуг подходит пункт лицензии 1 защита жизни и здоровья.

В техническом задании прописаны требования к оказанию охранных услуг:

1.1.1. иметь лицензированный персонал, в количестве необходимом для исполнения Договора (не менее 90 охранников 4-го разряда), однако данные требования противоречат требованиям по квалификации, так как участник размещения заказа может не предоставить обеспеченность трудовых ресурсов и такому участнику будет присуждено 0 баллов. В техническом задании прописаны четкие требования к участнику размещения заказа, исполнитель должен иметь не менее 90 охранников 4-го разряда.

Считаем, что заказчик установил противоречивые требования, из чего не понятно все таки Заказчику необходимо предоставить для оказания, охранных услуг 90 охранников, либо участник имеет право не подкладывать данные о трудовых ресурсах и далее сможет оказывать охранные услуги.

1.1.2. Согласно п.22. документации, документы подтверждающие квалификацию участника закупки.

1.1.3. Не предоставление документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, не является основанием для отказа в допуске к участию в закупке, но является основанием для оценки по наименьшему значению показателя.

3.	<p>Обеспеченность трудовыми ресурсами. Рассчитывается исходя из общего количества ключевых работников (персонала) в соответствии с информацией о трудовых ресурсах участника закупки (Форма №6) и минимального количества ключевых работников (персонала) для выполнения работ, установленного в техническом задании.</p> <p>В подтверждении предоставляются копии расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с требованиями Формы № 6, копии лицензий (с приложением страниц: №1,2, «сведения о присвоении квалификации», «сведения о профессиональной подготовке» (все страницы с отметками и записями), личная карточка (все страницы с отметками и записями), «особые отметки») охранников не менее 4 разрядом, а также документов, подтверждающих принадлежность соответствующих лиц к участнику закупки (трудовых договоров, иных документов).</p>	Недостаточно для выполнения работ	0
		Равно минимальному у количеству или превышает его не более чем на 15%	10
		Превышает минимальное количество более чем на 15%, но менее чем на 30%	15
		Превышает минимальное количество более чем на 30%	20

Генеральный директор



Черкашина Н.А.