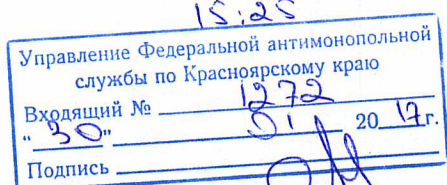


**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю**
660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81 «Д»

Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью «Азимут НТ»
Место нахождения/почтовый адрес: 660017,
г. Красноярск, ул. Ленина, д. 113, офис 301
Адрес электронной почты: naunik@list.ru
Номер телефона: 8 (391) 218-00-58
Номер факса: 8 (391) 291-30-58

Лицо, действия которого обжалуются:
Конкурсная комиссия Красноярской железной
дороги – филиала ОАО «РЖД»
Место нахождения/почтовый адрес: 660021,
г. Красноярск, пр. Мира, д. 156, Красноярское
региональное отделение Центра организации
закупочной деятельности – структурного
подразделения ОАО «РЖД», вход в помещение
со стороны жилого дома по пр. Мира, 158
Адрес электронной почты: koksharovda@krw.ru
Номер телефона/факса: 8 (391) 248-44-17



цех. № 156 от 30.01.2017г.

ЖАЛОБА

**на действия конкурсной комиссии Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД»
при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего
предпринимательства в электронной форме №2310/ОКЭ-КРАС/16**

30.11.2016 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>, закупка № 31604406556), на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры») и на сайте автоматизированной системы «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД» (www.etzp.rzd.ru) размещена информация (извещение, конкурсная документация, проект договора) о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №2310/ОКЭ-КРАС/16 на право заключения договоров на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию оргтехники для нужд структурных подразделений Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Проведение открытого конкурса осуществлялось по шести лотам, в том числе (пункт 1.3 конкурсной документации):

Лот № 1. Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию оргтехники для нужд Административно-хозяйственного центра – структурного подразделения Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (Красноярск);

Лот № 2. Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию оргтехники для нужд Административно-хозяйственного центра – структурного подразделения Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (Абакан);

Лот № 3. Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию оргтехники для нужд Дирекции социальной сферы – структурного подразделения Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД»;

Лот № 4. Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию оргтехники для нужд Красноярского учебного центра профессиональных квалификаций – структурного подразделения Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД»;

Лот № 5. Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию оргтехники для нужд Дирекции по эксплуатации зданий и сооружений – структурного подразделения Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Лот № 6. Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию оргтехники для нужд Красноярского учебного центра профессиональных квалификаций – Абаканское подразделение – структурного подразделения Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Как следует из протокола №2310/ОКЭ-КРАС/16 рассмотрения конкурсных заявок от 13.01.2017 г. (пункт 1 повестки дня), для участия в открытом конкурсе поступили заявки от следующих участников:

- по лоту № 1: ООО «Азимут НТ», ООО «АК ТСГ»;
- по лоту № 2: ООО «Азимут НТ», ООО «ЮНИТ-Оргтехника», ООО «АК ТСГ»;
- по лоту № 3: ООО «Азимут НТ», ООО «Компания ГОЛДИНГ», ООО «ЮНИТ-Оргтехника», ООО «АК ТСГ»;
- по лоту № 4: ООО «Азимут НТ», ООО «Компания ГОЛДИНГ», ООО «ЮНИТ-Оргтехника», ООО «АК ТСГ»;
- по лоту № 5: ООО «Азимут НТ», ООО «ЮНИТ-Оргтехника», ООО «АК ТСГ»;
- по лоту № 6: ООО «Азимут НТ», ООО «ЮНИТ-Оргтехника», ООО «АК ТСГ».

Все участники, подавшие заявки по каждому из лотов, были допущены к участию в закупке.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» № 632/2 от 16.01.2016 г. победителем открытого конкурса в электронной форме по всем шести лотам признано ООО «АК ТСГ».

Заявитель считает, что при рассмотрении заявок участников данных торгов конкурсной комиссией заказчика были допущены существенные нарушения порядка определения их победителя.

Так, в силу пункта 7.5.1 конкурсной документации конкурсные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в конкурсной документации, на основании представленных в составе конкурсных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных конкурсной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

В конкурсной заявке должны быть представлены, в том числе документы, подтверждающие соответствие участников конкурса, предлагаемых ими товаров, работ, услуг установленным требованиям конкурсной документации и условиям допуска к участию в конкурсе, в частности, перечисленным в пунктах 2, 3.2 конкурсной документации. Перечень документов и порядок их оформления указываются в пунктах 2, 3.2, 8.7 конкурсной документации (пункт 8.1.7.4).

По условиям конкурсной документации под термином «Комплексное техническое обслуживание оргтехники», что является предметом лотов открытого конкурса, подразумеваются следующие услуги:

1. «Заправка картриджа» (пункт 3.2.2).
2. «Установка картриджа» (пункт 3.2.3).
3. «Установка Drum-unit (фотобарабана)» (пункт 3.2.4).

Пунктом 3.2.6 конкурсной документации определены требования к используемым материалам в процессе оказания данных услуг. В частности, имеется указание на то, что используемые в процессе оказания услуг материалы, а именно картриджи, Drum-unit-ы и фотобарабаны (в том числе их корпуса и конструктивные элементы) должны, в том числе **полностью соответствовать техническим характеристикам, определенным производителем копировально-множительной техники, в которой они будут использоваться** (в том числе должны полностью соответствовать габаритными размерами всех деталей и узлов с размерами, заявленными производителем копировально-множительной техники). Данное требование справедливо именно к оказанию услуг по установке картриджей и установке Drum-unit-ов.

В процессе технического обслуживания оргтехники необходимо использовать оригинальные расходные материалы, рекомендованные заводами-изготовителями оргтехники, за исключением тонеров на принтеры и multifunctional устройства, в которых согласно техническому заданию предусмотрено использовать тонеры фирм AQS и StaticControl в тубах объемом, предусмотренных изготовителем соответствующих картриджей.

В случае, если Исполнитель в процессе проведения конкурсной процедуры, выразит намерение при оказании услуг использовать материалы, не указанные в техническом задании, а эквивалентные им, то Исполнитель обязан в конкурсной заявке представить доказательства эквивалентности предлагаемых расходных материалов.

Обращаем внимание на позицию фирм производителей оргтехники, согласно которой использование вместо оригинальных эквивалентных расходных материалов исключено, поскольку качество печати, ресурс и надежность оборудования может гарантироваться только при использовании оригинальных расходных материалов (в подтверждение указанного прилагаем копии писем ООО «Ксерокс СНГ» от 28.09.2015 г., ЗАО «Хьюлетт-Паккард АО» от 15.04.2015 г., ООО «Канон РУ» № 1505281887 от 27.05.2015 г.). И даже в случае предоставления компанией ООО «АК ТСГ» в закрытой части конкурсной заявки сертификатов соответствия на продукцию Profiline на основании вышеуказанных писем от ЗАО «Хьюлетт-Паккард АО», а также ООО «Ксерокс СНГ» и ООО «Канон РУ» предлагаемые участником совместимые расходные материалы под торговой маркой Profiline НЕ УДОВЛЕТВОРЯТ обязательному требованию п.3.2.6 – в части полного соответствия техническим характеристикам, определенным производителем копировально-множительной техники, в которой они будут использоваться (в том числе полностью соответствовать габаритными размерами всех деталей и узлов с размерами, заявленными производителем копировально-множительной техники).

Поэтому в силу требований пункта 3.2.6 конкурсной документации в части оказания услуг по «установке картриджей» и «установке Drum-unit (фотобарабанов)» должны быть предложены расходные материалы исключительно оригинального производства от фирм-производителей оборудования.

Приложениями №№13-18 к конкурсной документации предусмотрен перечень оргтехники (оборудования), подлежащей обслуживанию, по каждому из лотов.

В открытых частях заявок участника ООО «АК ТСГ» (107174, г Москва, улица Каланчевская, д. 2/1 строение 1 ИНН/КПП 7708246879/770801001, ОГРН 1157746104317) по всем лотам открытого конкурса имеется список оргтехники на комплексное техническое обслуживание, оформленное в качестве Приложения № 1 к финансово-коммерческому предложению.

Из данных списков видно, что участником при оказании услуг по установке картриджей и Drum-unit-ов (фотобарабанов) в оргтехнику заказчика, в качестве производителя которой указаны компании Canon, HP, Panasonic, Ricoh Aficio, Samsung, Xerox, Brother, Cyosera, предлагается использовать картриджи фирмы Profiline. То есть участник предложил использовать неоригинальные расходные материалы при оказании услуг, что не соответствует требованию, изложенному в пункте 3.2.6 конкурсной документации. Более того, ООО «АК ТСГ» не представлены доказательства того, что предлагаемые картриджи являются эквивалентными (совместимыми) картриджам от фирм производителей оборудования, подлежащего обслуживанию. К тому же, в открытой части заявки участника отсутствуют технические характеристики предлагаемых расходных материалов. Необходимо отметить, что расчет обоснования начальной (максимальной) цены, произведен заказчиком с учетом использования именно оригинальных расходных материалов в части оказания услуг по установке картриджей и Drum-unit-ов.

В соответствии с конкурсной документацией конкурсная заявка должна содержать всю требуемую в конкурсной документации информацию и документы (пункт 8.1.1). В техническом предложении участника должны быть отражены все условия, указанные в техническом задании конкурсной документации (пункт 8.7.2); все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели,

характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг (пункт 8.7.3); если участником конкурса предлагается эквивалентный товар, участник в техническом предложении должен отразить соответствующую информацию по каждому наименованию эквивалентного товара (пункт 8.7.4).

Таким образом, открытая часть заявки участника ООО «АК ТСГ» в части технического предложения не позволяет определить, будут ли соответствовать оказываемые услуги требованиям заказчика, что противоречит пунктам 8.1.1, 8.7.2, 8.7.3 конкурсной документации.

Пунктом 8.1.4 конкурсной документации предусмотрено, что конкурсная заявка участника, не соответствующая требованиям конкурсной документации, отклоняется.

В силу пункта 7.5.3 конкурсной документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе, в том числе в случае:

- непредставления определенных конкурсной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации (пункт 7.5.3.1);

- несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе, если конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации (пункт 7.5.3.4).

Аналогичные правила предусмотрены в пункте 241 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», размещенном на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»).

При таких обстоятельствах конкурсной комиссии заказчика надлежало отклонить заявку ООО «АК ТСГ» как несоответствующую требованиям конкурсной документации, поскольку признание заявки ООО «АК ТСГ» соответствующей требованиям конкурсной документации, с ценами, существенно ниже изначального обоснования, повлечет за собой оказание услуг, не отвечающих техническим требованиям конкурсной документации. Однако несмотря на это именно данный участник признан победителем торгов по всем лотам.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Как следует из пункта 2 части 1 статьи 3 № 223-ФЗ, пунктов 32-33 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», размещенного на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), одним из принципов, которым руководствуется при закупке товаров, работ, услуг заказчик, является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов. При этом на основании части 5 статьи 17 № 135-ФЗ положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с изложенным считаем действия конкурсной комиссии заказчика незаконными, заявки участников открытого конкурса в электронной форме №2310/ОКЭ-КРАС/16 подлежат пересмотру с соблюдением всех требований конкурсной документации.

По пункту 212 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» протокол комиссии и протокол, указанный в пункте 247 настоящего Положения (протокол рассмотрения и оценки конкурсных заявок), размещаются в единой информационной системе в сроки, установленные в документации, не позднее 3 дней с даты подписания протокола. Согласно подпункту 7.1.3 конкурсной документации протоколы, оформляемые в ходе проведения конкурса,

размещаются на сайтах в течение 3 (трех) дней с даты их подписания, за исключением протоколов, указанных в пункте 7.10.22 конкурсной документации. Протокол заседания конкурсной комиссии Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» № 632/2 от 16.01.2016 г., из которого следует, что конкурсной комиссией подведены итоги открытого конкурса, был размещен 20.01.2017 г. в Единой информационной системе в сфере закупок, а также 19.01.2017 г. на сайте автоматизированной системы «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД». Следовательно, срок для обжалования действий конкурсной комиссии, предусмотренный частью 4 статьи 18.1 № 135-ФЗ, в рамках проведения открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №2310/ОКЭ-КРАС/16 на момент подачи настоящей жалобы (29.01.2017 г.) заявителем соблюден.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1) провести внеплановую проверку на предмет соблюдения конкурсной комиссией Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №2310/ОКЭ-КРАС/16 (номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 31604406556) требований антимонопольного законодательства Российской Федерации;

2) признать действия конкурсной комиссии Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №2310/ОКЭ-КРАС/16 (номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 31604406556) незаконными и обязать заказчика пересмотреть конкурсные заявки участников.

Приложения:

1. копия письма ООО «Ксерокс СНГ» от 28.09.2015 г.;
2. копия письма ЗАО «Хьюлетт-Паккард АО» от 15.04.2015 г.;
3. копия письма ООО «Канон РУ» № 1505281887 от 27.05.2015 г.
4. Ссылка на официальный сайт производителя техники <http://www.xerox.ru/products/home-and-office-products/supplies/xerox-official/>

29 января 2017 года

Директор ООО «Азимут НТ»



/ Баяндин В.В.