



Юр. адрес: Россия, 620017, г. Екатеринбург
ул. Фронтовых бригад, 27
Факт. адрес: Россия, 620135, г. Екатеринбург
ул. Красных командиров, 29
Тел.: (343) 331-09-95, 331-10-02, 331-04-08



Факс: (343) 331-10-01, 331-09-95

E-mail: uetmmontag@mail.ru

web: www.uetm-montag.ru

Исх. № 38-2/17-32
от 18.01.2017

В Управление Федеральной антимонопольной
службы России по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81«Д»
Телефон/факс: (391)211-00-00
Факс: (391)211-01-14
Электронная почта: to24@fas.gov.ru

Заказчик:

Публичное акционерное общество «Федеральная
гидрогенерирующая компания - РусГидро»,
Юридический адрес: 660017, Красноярский край,
г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43, корпус 1,
Почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва,
ул. Малая Дмитровка, д. 7
Телефон: (495) 225-32-32
Электронная почта: office@rushydro.ru

Организатор закупки:

Филиал ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС»,
429954, Чувашская Республика — Чувашия,
г. Новочебоксарск, ул. Набережная, д. 34
Контактное лицо: секретарь Закупочной комиссии
Кулагина Наталия Евгеньевна
Телефон: (8352) 30-18-64
Факс (8352) 30-17-59
Электронная почта: KulaginaNE@cheges.rushydro.ru

Заявитель жалобы:

ООО «УЭТМ-Монтаж», ИНН 6663062122
Юридический адрес: 620017, г. Екатеринбург,
ул. Фронтовых бригад, 27
Фактический адрес: 620135, г. Екатеринбург, ул.
Красных Командиров, 29
Контактные лица: Леонов Александр Аркадьевич
(Управляющий), Леонов Дмитрий Александрович
(начальник отдела продаж)
Контактные тел.: (343) 331-10-01, 207-75-00, 331-
09-95, +7-912-24-16-752
E-mail: uetmmontag@mail.ru

ЖАЛОБА

**на решения Закупочной комиссии Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС»
при проведении Открытого одноэтапного запроса предложений
на право заключения Договора поставки запасных частей для ремонта выключателей
500 кВ для нужд Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС»**

ООО «УЭТМ-Монтаж» является участником закупки — Открытого одноэтапного запроса предложений на право заключения Договора поставки запасных частей для ремонта выключателей 500 кВ для нужд Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС», — проводимой ПАО «РусГидро». Начальная (максимальная) цена закупки — 7 041 524,45 рублей с учетом НДС и 5 967 393,60 рублей без учета НДС.

Открытый запрос предложений проводился в соответствии с правилами и с использованием функционала Информационно-аналитической и торгово-операционной системы «Рынок продукции, услуг и технологий для электроэнергетики» — Интернет-сайт www.b2b-energo.ru (далее по тексту — ЭТП) (п. 1.1.2 Документации о закупке), извещение о его проведении № 31604118190 было опубликовано на ЭТП и на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее — Официальный сайт) 21.09.2016.

ООО «УЭТМ-Монтаж» в пределах установленного п. 5.2.16 Документации о закупке срока (до «14:00» по московскому времени «06» октября 2016 г.) 06.10.2016 в 09:59 подало заявку на участие в закупке с ценой с учетом НДС в размере 7 009 200,00 рублей, что нашло своё отражение в Протоколе процедуры вскрытия поступивших конвертов с заявками участников № 1/10-Рем-2016-ЧебГЭС от 06.10.2016 (прилагается). Исходя из содержания названного протокола, помимо заявки ООО «УЭТМ-Монтаж», на участие в закупке были также поданы заявки ООО «Компания «ДСА-Урал», ООО «ИЛИГАН» и ООО «ЭЛТА».

Организатор закупки направил ООО «УЭТМ-Монтаж» запрос дополнительной информации № 1 по лоту № 10-Рем-2016-ЧебГЭС, в котором предложил в срок до 14.11.2016 разъяснить и дополнить своё предложение, в частности, сославшись на то, что в сводной таблице стоимости поставляемой продукции в столбце «наименование производителя» указан производитель ООО «УЭТМ-Монтаж», что не соответствует условиям пункта 4.1 приложения 1 (Технических требований) документации о закупке, в котором установлено следующее требование «Производитель Акционерное Общество «Уралэлектротяжмаш», применение аналогов не предусмотрено, это обусловлено соображениями совместимости закупаемой продукции с ранее закупленной технически сложной продукцией».

В ответ на указанный запрос ООО «УЭТМ-Монтаж» представило Организатору закупки письмо о предоставлении разъяснений исх. № 38-2/16-860 от 09.11.2016, в котором указало на невозможность исполнения требования Документации о закупке в данной части в связи с тем, что право на изготовление запасных частей к выключателям серий МКП, У, ВМТ, ВВ, ВНВ, ВМПЭ и ряда других было передано ООО «УЭТМ-Монтаж» вместе с комплектом конструкторской документации 1 января 2007 года предприятием ОАО «Уралэлектротяжмаш-Уралгидромаш», ранее являвшимся изготовителем масляных и воздушных выключателей и запасных частей к нему, в подтверждение чего прилагается копия письма № 5404 ОАО «Уралэлектротяжмаш-Уралгидромаш», в котором данное предприятие уведомило потребителей о снятии с производства соответствующих запчастей и передаче права на их изготовление и поставку ООО «ИЛИГАН» и ООО «УЭТМ-Монтаж». Данное предприятие на текущий момент прекратило свою деятельность в связи с ликвидацией, что было подтверждено выпиской из ЕГРЮЛ. В свою очередь, АО «Уралэлектротяжмаш» было образовано только в 2009 г. и не является изготовителем снятых с производства выключателей серий МКП, У, ВМТ, ВВ, ВНВ, ВМПЭ и запасных частей к ним. В свою очередь, ООО «УЭТМ-Монтаж» занимается производством, поставкой и ремонтом запасных частей к высоковольтным выключателям более 18 лет и в полном

соответствии с требованиями конструкторско-технологической документации первоначального завода-изготовителя, в подтверждение чего были представлены некоторые отзывы заказчиков.

Также ООО «УЭТМ-Монтаж» указанным письмом устранило мелкие формальные недочеты заявки, которые были перечислены в запросе дополнительной информации.

Тем не менее, согласно Протоколу Закупочной комиссии по открытому одноэтапному запросу предложений на право заключения договора поставки запасных частей для ремонта выключателей 500кВ для нужд Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС» № 3/10-Рем-2016-ЧебГЭС от 11.01.2017 (прилагается), предложение ООО «УЭТМ-Монтаж», а равно предложения ООО «Компания «ДСА-Урал» и ООО «ЭЛТА» были отклонены от дальнейшего рассмотрения со ссылкой на п. 2.8.2.4.б) Документации о закупке. Этим же протоколом приняты решения:

- о признании предложения ООО «ИЛИГАН» соответствующим условиям Документации о закупке с принятием его к дальнейшему рассмотрению;
- о признании запроса предложений несостоявшимся, так как в адрес Организатора закупки поступило только одно предложение, соответствующее требованиям Документации о закупке;
- о согласовании закупки у единственного участника конкурентной закупочной процедуры ООО «ИЛИГАН» с предельной стоимостью оказания услуг 5 528 878,20 рублей с учётом НДС.

ООО «УЭТМ-Монтаж» считает решение Закупочной комиссии об отклонении его предложения от дальнейшего рассмотрения неправомерным, влекущим нарушение прав и законных интересов ООО «УЭТМ-Монтаж» ввиду следующего.

В обоснование решения Закупочной комиссии отклонить предложение ООО «УЭТМ-Монтаж» от дальнейшего рассмотрения Закупочная комиссия сослалась на п. 2.8.2.4.б) Документации о закупке.

П. 2.8.2.4.б) Документации о закупке предусматривает, что по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые содержат предложения, не соответствующие установленным условиям Документации о закупке.

При этом в протоколе Закупочной комиссией не указано, каким именно условиям из числа установленных Документацией о закупке не соответствует заявка ООО «УЭТМ-Монтаж».

Можно лишь предполагать исходя из содержания запроса дополнительной информации Организатора закупки, что при отстранении имелось в виду несоответствие предложения ООО «УЭТМ-Монтаж» требованиям пункта 4.1 приложения 1 (Технических требований) об обязательности конкретного производителя поставляемой продукции — АО «Уралэлектротяжмаш».

Однако принятие решения об отклонении заявки ООО «УЭТМ-Монтаж» по данному основанию является незаконным и необоснованным, не выдерживает никакой критики как ввиду того, что при его принятии не учтены представленные участником закупки пояснения о его неисполнимости, так и ввиду следующего.

Данная закупка регулируется нормами Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон № 223-ФЗ), который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Целями регулирования Закона № 223-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми

показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее — положение о закупке) (ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 6.4.2 утвержденного у Заказчика Положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» запрещается устанавливать в извещении о закупке и документации о закупке ссылки на ТУ конкретного разработчика, торговые марки (лицензии, патенты и иные указания на конкретного производителя или конкретную модель) кроме случаев, когда это обусловлено соображениями совместимости закупаемой продукции и ранее закупленной технически сложной продукции, при условии, что на рынке отсутствует равноценная замена либо когда это является единственно возможным способом описания закупаемой продукции (например, указание на ГОСТ).

В любом случае, после указания в извещении о закупке и документации о закупке ссылок на продукцию конкретных производителей или конкретные торговые марки, товарные знаки и т.п., необходимо добавление слов «или аналог закупаемой продукции» (п. 6.4.3 Положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро»).

Исходя из приведенных правил, Положение о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» допускает любое указание на конкретного производителя продукции в исключительных случаях и только при условии добавления слов «или аналог закупаемой продукции».

Следовательно, положение п. 4.1 приложения 1 (Технических требований) о недопустимости поставки аналогов продукции производства АО «Уралэлектротяжмаш» прямо противоречит правилам Положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» и не подлежит применению, а участники вправе представить в своих предложениях сведения о поставке соответствующих аналогов.

П. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. Ч. 5 ст. 17 вышеуказанного закона распространяет это правило на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Таким образом, Закупочная комиссия Организатора закупки не имела права отклонить заявку ООО «УЭТМ-Монтаж» в связи с указанием в качестве изготовителя поставляемой продукции ООО «УЭТМ-Монтаж», а не АО «Уралэлектротяжмаш», отклонение по данному основанию является незаконным и необоснованным, допущенное Закупочной комиссией нарушение должно быть устранено.

Согласно п. 7.7.11.2 Положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» запрос предложений признается несостоявшимся, если поступило менее двух заявок, соответствующих требованиям Документации о закупке.

В силу п. 5.13.1 и п. 5.13.1.1 Положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» следует, что если по результатам конкурентной закупки была представлена только одна заявка, соответствующая требованиям Заказчика, то закупочной комиссией, назначенной в отношении такой закупки, может быть принято решение о закупке у единственного участника конкурентной закупки – в случае, если по решению закупочной комиссии, проведение новых процедур закупок нецелесообразно (например, исчерпаны лимиты времени на выполнение процедур закупок, проведение новой закупки не приведет к изменению круга Участников и появлению другого победителя), а предоставленная заявка приемлема.

Однако при проведении данной закупки оснований как для принятия решения о признании запроса предложений несостоявшимся (решение по 6 вопросу согласно Протоколу № 3/10-Рем-2016-ЧбГЭС от 11.01.2017), так и для принятия решения о согласовании закупки у единственного участника конкурентной закупки (решение по 7 вопросу согласно Протоколу № 3/10-Рем-2016-ЧбГЭС от 11.01.2017) не имеется, поскольку по крайней мере заявка ООО «УЭТМ-Монтаж», наряду с заявкой ООО «ИЛИГАН», соответствует требованиям Документации о закупке.

Таким образом, в решениях Закупочной комиссии Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС» по отклонению заявки ООО «УЭТМ-Монтаж» на участие в открытом запросе предложений, а равно по признанию запроса предложений несостоявшимся и согласовании закупки у единственного участника конкурентной процедуры ООО «ИЛИГАН» имеются нарушения ч.ч. 1 и 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», нарушающие права и законные интересы заявителя настоящей жалобы в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку соответствия действующему законодательству Российской Федерации решений Закупочной комиссии Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС» по отклонению от дальнейшего рассмотрения заявки (предложения) ООО «УЭТМ-Монтаж» на участие в открытом запросе предложений, а также по признанию запроса предложений несостоявшимся и по согласованию закупки у единственного участника конкурентной процедуры ООО «ИЛИГАН» при проведении Открытого одноэтапного запроса предложений на право заключения Договора поставки запасных частей для ремонта выключателей 500 кВ для нужд Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС», извещение № 31604118190 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

2. В случае признания доводов жалобы обоснованными выдать ПАО «РусГидро», Закупочной комиссии Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС» обязательное для исполнения предписание об отмене Протокола № 3/10-Рем-2016-ЧбГЭС от 11.01.2017 и повторном рассмотрении поданных заявок (предложений) на участие в закупке на предмет соответствия требованиям Документации о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3. Приостановить заключение договора по итогам закупочной процедуры до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Извещение о закупке (копия).
2. Документация о закупке запроса предложений на право заключения Договора поставки запасных частей для ремонта выключателей 500 кВ для нужд Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС» (ЛОТ № 10-Рем-2016-ЧебГЭС) (копия).
3. Письмо ООО «УЭТМ-Монтаж» о подаче оферты исх. № 38-2/16-716 от 03.10.2016 с приложением № 3 «Сводная таблица стоимости» (копия).
4. Протокол процедуры вскрытия поступивших конвертов с заявками участников № 1/10-Рем-2016-ЧебГЭС от 06.10.2016 (копия).
5. Запрос дополнительной информации № 1 по лоту №10-Рем-2016-ЧебГЭС (копия).
6. Письмо ООО «УЭТМ-Монтаж» о предоставлении разъяснений исх. № 38-2/16-860 от 09.11.2016 с приложениями (копия).
7. Протокол Закупочной комиссии по открытому одноэтапному запросу предложений на право заключения договора поставки запасных частей для ремонта выключателей 500кВ для нужд Филиала ПАО «РусГидро» - «Чебоксарская ГЭС» № 3/10-Рем-2016-ЧебГЭС от 11.01.2017 (копия).
8. Положение о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро» в редакции от 11.08.2016 (копия).
9. Документ, подтверждающий полномочия на подачу настоящей жалобы.

Управляющий
ООО «УЭТМ-Монтаж»



ИП Леонов А.А.