

Общество с ограниченной ответственностью
Научно-производственная фирма

«Дерате»

Юридический и почтовый адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Конституции СССР, дом 23,
офис 93 тел: (391) 227-08-80, факс: (391) 227-92-32, бухгалтерия: (391) 212-23-31 E-mail:
derata@yandex.ru

ИНН 2463048476 КПП 246601001 ОГРН 1022402139968
р/с 40702810501010000022 в Сибирском филиале Банка «Татта» АО г. Канск
к/с 30101810800000000452 БИК 040452452

Исх. № 323 от «28» декабря 2016 г.

Руководителю
Красноярского УФАС
В.М. Захарову
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

Участник закупки:
ООО НПФ «Дерате»
660049, г. Красноярск, ул. Конституции СССР,
23, оф. 93.

Заказчик:
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»
660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79;
адрес электронной почты: goszakaz@sfu-
kras.ru; контактный телефон: +7 (391) 206-20-
35(36)

15 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Входящий № 23192
"28" 12 2016 г.
Подпись [подпись]

Жалоба на действия
Заказчика

1. Данные о лице, действия которого обжалуются:

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский федеральный университет» (ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет», Заказчик), расположенное по адресу: Российская Федерация, 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79; адрес электронной почты: goszakaz@sfu-kras.ru; контактный телефон: +7 (391) 206-20-35(36), извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме размещен на официальном сайте ЕИС - www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) и сайте электронной площадки - <http://otc.ru/tender>.

Контактное лицо: Каленова Полина Геннадьевна, тел. +7 (391) 2062017

2. Данные участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью научно-производственная фирма «Дерате», юридический и почтовый адрес: 660049, г. Красноярск, ул. Конституции СССР, 23, оф. 93 тел: (391) 227-08-80, факс: (391) 227-92-32, бухгалтерия: (391) 212-23-31, E-mail: derata@yandex.ru

3) Обжалуемые действия Заказчика, нарушающие положения Федерального закона Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Федеральным государственным автономным образовательным учреждение высшего образования «Сибирский федеральный университет» 26.12.2016 г. на официальном сайте ЕИС - www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) и сайте электронной площадки - <http://otc.ru/tender> (далее - электронная площадка) размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по дератизации, дезинсекции зданий и сооружений и акарицидной обработке территорий ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет».

В соответствии с частью 3 документации невыполнение требований, установленных Заказчиком к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг), который является предметом открытого аукциона в электронной форме, его характеристик является основанием для отклонения заявки участника закупки.

Согласно установленным Заказчиком требованиям (п.п. 2 части 3) - «сведения о количественных и качественных характеристиках оказываемых услуг» участник закупки должен принять на себя обязательство оказать услуги в строгом соответствии с требованиями документации об аукционе, включая приложения к ней, а также сведения, которые содержатся в заявке на участие в аукционе, **не должны допускать двусмысленных толкований**. Заявка на участие в аукционе не должна содержать противоречивых сведений, в том числе в отношении сведений о количественных и качественных характеристиках оказываемых услуг.

По итогам запросов участников закупки, Заказчиком внесены изменения в аукционную документацию путем внесения новых объектов для обработки. Так в п.п. 2.4. технического задания (Приложение 2) дополнен абзацем следующего содержания: «В рамках оказания услуг по акарицидной обработке Заказчиком будет обеспечена расчистка прилегающих территорий от мусора, валежника, сухостоя в радиусе 50-100 м вокруг объектов (зданий и сооружений), **проведение барьерных акарицидных обработок, создавая ширину барьера не менее 50 м по периметру ограждения**».

Указанным дополнением Заказчик увеличил площадь территории, подлежащей акарицидной обработке. Однако, в таблицу 4 технического задания соответствующие изменения не внесены. Итоговая площадь для обработки не изменена.

В техническом задании (приложение 2) к аукционной документации Заказчиком перечислены требования к услугам: «Услуги должны быть оказаны в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации, требованиями действующих ГОСТ, СП, ТУ, СанПиН, в том числе:

- Федерального закона № 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федерального закона № 109-ФЗ от 24.07.1997 «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;
- МУ 3.5.3011-12 «Неспецифическая профилактика клещевого вирусного энцефалита и иксодовых клещевых боррелиозов»

Поясняем, что если заявленные Заказчиком требования оказания услуг должны соответствовать Федеральному закону № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», то дератизация и дезинсекция должна рассматриваться как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи и, соответственно, является медицинской деятельностью по дезинфектологии, и подлежит лицензированию.

В то же время, в документации (раздел 2) содержится требование Заказчика о соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, однако, требование о наличии лицензии на медицинскую деятельность по дезинфектологии не предъявляется.

- Федеральный закон № 109-ФЗ от 19.07.1997 «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», указанный в требованиях аукционной документации, устанавливает требование к применению пестицидов на территории Российской Федерации только внесенных в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, в соответствии с которым: «Не допускается применение любых пестицидов на территории детских, спортивно-оздоровительных, медицинских учреждений, школ, предприятий общественного питания и

торговли пищевыми продуктами, в пределах водоохраных зон рек, озер и водохранилищ, в непосредственной близости от жилых домов и воздухозаборных устройств».

Кроме того, безопасность применения пестицидов и агрохимикатов обеспечивается соблюдением установленных регламентов и правил применения пестицидов и агрохимикатов, исключая их негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду. Так, СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов» пунктом 15.4. также устанавливает запрет на применение любых пестицидов и агрохимикатов на территории детских, спортивно-оздоровительных, медицинских учреждений, школ, предприятий общественного питания и торговли пищевыми продуктами, в пределах водоохраных зон рек, озер и водохранилищ, в непосредственной близости от воздухозаборных устройств.

- В соответствии с 4.3.4. МУ 3.5.3011-12 «Неспецифическая профилактика клещевого вирусного энцефалита и иксодовых клещевых боррелиозов»

Акарицидные средства относятся к дезинфекционным средствам. Применение этих средств в природных (в том числе и антропоургических) очагах КВЭ и ИКБ осуществляют в соответствии с требованиями санитарных правил по профилактике этих заболеваний, а также утвержденными инструкциями по применению используемых средств и распыливающей аппаратуры.

В этой связи требования Заказчика об оказании услуг в соответствии с Федеральным законом № 109-ФЗ от 19.07.1997 «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» противоречит действующему законодательству.

В техническом задании (приложение 2) к аукционной документации Заказчиком перечислены требования к услугам: «Услуги должны быть оказаны в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов Российской Федерации, требованиями действующих ГОСТ, СП, ТУ, СанПиН, в том числе:

- СП 3.1.3.2352-08 «Профилактика клещевого вирусного энцефалита»

- МУ 3.5.3011-12 «Неспецифическая профилактика клещевого вирусного энцефалита и иксодовых клещевых боррелиозов», в соответствии с которыми, мероприятия по акарицидной обработке являются неспецифической (дезинфекционной) профилактикой клещевого вирусного энцефалита:

- глава 8 СП 3.1.3.2352-08 и глава 10 СП 3.1.3.2352-08 10.3. Органы и учреждения Роспотребнадзора субъектов Российской Федерации:

10.3.1. Осуществляют контроль профилактических и противоэпидемических мероприятий, проводимых на территории по профилактике клещевого вирусного энцефалита.

- п.1.2. МУ 3.5.3011-12 и п. 4.3.4. МУ 3.5.3011-12 Мероприятия по борьбе с клещами проводят в соответствии с общими требованиями к проведению дезинсекционных мероприятий в природных очагах инфекционных заболеваний.

Так как Заказчик заказывает мероприятия в очагах инфекционных заболеваний, в соответствии с аукционной документацией, то эти мероприятия являются санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в рамках оказания медицинской помощи.

Также в техническом задании (приложение 2) к аукционной документации Заказчиком установлена обязанность Исполнителя (Пункт 2.4) - осуществлять энтомологическое обследование с целью определения видового состава и численности иксодовых клещей территории, указанной в Таблице № 4 с предоставлением экспертного заключения».

В соответствии с законодательством Российской Федерации, энтомологическое обследование с целью определения видового состава и численности иксодовых клещей территории имеет право проводить только энтомолог (Приказ Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 N 541н "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения").

Так как данные мероприятия являются санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями в рамках оказания медицинской помощи, то в соответствии с действующим законодательством является медицинской деятельностью по энтомологии, и подлежат лицензированию.

В то же время, в документации (раздел 2) содержится требование Заказчика о соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, однако, требование о наличии лицензии на медицинскую деятельность по энтомологии не предъявляется.

Кроме того, требование предоставить экспертное заключение (Пункт 2.4 Приложения 2) не правомерно, так как экспертные заключения составляются в определенных случаях и только лицами уполномоченными законом.

Согласно действующего законодательства РФ:

- Приказ Роспотребнадзора РФ от 19 июля 2007 г. № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок»

Экспертное заключение - документ, выдаваемый федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, другими аккредитованными в установленном порядке организациями, экспертами, подтверждающий проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в соответствии с техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, с использованием методов и методик, утвержденных в установленном порядке, и содержащий обоснованные заключения о соответствии (несоответствии) предмета санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, техническим регламентам.

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза - деятельность Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальных органов, структурных подразделений и федеральных государственных учреждений федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, на объектах обороны и оборонного производства, безопасности, внутренних дел и иного специального назначения, в организациях отдельных отраслей промышленности (далее - органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор), федеральных государственных учреждений здравоохранения - центров гигиены и эпидемиологии, а также других организаций, аккредитованных в установленном порядке, по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг, предусмотренных статьями 12, 13, 15 - 28, 40 и 41 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", техническим регламентам, государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам;

- Статья 42 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» устанавливает правовые основы проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, а именно, п. 1. Санитарно-эпидемиологические экспертизы могут проводиться должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, и экспертами, аттестованными в установленном Правительством Российской Федерации порядке, в целях:

1) установления и предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на человека;

2) установления причин и условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и оценки последствий возникновения и распространения таких заболеваний (отравлений);

3) установления соответствия (несоответствия) требованиям настоящего Федерального закона документов, зданий, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств и других объектов, используемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями для осуществления своей деятельности, и результатов указанной деятельности.

Таким образом, устанавливая требование о предоставлении экспертных заключений, противоречит действующему законодательству.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичный принцип установлен п. 4 части 4 статьи 1 Положения о закупках ФГАОУ ВО «Сибирский Федеральный университет».

К не измеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры. Указанное свидетельствует о том, что основанием для обжалования действия заказчика при проведении закупки может стать любое ограничение конкуренции между ее участниками и нарушение действующего законодательства.

Законом о закупках (223-ФЗ) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Приостановить определение поставщика (исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в аукционную документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Директор
ООО «НПФ «Дерате»

 / С. А. Горетов