

09 ДЕК 2016

16 30 *Иван*

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

21657

Руководителю Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю,
г-ну Захарову Валерию Михайловичу,
660017, Красноярский край, г. Красноярск, пр.
Мира, 81 "Д", телефон: + 7 (391) 211-00-00,
факс: + 7 (391) 211-01-14, E-mail:
to24@fas.gov.ru

Податель:

Общество с ограниченной ответственностью
Инжиниринговый центр "СпецПромПроект"
Юридический адрес: 660021, Красноярский
край, Красноярск, улица Дубровинского, д.
110, оф. 204

Фактический адрес: 660021, Красноярский
край, Красноярск, улица Дубровинского, д.
110, оф. 204

E-mail: ic-spp@mail.ru

Тел.: 8 (391) 2-681-979

Обжалуемая закупка: выполнение работ по
объекту: «Реконструкция и техническое
перевооружение объектов энергоснабжения»
(объекты электроснабжения) извещение в ЕИС
№ 0419100000216000042

Организация, осуществляющая закупку:
Акционерное общество «КРАСНОЯРСКИЙ
МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»

Почтовый адрес Российская Федерация,
660123, Красноярский край, Красноярск г,
проспект имени «Красноярский рабочий», 29

Юридический адрес Российская Федерация,
660123, Красноярский край, Красноярск г,
проспект имени «Красноярский рабочий», 29

E-mail: kras@krasmail.ru

Тел.: 7-391-2646731

(извещение 0419100000216000042)

Электронная площадка:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Адрес ЭТП: <http://www.sberbank-ast.ru>

Жалоба

на положения аукционной документации

03 ноября 2016 года Заказчиком - Акционерным обществом "Красноярский машиностроительный завод" - были осуществлены действия по объявлению закупки в форме электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение объектов энергоснабжения» (объекты электроснабжения) (извещение № 0419100000216000042).

В соответствии с положениями пункта 1.1 раздела 1 «Законодательное регулирование» части I «Общие условия проведения электронного аукциона», документация электронного аукциона подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с требованиями статьи 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о

контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В силу части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с требованиями статьи 8 Закона о контрактной системе, заказчиком, специализированным организациям, их должностными лицами, комиссиям по осуществлению закупок, членам таких комиссий, участникам закупок запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу статьи 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

«Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе».

Согласно подраздела «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкция по её заполнению и подаче» части I «Общие условия проведения электронного аукциона»:

«18.9. В составе заявки на участие в аукционе участники аукциона представляют «Описание объекта закупки» в соответствии с Частью V «Описание объекта закупки» (Техническая часть) в котором указывает конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным Частью V «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Описание объекта закупки участником закупки должно содержать показатели функционально-технических характеристик товара, предполагаемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие закупаемых

товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При заполнении предложения, участник закупки должен указать в нем «конкретные показатели», то есть показатели, не допускающие двойного толкования их значений и однозначно дающие возможность определить какими конкретными функционально-техническими характеристиками будет обладать товар, в том числе.....».

Согласно подраздела «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», в составе заявки на участие в аукционе участники аукциона должны представить конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным Частью V «Описание объекта закупки», конкретизации участником закупки подлежат только значения показателей, но не их наименования.

Таким образом, часть V «Описание объекта закупки» (Техническая часть) должна содержать показатели функционально-технических характеристик товара, предполагаемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям документацией аукциона в электронной форме.

Часть V «Описание объекта закупки» (Техническая часть)», это текст, в котором отсутствует указания, на то, что является наименование функционально-технических характеристик товара, а что является показателем функционально-технических характеристик товара.

Аналогичным образом, Часть V «Описание объекта закупки» (Техническая часть) содержит следующие приложения:

«Приложения:

1. Приложение №1 «Ведомость объемов работ по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение объектов энергоснабжения» (объекты электроснабжения).

2. Приложение №2 «Ведомость технологического оборудования по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение объектов энергоснабжения» (объекты электроснабжения).

3. Приложение №3 «Ведомость инженерного оборудования по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение объектов энергоснабжения» (объекты электроснабжения)».

В составе документации аукциона в электронной форме содержатся Приложения № 2/1 – 2/11, с наименованием «Приложение №2/... к техническому заданию», вместе с тем, часть V «Описание объекта закупки» не содержит в себе ссылок на документы с наименованием «Приложение №2/... к техническому заданию».

Подраздел «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» не содержит в себе указаний в части того, какие документы содержат в себе показатели функционально-технических характеристик товара предполагаемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям документацией аукциона в электронной форме:

- «Часть V «Описание объекта закупки» (Техническая часть)»

и/или

- «Приложения:

1. Приложение №1 «Ведомость объемов работ по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение объектов энергоснабжения» (объекты электроснабжения).

2. Приложение №2 «Ведомость технологического оборудования по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение объектов энергоснабжения» (объекты электроснабжения).

3. Приложение №3 «Ведомость инженерного оборудования по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение объектов энергоснабжения» (объекты электроснабжения)»

и/или

- «Приложения № 2/1 – 2/11 к техническому заданию».

Из положений документации аукциона в электронной форме, не представляется возможным однозначно определить, какие данные подлежат конкретизации участником закупки, что не может быть признано надлежащим описанием объекта закупки, носящее объективный характер, вводит участников размещения заказа в заблуждение, ограничивает конкуренцию, влечет за собой ограничение количества участников закупки и ограничивает доступ к участию в закупке, нарушает законные права и интересы участников размещения заказа, в том числе нашей организации.

Следовательно, действия Заказчика, не обеспечившего описание объекта закупки носящее объективный характер, нарушают требования статей 6, 7, 8 и пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В силу части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе, разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Согласно подраздела «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкция по её заполнению и подаче» части I «Общие условия проведения электронного аукциона»:

«18.9. В составе заявки на участие в аукционе участники аукциона представляют «Описание объекта закупки» в соответствии с Частью V «Описание объекта закупки» (Техническая часть) в котором указывает конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным Частью V «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Описание объекта закупки участником закупки должно содержать показатели функционально-технических характеристик товара, предполагаемого при выполнении работ, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При заполнении предложения, участник закупки должен указать в нем «конкретные показатели», то есть показатели, не допускающие двойного толкования их значений и однозначно дающие возможность определить какими конкретными функционально-техническими характеристиками будет обладать товар, в том числе.....».

Согласно документа «Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 22.11.2016 №РД4» от 22.11.2016 года, требования к товару для оформления 1 части заявки содержатся в файлах: Прил 2-1 ТР ГПП-1, Прил 2-2 ОРУ ГПП-1, Прил 2-3 КРУ-6кВ ГПП- 1, Прил 2-4 ТР ГПП-2, Прил 2-5 ОРУ ГПП-2 с коррект., Прил 2-6 ТСН ГПП-2, Прил 2-7 ТМГ ТП-9, Прил 2-8 РУ-04 ТП-9, Прил 2-9 РЕТОМ-61 (с исправл), Прил 2-10 РЕТОМ-21 (с исправл.), Прил 2-11 РЕТОМ-ЗОКА (с исправл.).

Таким образом, документ «Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 22.11.2016 №РД4» от 22.11.2016 года, изменяет суть положений документации об электронном аукционе, изменяет исходные данные для указания конкретных показателей используемого товара в составе 1 части заявки, позволяющих определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, что создает разночтения в документации и предоставляет Заказчику дополнительное основание для отклонения заявки.

Следовательно, действия Заказчика, давшего разъяснения положений документации об электронном аукционе изменяющие её суть, нарушают требования части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", прошу:

- 1) приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы.

Генеральный директор ООО «ИЦ «СпецПромПроект»



Поданов А.В.