

06 ДЕК 2016  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

**Заявитель:**  
САО «ВСК»  
В лице Красноярского филиала САО «ВСК»  
Адрес места нахождения:  
121552, г. Москва, ул. Островная, д.4;  
Почтовый адрес:  
660047, г. Красноярск, пр. Мира, 7 «г»;  
Эл. почта: Urist2.Krs@vsk.ru

**Заказчик:**  
муниципальное предприятие города Красноярска  
"Красноярское пассажирское автотранспортное  
предприятие №7"  
Адрес: 660079, Красноярский край, Красноярск,  
60 лет Октября, дом 169 А

## ЖАЛОБА

на действия **Заказчика** Муниципальное предприятие города Красноярска "Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие №7" (Заказчик) (**Реестровый номер торгов - № 31604415505**), содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

### 1. Организатор конкурса:

#### Ответственные лица:

Муниципальное предприятие города Красноярска "Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие №7" (Заказчик)

E-mail: kratr\_7@mail.ru

Телефон/факс: 7(923)367-06-29

### 2. Участник размещения заказа (заявитель):

Страховое открытое акционерное общество «ВСК»

ИНН: 7710026574;

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;

Почтовый адрес: 660047, г. Красноярск, пр. Мира, 7 «г»;

Телефон / факс: 8 (923) 261 63 49

E-mail: Urist2.Krs@vsk.ru

### 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=5313305&epz=true&style44=false>

**4. Предмет закупки:** Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

### 5. Доводы жалобы:

«02»12.2016 года (МСК + 4) Организатор конкурса объявил: Муниципальное предприятие города Красноярска "Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие №7.

Начальная максимальная цена договора: 3 159 165 – 87 (три миллиона сто пятьдесят девять тысяч сто шестьдесят пять) рублей 87 копеек. Срок оказания услуг с 01.04.2017 г. по 31.03.2018 г.

Срок предоставления с 03.12.2016 года по 07.12.2016 года.

В п. 3 раздела I ИНСТРУКЦИИ УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ требований к содержанию, форме и оформлению заявки на участие в запросе предложений ДОКУМЕНТАЦИЯ № 77-ЗП на проведение запроса предложений в электронной форме на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров для нужд Муниципального предприятия города Красноярска «Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие №7» указано, что «Участник закупки имеет право подать неограниченное количество заявок на участие в запросе предложений. В случае если участник закупок подал более одной заявки на участие, каждая допущенная заявка подлежит рассмотрению, оценке и сопоставлению как самостоятельная заявка и не зависит от результатов рассмотрения других заявок, поданных тем же участником запроса предложений. Участник закупки, подавший заявку на участие в



*запросе предложений, вправе изменить или отозвать ее в любое время до окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений».*

На основании ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2. Ст. 3 Федеральный закон N 223-ФЗ «О закупках...» Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе. *Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.*

Заказчик обязан руководствоваться основными принципами, а именно:

1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При проведении закупки по обязательным видам страхования, Участники рынка, могут конкурировать исключительно в рамках тарифного коридора, установленного в соответствии с Указанием Банка России. Установление данного критерия исключает наличие конкуренции по ценовым критериям оценки. Участники закупки имеют возможность конкурировать только лишь по времени подачи заявки, что нарушает п. 2 ч.1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 7 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) предусмотрен порядок подачи заявок на участие в открытом конкурсе

« Участник открытого конкурса вправе подать только одну заявку на участие в открытом конкурсе в отношении каждого предмета открытого конкурса (лота).»

Таким образом, Заказчик нарушает предусмотренный законом порядок, а именно п. 7 ст. 51 № 44-ФЗ Федерального закона от 05.04.2013

Вместе с тем, согласно п.п. 6 п. 6.1 и п. 6.2 а также в п. 16 раздела II Информационной карты требований к содержанию, форме и оформлению заявки на участие в запросе предложений **ДОКУМЕНТАЦИЯ № 77-ЗП**, на проведение запроса предложений в электронной форме на право заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров для нужд Муниципального предприятия города Красноярск «Красноярское пассажирское автотранспортное предприятие №7»: *«Заказчик в течение двух дней со дня со дня размещения протокола запроса предложений направляет победителю запроса предложений проект договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предложенных участником запроса предложений, с которым заключается договор. Победитель запроса предложений в электронной форме не вправе отказаться от заключения договора.*

*Договор заключается, не позднее пяти дней со дня размещения в единой информационной системе протокола запроса предложений в электронной форме.*

Аналогичное требование установлено в ст. 32.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг заказчика, утвержденного 07.05.2015. Данное требование установлено с нарушением положения ч. 4. ст. 18.1 ФЗ № 135 «О защите конкуренции». Следовательно, установление в Положении о закупке, а равно с ним, в конкурсной документации срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 ФЗ № 135 «О защите конкуренции», лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки (Определение Верховного Суда РФ от 02.02.2016 N 309-КГ15-14384 по делу N А60-28335/2014).



На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а также пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» **ПРОСИТ** Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю:

1. **В порядке и сроки, указанные в ч. 11 ст. 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», приостановить размещение заказа в части подписания договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. **В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. **В порядке ч. 20 ст. 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
4. **В порядке п. 5 ч. 1 ст.23** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать нарушившим: ч. 10.1 ст. 15 Федерального закона от 25.04.2002 N 40-ФЗ, п. 2 ч.1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ч. 4. ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
5. **В порядке ч. 20 ст.18.1** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать предписание об устранении правонарушений;

**Приложения:**

1. Определение Верховного Суда РФ от 02.02.2016 N 309-КГ15-14384 по делу N А60-28335/2014;
2. Доверенность на представителя.

Представитель  
по доверенности

