



Руководителю Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю, г-ну Захарову Валерию Михайловичу, 660017, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д", телефон: + 7 (391) 211-00-00, факс: + 7 (391) 211-01-14, E-mail: to24@fas.gov.ru

Податель:

Общество с ограниченной ответственностью "Инжиниринговый центр "СпецПромПроект" Юридический адрес: 660021, Красноярский край, Красноярск, улица Дубровинского, д. 110, оф. 204
Фактический адрес: 660021, Красноярский край, Красноярск, улица Дубровинского, д. 110, оф. 204
E-mail: ic-spp@mail.ru
Тел./факс: 8 (391) 2-681-979

Обжалуемая закупка: Выполнение работ по объекту: «Акционерное общество «Красноярский машиностроительный завод», г. Красноярск, Красноярский край: реконструкция и техническое перевооружение производственно-испытательной базы (в обеспечение реализации промышленной технологии № 1.2.1.87)
извещение в ЕИС № 0419100000216000041

Организация, осуществляющая закупку: Акционерное общество «КРАСНОЯРСКИЙ МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»
Почтовый адрес Российская Федерация, 660123, Красноярский край, Красноярск г, проспект имени «Красноярский рабочий», 29
Юридический адрес Российская Федерация, 660123, Красноярский край, Красноярск г, проспект имени «Красноярский рабочий», 29
E-mail: kras@krasmail.ru
Тел.: 7-391-2646731
(извещение 0419100000216000041)

Электронная площадка:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Адрес ЭТП: <http://www.sberbank-ast.ru>

Жалоба

на положения аукционной документации

03 ноября 2016 года Заказчиком - Акционерным обществом "Красноярский машиностроительный завод" - были осуществлены действия по объявлению закупки в форме электронного аукциона право заключения контракта на выполнение работ по объекту: «Акционерное общество «Красноярский машиностроительный завод», г. Красноярск, Красноярский край: реконструкция и техническое перевооружение производственно-испытательной базы (в обеспечение реализации промышленной технологии № 1.2.1.87) (извещение № 0419100000216000041).

В соответствии с положениями пункта 1.1 раздела 1 «Законодательное регулирование» части I «Общие условия проведения электронного аукциона», документация электронного аукциона подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

1. Приложение №2/1 к техническому заданию содержит техническое задание на оборудование трансформаторной подстанции ТП-24.

В разделе "Особенности правового регулирования приобретения и использования поставляемого Товара (оборудования)" указано, что оборудование приобретается по результатам конкурса.

Документация закупки не содержит указания о дате, месте, порядке проведения указанного конкурса, что вводит участников закупки в заблуждение, нарушает положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2. Часть V документации электронного аукциона «Техническое задание» содержит в разделе 20 требования к генподрядчику, среди которых значится:

20.4 Генеральный подрядчик, в том числе, должен иметь свидетельства о допусках к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства на следующие виды работ в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624

Раздел III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

5. Свайные работы. Закрепление грунтов

5.1. Свайные работы, выполняемые с земли, в том числе в морских и речных условиях

5.4. Устройство забивных и буронабивных свай

5.9. Погружение и подъем стальных и шпунтованных свай

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.2. Арматурные работы

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7. Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций

7.1. Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений

7.2. Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промышленных трубопроводов)

12.12. Работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования

16. Устройство наружных сетей водопровода

16.1. Укладка трубопроводов водопроводных

16.2. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей

16.3. Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов

16.4. Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода

17. Устройство наружных сетей канализации

17.2. Укладка трубопроводов канализационных напорных

17.3. Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования канализационных сетей

18. Устройство наружных сетей теплоснабжения

18.4. Устройство колодцев и камер сетей теплоснабжения

18.5. Очистка полости и испытание трубопроводов теплоснабжения

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных

19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов

25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов

25.4. Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами

Генеральный подрядчик должен иметь лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов

10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций

11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения и/или

33. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)»:

33.1.6. «Предприятия и объекты машиностроения и металлообработки».

Указанные требования подразумевают, что генеральный подрядчик обязан обладать: свидетельством с открытыми допусками к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту п.п. 5.1, 5.4, 5.9, 6.2, 6.3, 7.1, 7.2, 10.1, 12.12, 16.1, 16.2, 16.3, 16.4, 17.2, 17.3, 18.4, 18.5, 19.9, 25.4, выданным саморегулируемой организацией, а также лицензией на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (пункты 1-6,10,11 и/или пункты 33 и 33.1.6).

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 г. №1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" утвержден Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, содержащий только 11 пунктов и не имеющий пунктов 33 и 33.1.6.

Установление требований о наличии у участников закупки не существующих пунктов лицензия на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, противоречащей Постановлению Правительства РФ, нарушает требования статьи 31 Федерального закона о контрактной системе, требования части 1 статьи 17 Федерального закона о защите конкуренции, а также права и законные интересы участников закупки.

3. Согласно приложению №1 к Техническому заданию «Ведомость объемов работ», участники закупки должны использовать «Филизол марки Н».

«ФИЛИЗОЛ» является зарегистрированным товарным знаком (<http://tmregister.ru/trademarks/118279-4055c1830f4f537024ab8eefd921a11c>), правообладателем которого является Открытое акционерное общество "Завод "Филикровля".

Включение в техническое задание закупки товарного знака и идентификационных номеров товаров нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, требования пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, нарушает принцип равноправия участников закупки, создает дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции, нарушает права и законные интересы участников закупки.

4. Пункт 8 «Требования к качеству Товара (оборудования)» Приложения №2/1 к техническому заданию содержит требование – «Поставляемый Товар (оборудование) должен» - «иметь историю поставок от трех лет», что является не правомерным требованием, не является

объективным, вследствие чего противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, требованиям пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, вводит участников закупки в заблуждение, чем нарушает права и законные интересы участников закупки.

5. Часть IV. Проект контракта содержит в разделе 4 «Порядок расчетов»: «4.9 Порядок оплаты технологического оборудования, поставляемого в 2017 году, оформляется Дополнительным соглашением к контракту».

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Порядок оплаты поставляемого оборудования является одним из существенных условий контракта и, согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, не может быть оформлен позднее путем дополнительного соглашения к контракту.

Таким образом, описание объекта и условий закупки носит необъективный характер, что нарушает в том числе, положения части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе и требования действующего на территории РФ Законодательства, а также вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет определить условия, по которым будет произведена оплата за поставленное оборудование.

6. Часть IV «Проект контракта» в разделе 8 содержит описание условий обеспечения исполнения обязательств. Пункт 8.6 проекта контракта гласит: «В случае отзыва у Банка лицензии на ведение банковской деятельности Поставщик обязан предоставить новое обеспечение исполнения контракта».

Требования к банковской гарантии представлены в части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе:

1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 Закона о контрактной системе случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе;

2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;

3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;

4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;

5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 Закона о контрактной системе;

6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;

7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

При этом, Федеральным законом о контрактной системе не предусмотрено установление дополнительных требований по замене обеспечения контракта в случае отзыва у Банка лицензии на ведение банковской деятельности.

Таким образом, указанное требование возлагает на участников закупки незаконную обязанность по замене обеспечения исполнения контракта, что нарушает статью 45 Федерального закона о контрактной системе, а также права и законные интересы участников закупки.

7. Согласно разделу 9 «Требования к участникам закупки» части 1 «Общие условия проведения электронного аукциона» к участнику закупки предъявляется требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов

10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций

11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Предоставление копии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений необходимо в случае, если участник закупки намерен выполнить работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений необходимо в случае, если участник закупки намерен выполнять данный блок работ лично, без привлечения субподрядных организаций.

Часть V документации электронного аукциона «Техническое задание» в разделе 20 «Требования к генподрядчику» содержит:

Генеральный подрядчик, являясь юридическим лицом, независимо от организационно-правовой формы, должен соответствовать следующим **обязательным требованиям**:

20.1 Наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и которые должны быть указаны в лицензии.

Таким образом, наличие лицензии по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений согласно части V документации электронного аукциона определено как обязательное, в то время как часть I документации электронного аукциона предписывает участнику закупки иметь такую лицензию только в случае самостоятельного выполнения работ (без привлечения субподрядных организаций).

Указанное расхождение требований об обязательности наличия у участников закупки лицензии по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений вводит участников закупки в заблуждение, а также нарушает положения части 6 Федерального закона о контрактной системе.

7. Согласно указанного пункта, Генподрядчик, при проведении строительно-монтажных работ, обязан обеспечить требования действующих норм и правил, в том числе ГОСТ 26633- 2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия»

Вместе с тем, ГОСТ 26633- 2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия» в настоящее время не действует на территории Российской Федерации. Таким образом, Техническое задание содержит ссылку на действующий документ, что нарушает права и законные интересы участников закупки и положения части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе.

8. Согласно разъяснению положений конкурсной документации за исх. № 150/2737 от "23" ноября 2016 года, в соответствии с п. 25 Части II Информационной карты электронного аукциона первая часть заявки должна содержать согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным Частью V «Описание объекта закупки» документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно разъяснению положений конкурсной документации за исх. № 150/2717 от "22" ноября 2016 года, требования к товару для оформления 1 части заявки содержатся в файлах: Приложение 2-1, Приложение 2-2, Приложение 2-3, Приложение 2-4, Приложение 2-5, Приложение 2-6, Приложение 2-7.

Таким образом, противоречивые и взаимоисключающие требования, согласно разъяснений положений документации конкурса, не позволяют сделать однозначное заключение, как должна быть заполнена заявка участника закупки, что нарушает положения части 3 статьи 66, части 5 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе, права и законные интересы участников закупки, а также создает условия для необоснованного отклонения заказчиком заявок участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

- 1) приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Приложения:

1. Копия документации о проведении электронного аукциона.
2. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы.

Генеральный директор ООО «ИЦ «СпецПромПроект» _____

Поданов А.В.

