

Общество с ограниченной ответственностью
Торговый дом «Нижеингашский угольный карьер»
660075, г. Красноярск, ул. Красной гвардии, д. 21
8 (391) 2-911-600


В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"
Телефон/факс: 8 (391) 211-00-00, факс:
8 (391) 211-01-14
E-mail: to24@fas.gov.ru

Исх. № 28/11 от 28.11.2016 года
«Жалоба по закупке № 31604297324»

Заказчик:
МУП «Сибсервис»
663840, Красноярский край, Нижнеингашский район,
п. Нижняя Пойма, ул. Дзержинского, 17

наименование закупки:
поставка угля марки 2БР в количестве 10000 тонн в 2017г.

09.00

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	<u>20803</u>
" <u>29</u> "	<u>11</u> 20 <u>16</u> г.
Подпись	

Жалоба
на действия заказчика

П.1 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрены единые требования к участникам закупки при осуществлении закупки.

Согласно п.1.1 ст.31 №44-ФЗ Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Согласно П.5 ст.31 №44-ФЗ Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно п.6 ст.31 №44-ФЗ Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Согласно П.7 ст.31 №44-ФЗ Указанные в настоящей статье требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

Извещение заказчиком о закупке №31604297324 было размещено 08.11.2016г.

Согласно конкурсной документации, претенденты на участие в аукционе должны удовлетворять требованиям, указанным в информационной карте аукциона.

Согласно требованиям к претендентам на участие в аукционе, указанным в информационной карте аукциона, уставной капитал компании претендента на участие в конкурсе должен составлять не менее 5000000000 (пяти миллиардов) рублей.

Согласно ст.30 №44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Критерии, по которым фирмы относят к субъектам малого предпринимательства, перечислены в статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», статье 50 ГК РФ "Коммерческие и некоммерческие организации".

Существуют три критерия малого предприятия. К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 статьи 4, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, у которых:

1. суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, иностранных организаций, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, организаций, которые не относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, в их уставном капитале не превышает 25%;
2. средняя численность работников за предшествующий календарный год не превышает 100 человек
3. выручка от реализации товаров, работ, услуг без учета НДС за предшествующий календарный год не превышает 800 млн руб. п. 3 ч. 1 ст. 4 Закона № 209-ФЗ; абз. 3 п. 1 Постановления Правительства РФ от 09.02.2013 № 101 "О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства".

В зависимости от общей численности рабочих, состава учредителей и выручки общество может быть отнесено к субъектам малого предпринимательства. Наличие уставного капитала в размере не менее 5000000000 (пяти миллиардов) рублей, предполагает сделать вывод о том, что субъект малого предпринимательства, отвечающий по закону требованиям предъявленным к предприятиям такого типа, не может иметь уставной капитал в подобном размере.

По мнению ООО ТД «НИУК», МУП «Сибсервис» указав в аукционной документации о наличии претендента на участие в конкурсе уставного капитала, в размере не менее 5000000000 (пяти миллиардов) рублей, нарушило положения закона, предусматривающие установление исключительно ограничений для участников закупки, а именно для субъектов малого предпринимательства.

Согласно п. 4 ч.1 ст. 42 Закона №44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено данным законом, в том числе, информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное Законом №44-ФЗ.

В соответствии с п.5 ч. 5 ст.63 Закона №44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42, указываются, в том числе, преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со ст.30 указанного закона.

При проведении аукциона не для всех (любых) участников закупок, а только для СМП и СОНО, заказчик и уполномоченное учреждение предоставляют перечисленные выше преимущества (приоритет) перед всеми остальными участниками закупок. Преимущества выражаются в виде ограничений для участия в таких закупках: участниками таких закупок могут быть только СМП и СОНО, и свой статус для получения преимуществ, указанных в ст. 30 и в ст. 44, они должны подтвердить декларацией в соответствии с требованиями п. 7 ч. 5 ст. 66 Закона №44-ФЗ.

МУП «Сибсервис» при подаче заявки на аукцион, не учтено, что положения закона, допускающие установление ограничения для участников закупок в виде возможности участия в закупке только субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, одновременно фактически предоставляют преимущество указанным субъектам, и установление требования о допуске к участию в аукционе компании, уставной капитал которой должен составлять не менее 5000000000 (пяти миллиардов) рублей, является противоречащей закону. Приглашая к участию в открытом аукционе любых юридических лиц, претендующих на заключение данного контракта и ограничивая право этих лиц наличием уставного капитала не менее 5000000000 (пяти миллиардов) рублей, заказчик своими действиями автоматически допускает к участию в конкурсе единственного участника АО «СУЭК-Красноярск», который соответствует подобным требованиям, но не является субъектом малого предпринимательства.

В связи с вышеизложенным, ООО ТД «НИУК» не имеет возможности принять участие в закупке №31604297324, так как не имеет уставного капитала в размере 5000000000 (пяти миллиардов) рублей.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации по закупке №31604297324 были установлены требования, необоснованно ограничивающие конкуренцию и лишаящие возможности участия в закупке ООО ТД «НИУК».

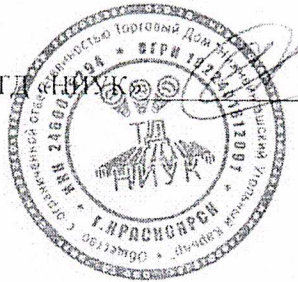
На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать положения документации о закупке №31604297324 в части установления требования к претендентам на участие в аукционе наличия уставного капитала компании не менее 5000000000 (пяти миллиардов) рублей, не законным.
2. Признать действия заказчика незаконными, возложить на заказчика обязанность устранить допущенные нарушения.

Руководитель ООО ТД «НИУК»

М.А.Емельянов



Общество с ограниченной ответственностью
Торговый дом «Нижеингашский угольный карьер»
660075, г. Красноярск, ул. Красной гвардии, д. 21
8 (391) 2-911-600

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"
Телефон/факс: 8 (391) 211-00-00, факс: 8
(391) 211-01-14
E-mail: to24@fas.gov.ru

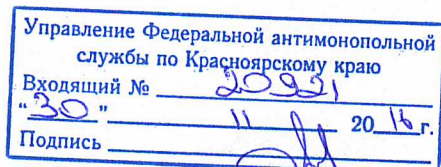
Исх. № 29/11
от 29.11.2016 года
«Жалоба по закупке № 31604297324»

Заказчик: МУП «Сибсервис»

663840, Красноярский край, Нижнеингашский район,
п. Нижняя Пойма, ул. Дзержинского, 17

наименование закупки:

поставка угля марки 2БР в количестве 10000 тонн в 2017г.



**Дополнение к жалобе
на действия заказчика**

К ранее поданной жалобе, могу дополнить требования, основанные на Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Согласно ст. 1 Федерального закона №223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно ст 3. Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно требованиям к претендентам на участие в аукционе, указанным в информационной карте аукциона, уставной капитал компании претендента на участие в конкурсе должен составлять не менее 5000000000 (пяти миллиардов) рублей. Как ранее ООО ТД «НИУК» указывалось, что такой уставной капитал имеет лишь один претендент, что нарушает принципы Федерального

закона №223-ФЗ. Считаю данное требование, ограничивает допуск претендентов, желающих принять участие в аукционе, сужая их круг до одного участника. Все это является дискриминацией и необоснованным ограничением конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, заказчиком в аукционной документации по закупке №31604297324 были установлены требования, необоснованно ограничивающие конкуренцию и лишаящие возможности участия в закупке ООО ТД «НИУК».

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

Поддерживаю ранее поданную жалобу ООО ТД «НИУК» и прошу удовлетворить заявленные требования о признании положения документации о закупке №31604297324 в части установления требования к претендентам на участие в аукционе наличия уставного капитала компании не менее 5000000000 (пяти миллиардов) рублей, не законным и возложении на заказчика обязанность устранить допущенные нарушения.

Руководитель ООО ТД «НИУК»

М.А.Емельянов

