

1. ФАС России

Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-3, 125993

**2. Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом
4, стр. 1

3. УФАС по Красноярскому краю

660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81"Д"

Государственный заказчик:

ПАО «РусГидро») (адрес местонахождения:
660017, край Красноярский, г. Красноярск,
ул. Дубровинского, дом 43, корпус 1,
почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва,
ул. Малая Дмитровка, д. 7

**Наименование Организатора
(контактная информация):**

Акционерное общество "РусГидро
Снабжение" (АО "РГС")
адрес местонахождения: 125362, регион 77,
г. Москва, пр-д Строительный, д. 7А,
почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва,
ул. Малая Дмитровка, д. 7

ЖАЛОБА

**На действия заказчика/организатора торгов при проведении Открытого
запроса предложений в электронной форме на Право заключения
договора на выполнение работ «Исследование возможности развития
энергетики Камчатского края на основе использования местных
энергоресурсов» (Лот №13-ДРиСПП-2016-ИА) (извещение № 31604285986)**

1.	Заказчик:	Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро» (ПАО «РусГидро») (адрес местонахождения: 660017, край Красноярский, г. Красноярск, ул. Дубровинского, дом 43, корпус 1, почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 7, адрес электронной почты: office@rushydro.ru , контактный телефон: +74952253232, +78003338000)
2.	Наименование Организатора (контактная информация)	Акционерное общество "РусГидро Снабжение" (АО "РГС") (адрес местонахождения: 125362, регион 77, г. Москва, пр-д Строительный, д. 7А, почтовый адрес: 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, д. 7, адрес

		электронной почты: dz@rushydro.ru, контактный телефон: +74952253232, +78003338000).
3.	Представитель Организатора (контактная информация)	Гавдаев Владимир Владимирович, контактный телефон: +7(495)225-32-32, доб. 42-65, адрес электронной почты: GavdaevVV@rushydro.ru.

Жалоба подана: Общество с ограниченной ответственностью
«Научно-производственное объединение «СИСТЕМА»

место нахождения: 350042 г. Краснодар, ул. Колхозная, 26 оф.38

почтовый адрес: 350042 г. Краснодар, ул. Колхозная, 26 оф.38

адрес электронной почты: nrosistema2015@yandex.ru

номер телефона: 8(861) 2488724

номер факса: 8(861) 2488724

Обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа:

Довод жалобы № 1.

В силу положений Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах» ПАО "ФЕДЕРАЛЬНАЯ ГИДРОГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ - РУСГИДРО" (далее - ПАО "РУСГИДРО") является юридическим лицом - коммерческой организацией, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, при этом акционеры не отвечают по обязательствам общества и несут риск убытков, связанных с его деятельностью, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, а также организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов установлены Федеральным законом 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ).

В соответствии с регистрационными данными в ЕИС ПАО "РУСГИДРО" относится к виду юридического лица, определенному в ч.2ст.1 Закона №223-ФЗ (ИКЮЛ 4246006619524660100104). Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности ПАО "РУСГИДРО" обязано руководствоваться нормами Закона 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным правовым актом, регламентирующим правила закупки - Положением о закупке.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок

подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Закона 223-ФЗ в Положении о закупке помимо конкурса или аукциона могут быть предусмотрены иные способы закупки. При этом заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами. В соответствии с ч. 4 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

Заказчиком проводится открытый запрос предложений в электронной форме (извещение № 31604285986).

Извещение о закупке на право заключения договора на выполнение работ «Исследование возможности развития энергетики Камчатского края на основе использования местных энергоресурсов» (Лот №13-ДРиСПП-2016-ИА) размещено в единой информационной системе 02.11.2016. В настоящее время заказчик действует на основании Положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденном решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 23.06.2016 № 239 с изменениями и дополнениями (протокол от 11.08.2016 № 240, протокол от 10.10.2016 №242, протокол от 14.11.2016 № 243).

На дату размещения извещения заказчик осуществлял закупки на основании Положения о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденном решением Совета директоров ПАО «РусГидро» от 23.06.2016 № 239 с изменениями и дополнениями (протокол от 11.08.2016 № 240, протокол от 10.10.2016 №242) (далее - Положение о закупках).

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ у Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с Положением о закупках заказчиком установлено, что участник – поставщик, явным образом принявший участие в соответствующих процедурах.

В документации о закупке в п. 5 извещения о закупке заказчик указал следующее:
Участники закупки: Участвовать в закупке могут:

Номер лота	Участники закупки
13-ДРиСПП-2016-ИА	Любые заинтересованные лица

Данные противоречивые определения не соответствуют положениям Федерального закона № 223-ФЗ, ограничивают права хозяйствующих субъектов (например, индивидуальных предпринимателей), вводит участников в заблуждение, так как документация и Положение о закупке не раскрывают понятия " Любые заинтересованные лица".

Довод жалобы № 2.

Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ) для заказчиков установлена обязанность по формированию плана закупки товаров, работ, услуг (далее - план закупки). Соответственно, невыполнение данной обязанности или нарушение требований к плану закупки будет являться основанием для

привлечения к административной ответственности, и, как следствие, к наложению штрафа.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ все заказчики размещают в единой информационной системе (далее - ЕИС) план закупки.

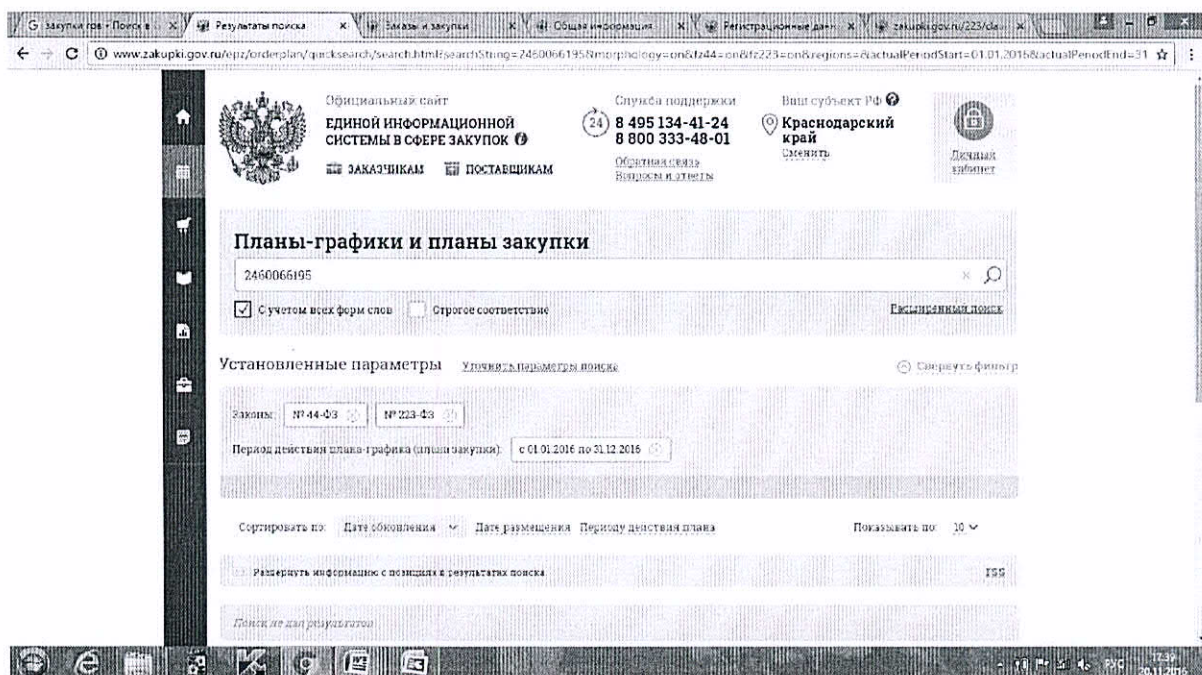
Если обязанность размещать план закупки предусмотрена Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ, то порядок, правила, сроки размещения и форма установлены:

- Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 г. N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" (далее - Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. N 932, Правила, Требования);

- Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. N 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее - Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 г. N 908, Положение).

План закупки содержит два вида информации: общие сведения, которые должен содержать план закупки (п. 1 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 г. N 932) и сведения об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке (п. 1.1 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 г. N 932).

В соответствии с данными единой информационной системы заказчиком не размещен план закупок:



Кодексом РФ об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) предусмотрена ответственность за неразмещение плана закупки в ЕИС. Так, п. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ за неразмещение в ЕИС информации о закупке установлен штраф: - на должностных лиц в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; - на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч рублей.

Сложившаяся практика:

- Перед тем как осуществлять закупку необходимых товаров, работ и услуг, заказчик обязан разместить на ООС план закупки, составленный в соответствии с установленными требованиями действующего законодательства. Несмотря на это, некоторые заказчики проводят закупки в отсутствие данного документа, содержащего информацию о закупочной деятельности того или иного заказчика, а также о его производственных потребностях. Например: Участник конкурса № 31300794538 на право заключения

договора на выполнение работ по техническому обслуживанию охранно-пожарной сигнализации на 2014 г. обратился в ФАС с жалобой на действия Заказчика в части размещения на официальном сайте (ЕИС) плана закупок. Данный факт представители заказчика подтвердили, пояснив, что данный документ находится в стадии разработки. Таким образом, данные действия Заказчика свидетельствуют о нарушении им ст. 4 закона №223-ФЗ. Жалоба в части размещения плана закупок признана комиссией ФАС обоснованной. Антимонопольным органом было выдано предписание организатору закупки утвердить и разместить на ООС (в ЕИС) план закупок товаров, работ, услуг на 2014 г. (Решение УФАС Ростовской области от 20.02.2014)

- Комиссией УФАС был сделан вывод, что проведение закупки, не предусмотренной планом закупок на 2014 год, является нарушением положения о закупках, установленных частью 1 статьи 3 закона №223-ФЗ принципов информационной открытости закупки и целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Антимонопольный орган признал действия Заказчика в части проведения запроса котировок цен на поставку трубы-оболочки ПЭ в 2014 году, не включенного в План закупок на 2014 год, нарушением пункта 7.3 положения о закупках, пунктов 1 и 3 ч.1 ст. 3 Закона о закупках. Заказчику было выдано предписание об устранении выявленных нарушений. (Решение УФАС Псковской области, дело № 29/18.1/14-ЕМ)

- Также см. Решение Самарского УФАС № 32-10376-15/7, 33-10376-15/7 от 05.03.2015.

- Решение Московского УФАС России от 10.06.2013 № 1-00-822/77-13. Требования участника: признать неправомерными действия заказчика не разместившего план закупки на официальном сайте. **Обстоятельства дела:** Деятельность заказчика (ОАО) по закупкам товаров (работ, услуг) регулируется законом № 223-ФЗ. План закупки утвержден, но не размещен на официальном сайте. При этом до даты утверждения плана закупки заказчик осуществлял закупки товаров (работ, услуг) на сумму, превышающую 100 тыс. руб. **Вывод:** действия заказчика признаны неправомерными. **Обоснование:** План закупки должен быть размещен на официальном сайте с учетом даты поставки товаров (работ, услуг), но не позднее 31 декабря текущего календарного года (п. 5 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932; п. 14 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением правительства РФ от 10.09.2012 № 908). Заказчик, нарушая указанные требования, осуществлял закупки в текущем году в отсутствие размещенного на официальном сайте плана закупки.

Довод жалобы № 3.

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации рекомендует (Разъяснение ФАС России от 21.07.2015 г. "Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц") заказчикам в Положении о закупке установить:

- единые сроки и порядок формирования, корректировки плана закупки;
- обязанность внесения изменений в план закупки до размещения извещения о проведении закупки в ЕИС.

Однако, Положение о закупках ПАО «РусГидро» вообще не содержит информации о плане закупок, а вместо этого предусматривает, что закупки осуществляются в соответствии с Годовой комплексной программой закупок (далее – ГКПЗ).

Такой документ не предусмотрен Федеральным законом № 223-ФЗ, а заказчиком проигнорированы требования законодательства о закупках, регламентирующих порядок формирования, утверждения и размещения плана закупок.

Сложившаяся практика:

- РЕШЕНИЕ ФАС от 26 апреля 2013 года N Т-63/13 по делу по жалобе ООО "КАДИО": В ФАС России поступила жалоба ООО "КАДИО" N 4 от 15.04.2013 (вх.

29852-Ф/13) (далее - Заявитель) на действия заказчика ФГУП "ГКНПЦ им.М.В.Хруничева" (далее - Заказчик), выразившихся в не размещении плана закупки товаров, работ, услуг на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru). Из жалобы следует, что в нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) ФГУП "ГКНПЦ им.М.В.Хруничева" на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) не был размещен план закупки товаров, работ, услуг (далее - План). ЖАЛОБА ПРИЗНАНА ОБОСНОВАННОЙ

Довод жалобы № 4.

Положение о закупках ПАО «РусГидро» не содержит порядок отмены закупки.

Если заказчик не указал основания для отмены закупки по Закону N 223-ФЗ, ему грозит штраф, например, Суд признал, что заказчика, который не разместил на официальном сайте такую информацию, правомерно привлекли к административной ответственности.

Согласно примененному Постановлению Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (ред. от 24.07.2014) «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» представитель заказчика, которому необходимо разместить сведения об отказе от проведения закупки на официальном сайте, должен сформировать в его закрытой части документ, содержащий в том числе основания для такого решения.

Суд счел возможным снизить размер штрафа, назначенного заказчику по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, со 100 до 50 тыс. руб.

Документ: Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 10.08.2015 N 17АП-8873/2015-АК по делу N А60-12845/2015.

Довод жалобы № 5.

Пункт 1.2.3. Положения о закупках не соответствует ч. 4 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ.

Положение не содержит порядок внесения изменений в документацию (например, при направлении запроса на разъяснение положений документации).

Сложившаяся практика:

Решение ФАС России от 04.06.2013 № Т-84/13

При рассмотрении жалобы выявлены нарушения.

Обстоятельства дела: В положении о закупке не установлен порядок проведения открытого аукциона, а также срок приема заявок на участие в открытых запросах предложений (в том числе в случае внесения изменений в документацию о запросе предложений).

Вывод: Положение о закупке признано не соответствующим Закону № 223-ФЗ.

Обоснование: Согласно ч. 3 ст. 3 закона № 223-ФЗ в положении о закупке заказчик обязан установить порядок закупки всеми способами, предусмотренными таким положением.

Довод жалобы № 6.

Раздел 5 документации "Образцы основных форм документов, включаемых в заявку" устанавливает формы документов прилагаемых к заявке, которые противоречат информационной карте (например, необходимо указать сведения о подрядчиках,

субподрядчиках, а эту информацию указать невозможно так как предмет контракта - оказание услуг).

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Сложившаяся практика:

- РЕШЕНИЕ от 21 мая 2013 года N Т-74/13 по результатам рассмотрения жалобы ООО "УКМ-Эксплуатация, Клининг, Обслуживание" на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров. Относительно довода Заявителя в части установления Заказчиком в Положении о закупках для нужд ФГАОУВПО ДВФУ такого способа закупки, как "Размещение заказа путем проведения упрощенных процедур" в нарушение Закона о закупках, Комиссия ФАС России установила следующее.

Однако, в пункте 3.3.2. Документации сказано, что "представленные участником размещения заказа документы должны подтвердить его соответствие требованиям, указанным в пункте 1.6 раздела 2 документации. В случае, если участником размещения заказа является группа лиц, то требованиям, указанным в пункте 1.6. раздела 2 Документации, должно соответствовать юридическое лицо, подающее заявку на участие в конкурсе от имени группы лиц". В случае подачи заявки группой лиц (простое товарищество), участником размещения заказа выступает несколько юридических лиц (товарищей), объединившихся в форме простого товарищества или иной не запрещенной законодательством Российской Федерации форме, следовательно всем требованиям, указанным в Документации Заказчика, должно в совокупности отвечать такая группа лиц (товарищество), а не отдельно взятое юридическое лицо (товарищ), выступающее от имени группы лиц (товарищей). Таким образом, содержание пункта 3.3.2. Документации Заказчика имеет некорректную формулировку, подразумевая ограничение права всех потенциальных участников размещения заказа и противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации. Признать жалобу ООО "УКМ-Эксплуатация, Клининг, Обслуживание" (вх. N 35340/13 от 07.05.2013) на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Дальневосточный федеральный университет" обоснованной в части необходимости внесения изменений в пункт 3.3.2. конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по содержанию, эксплуатации и управлению зданиями, сооружениями ДВФУ на о.Русский в г. Владивостоке от 17.04.2013.

- РЕШЕНИЕ ФАС от 17 мая 2013 года N Т-71/13 по делу по результатам рассмотрения жалоб ООО "МВ-Техника" и ООО "Дельта-12". В ФАС России поступили

жалобы ООО "МВ-Техника", ООО "Дельта-12" (далее - Заявители) вх. NN 34363/13, 34405/13 от 30.04.2013 на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Дальневосточный федеральный университет" (далее - ФГАОУВПО ДВФУ, Заказчик) при проведении закупок. Из жалоб следует, что Положение о закупках для нужд ФГАОУВПО ДВФУ разработано в нарушение требований Закона о закупках. Глава 6 Положения о закупках ФГАОУ ВПО ДВФУ предусматривает такой способ закупки как размещение заказов путем запроса котировок. Исходя из содержания указанной главы Положения о закупках, Заказчиком предусмотрено составление исключительно извещения о проведении запроса котировок. Вместе с тем, в соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. Кроме того, содержание документации о закупке должно соответствовать положению о закупке. Признать жалобы ООО "МВ-Техника", ООО "Дельта-12" (вх. NN 34363/13, 34405/13 от 30.04.2013) на действия Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Дальневосточный федеральный университет" обоснованными в части установления в Положении о закупках для нужд Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Дальневосточный федеральный университет", утвержденного решением наблюдательного совета ДВФУ (Протокол N 1 от 14 декабря 2012 года с изменениями, оформленными протоколом N 2 от 28 марта 2013 года), порядка закупки путем проведения запроса котировок в нарушение требований Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

- Решение ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 01.10.2015 N 223ФЗ-270/15. По результатам рассмотрения жалобы ООО "АНМ-Промышленный альянс" на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Признать в действиях ОАО "РЖД" нарушения части 1 статьи 2, пунктов 9, 10, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Довод жалобы № 7.

Положение о закупках также содержит ряд положений не соответствующих действующему законодательству. Например:

1) п. 1.2.5. Положения о закупках содержит: "Особый порядок может предусматривать отклонения от настоящего Положения" - данное положение противоречит нормам Федерального закона № 223-ФЗ.

2) п. 1.3.2.1. Положения о закупках: Регламентация закупочной деятельности: построена на разумном использовании специальных приемов для целенаправленного **усиления действия рыночных законов** в каждом случае закупки - данное положение противоречит ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ (Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений).

3) п. 1.4.1. Положения о закупках содержит: " Нерегламентированные закупки проводятся для нужд Общества, планируемая стоимость каждой из которых составляет до 500 000 (пятьсот тысяч) рублей без НДС включительно. А в случае, если годовая выручка Общества по данным бухгалтерской отчетности Общества за отчетный финансовый год составляет пять миллиардов рублей и менее – до 100 000 (ста тысяч) рублей без НДС. Указанный порог устанавливается со дня получения отметки налогового органа о сдаче отчетности или иного документа, подтверждающего факт представления отчетности в налоговый орган. Указанный в настоящем пункте порог также применяется и в отношении объединенных и/или многолотовых закупок".

Цена - фундаментальная экономическая категория, означающая количество денег, за которое продавец согласен продать (цена продавца) , а покупатель готов купить (цена покупателя) единицу товара.

Цена определенного количества товара составляет его стоимость, поэтому правомерно говорить о цене как стоимости товара в денежном выражении (меновая стоимость) . В случае когда единица данного товара обменивается на определенное количество другого товара, такое количество становится товарной ценой данного товара. Чтобы получить достаточно полное представление о цене как о многогранной экономической категории, необходимо сочетать такие понятия, как цена продавца, цена покупателя, рыночная цена.

Стоимость - 1) цена товара; 2) затраты денежных средств на приобретение товара, на выполнение работ и услуг, на получение благ; 3) в трудовой теории стоимости - овеществленный в товаре труд (меновая стоимость). Райзберг Б. А. , Лозовский Л. Ш. , Стародубцева Е. Б. "СОВРЕМЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ" (ИНФРА-М, 2006).

Федеральный закон № 223-ФЗ ст. 4 ч. 15 устанавливает: Не подлежат размещению в единой информационной системе сведения об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, о заключении договоров, составляющие государственную тайну, а также сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи. Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает сто тысяч рублей. В случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Таким образом, предельные суммы в 500 тысяч и 100 тысяч рублей установленные в законе, включают в себя все сборы, налоги, пошлины и иные обязательные платежи.

Установление в Положении о закупках иных условий, в том числе, о начислении сумм налогов (НДС) сверх установленных законов пределов, является нарушением.

4) п. 2.3.2. Положения о закупках: " Ежегодно, в отношении Филиалов Общества выборочно, по решению руководства Общества может проводиться комплексный анализ закупочной деятельности Филиалов."

Вывод Минэкономразвития распространяется на закупки как по Закону N 44-ФЗ, так и по Закону N 223-ФЗ. Ведомство указывает, что филиал не имеет права создавать контрактную службу и комиссию по осуществлению закупок, а также назначать контрактного управляющего. Документ: Письмо Минэкономразвития России от 18.12.2015 N Д28и-3733.

5) п. 2.5 Положения о закупках " Раздел «Закупки» на Интернет-сайте Общества" - про размещение информации о закупках в Единой информационной системе в Положении о закупках вообще нет упоминания.

Согласно Приказа Федерального казначейства от 22.12.2015 г. N 355, официальный сайт РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения

информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг с 1 января 2016 года выведен из эксплуатации.

Приказом Федерального казначейства от 22.12.2015 г. N 354 с 1 января 2016 года в эксплуатацию введена Единая информационная система в сфере закупок.

6) п. 2.6.2. Положения о закупках: " При этом следует учитывать необходимый объем осуществления закупок путем проведения электронных торгов в размере не менее 45 (сорока пяти) % от общего годового объема проводимых процедур закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг (в т.ч. от 10 (десяти) % до 20 (двадцати) % аукционов, руководствуясь при этом преимущественно перечнем товаров, работ, услуг, размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденным Правительством Российской Федерации»)".

По Федеральному закону № 223-ФЗ указанный перечень не принимался, такой перечень ранее применялся в рамках Федерального закона № 94-ФЗ, а в настоящее время аналогичные нормы есть по Федеральному закону № 44-ФЗ.

7) п. 2.6.10 Положения о закупках: " Электронные торговые площадки должны работать на основе договора с Заказчиками, Организаторами закупок и потенциальными Участниками закупок. Договоры должны предусматривать ответственность сторон за принятые решения и направленные друг другу сведения и документы." Действующее законодательство не содержит требование о заключении договоров с операторами электронных торговых площадок, требование заказчика о заключении таких договоров являются кабальными для участников, а навязывание не выгодных, кабальных условий не допускается в соответствии с гражданским законодательством.

8) п. 2.7.1.15 Положения о закупках: иная информация, подлежащая размещению на Официальном сайте в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, а также иная информация которую Заказчик посчитает необходимой разместить на Официальном сайте при условии технической возможности такого размещения.

С 01.01.2016 официальный сайт выведен из эксплуатации и введена в эксплуатацию Единая информационная система.

9) п. 3.2.1 Положения о закупках: " Заказчик закупки в ходе ее подготовки в каждом случае заранее определяет: требования к закупаемой продукции, в том числе при необходимости - начальную (максимальную) цену

Начальная (максимальная) цена договора (далее - НМЦД) при проведении закупки отдельными видами юридических лиц по Федеральному закону от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ) является одним из важнейших показателей проводимой процедуры, подлежащим отражению в закупочной документации, а также необходимым для оценки и сопоставления ценовых предложений, поданных участниками закупок в ходе проведения соответствующих процедур.

Необходимость установления (указания) заказчиками НМЦД при проведении закупок обозначена законодательно в следующих нормах:

1. Извещение о закупке должно содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) (п. 5 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ).

2. Документация о закупке должна содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) (п. 5 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ).

3. Документация о закупке должна содержать порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин налогов и других обязательных платежей) (п. 7 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ).

4. План закупки товаров (работ, услуг) содержит сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) (пп. 8 п. 1 Требований к форме плана закупки

товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 г. N 932 «Об утверждении правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»).

Таким образом, цену заказчик обязан указать в любом случае, не "при необходимости".

10) Раздел 3.5. Положения о закупках "Преференции" - Федеральный закон № 223-ФЗ не содержит положений, позволяющих устанавливать преференции отдельным участникам.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен прямой запрет на создание заказчиком одному или нескольким участникам закупки преимущественных условий участия в торгах (в конкурсе или аукционе), в запросе котировок, в запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

11) п. 5.3.6. Положения о закупках: "Если договор по результатам закупки, осуществляемой только у субъектов малого и среднего предпринимательства, не заключен, заказчик вправе отменить решение об определении поставщика (исполнителя, подрядчика), принятое по результатам такой закупки, и осуществить закупку в порядке, установленном настоящим Положением, без соблюдения правил, установленных пунктом 5.3.1". Данная формулировка из положений Федерального закона № 44-ФЗ, Федеральный закон № 223-ФЗ не предусматривает такого понятия как "определение поставщика".

12) п. 6.3.2 Положения о закупках: " Участник закупки должен быть зарегистрированным в качестве юридического лица или предпринимателя без образования юридического лица в установленном порядке, а для видов деятельности, требующих в соответствии с законодательством РФ специальных разрешений (лицензий) – иметь их." В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ участниками также могут быть физические лица, а также группы лиц.

13) п. 6.7.1 Положения о закупках: при открытых конкурсах — в соответствии со сроками, опубликованными в извещении о проведении конкурса, а в случае отсутствия такой информации в извещении — не позднее, чем за **30 (тридцать дней) до** дня, установленного для окончания срока подачи заявок; при этом Организатор закупки должен учитывать нормы п. 3 статьи 448 Гражданского кодекса РФ, тогда как пункт 7.2.1.1. Положения о закупках уже устанавливает "Извещение о закупке должно быть опубликовано на Официальном сайте не менее чем за 20 (двадцать) дней до истечения срока подачи заявок".

Таким образом пункты Положения о закупках противоречат друг другу и вводят участников в заблуждение.

Сложившаяся практика по утверждению Положения о закупках, не соответствующего нормам действующего законодательства:

- Решение УФАС России по Республике Татарстан от 04.04.2014 № Т04-68/2014. При рассмотрении жалобы выявлены нарушения. **Обстоятельства дела:** В положении о закупке отсутствуют нормы, которые устанавливают основания признания заявок на участие в закупке не соответствующими требованиям документации о закупке и основания отказа в допуске к участию в закупке. **Вывод:** действия заказчика признаны неправомерными. **Обоснование:** Заказчик допустил нарушение ч. 2 ст. 2 закона № 223-ФЗ, согласно которой положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должно содержать, в том числе, порядок проведения процедур закупки и иные связанные с обеспечением закупки положения.

- Решение Свердловского УФАС России от 31.12.2013 № 186а. В ходе проверки выявлены нарушения. **Обстоятельства дела:** Положение о закупке предусматривает, что участник закупки должен быть зарегистрирован в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, а для видов деятельности, требующих в соответствии с законодательством РФ специальных разрешений (лицензий), - иметь их. Участие правоспособных граждан, не зарегистрированных в качестве ИП, допускается только при

закупках продукции творческого характера. **Вывод:** действия заказчика неправомерны. **Обоснование:** Заказчик нарушил ч. 5 ст. 3 закона № 223-ФЗ, которая предусматривает, что участником закупок может быть, в том числе, любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

Довод жалобы № 8.

в обязательном порядке согласно ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документацию должны быть включены следующие сведения:

Было (до 30.06.2016 г.)	Стало (с 01.07.2016)
<p>- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;</p>	<p>- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.</p> <p>Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке <u>должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований</u>, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;</p>

Документация такого обоснования не содержит.

Довод жалобы № 9.

Частью 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ установлена возможность участия в закупках не только одного юридического или физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, но и группы лиц, выступающих на стороне одного участника закупки.

Форма объединения лиц для участия в закупках законодательством РФ не определена. Вместе с тем исходя из буквального толкования ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ в любой закупке может участвовать несколько юридических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей на стороне одного участника закупки, которые будут рассматриваться как коллективные участники.

В этой связи в Положении о закупке следует установить в том числе порядок участия в закупке группы лиц. Заказчикам целесообразно предусмотреть отдельную

форму заявки для группы лиц, с помощью которой они могут подтвердить, что выступают на стороне одного участника. Кроме того, рекомендуется установить правило, что данные лица не могут участвовать в этой же закупке самостоятельно или на стороне другого участника.

Разъяснения по данному вопросу см. в письме Минэкономразвития России от 30.10.2015 г. N Д28и-3153 "Множественность лиц в обязательстве".

Положение о закупках не содержит указанной информации.

Довод жалобы № 10.

Положение о закупках не содержит перечня документов, предоставляемых участником в составе заявки.

Сложившаяся практика:

- Решение ФАС России от 21.07.2014 г. N 223ФЗ-88/14. Установление заказчиком в документации о закупке требования о представлении в составе заявки документов, не предусмотренных Положением о закупке. Возбуждено дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Выдано предписание, об устранении выявленных нарушений.

Довод жалобы № 11.

Пункт 5.7. Положения о закупках устанавливает: Запрос предложений проводится при выполнении хотя бы одного из следующих условий:

1. на проведение конкурса нет времени или его проведение нецелесообразно по каким-то иным веским причинам, однако обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного источника, отсутствуют, а сложность продукции или условий ее поставки не допускают проведения запроса цен;

Примечание – иной веской причиной может быть, например, то, что в силу специфичности предмета закупки Заказчику или ее Организатору необходима возможность необремененного ответственною отказа от закупки (и заключения договора) на любом этапе процедуры.

2. когда планируемая стоимость закупки (в т.ч. - объединенной или многолотовой закупки) не превышает 20 000 000 (двадцать миллионов) рублей (без налога на добавленную стоимость).

Учитывая, что договор заключается на 17 месяцев, что не говорит о срочности, а сумма более 90 млн. рублей, ни один из перечисленных в Положении о закупках пункт не выполняется. Таким образом, заказчиком не верно выбран способ закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1. Закона 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку осуществляемую в виде Открытого запроса предложений в электронной форме на Право заключения договора на выполнение работ «Исследование

возможности развития энергетики Камчатского края на основе использования местных энергоресурсов» (Лот №13-ДРиСПП-2016-ИА) (извещение № 31604285986) .

2. Провести внеплановую проверку в отношении действий заказчика/организатора.
3. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.

Приложения:

- распечатка с официального сайта Положения о закупках, извещения и документации (№31604285986).

Генеральный директор _____ М.Д. Зотов