

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Красноярскому краю
В.М. Захарову
660049, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

22.10.2016 15:54 20310

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

Заявитель: ООО «Статус»
(ИНН/ОГРН 2464256038/1132468053354)
Адрес: 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул.
Профсоюзов, 3, стр. 8, пом. 9, ком. 14

ЖАЛОБА О НАРУШЕНИИ 223-ФЗ

ЖАЛОБА

по открытому конкурсу № 31604233680 на нарушение 223-ФЗ

Федеральном бюджетном учреждением «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае» (далее - ФБУ «Красноярский ЦСМ») (ИНН/ОГРН 2464019742/1022402306960) было размещено извещение № 31604233680 от 21.10.2016 о проведении открытого конкурса на выполнение работ по ремонту помещений.

Информация, размещенная на официальном сайте закупок.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ	
Номер извещения	31604233680
Способ размещения закупки	Открытый конкурс
Многоэтапная закупка	Нет
Наименование закупки	открытый конкурс на выполнение работ по ремонту помещений
Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций	Не установлено
Редакция	1
Дата размещения извещения	21.10.2016 (МСК+4)
Дата размещения текущей редакции извещения (по местному времени заказчика)	21.10.2016 (МСК+4)

ЗАКАЗЧИК	
Наименование организации	Федеральное бюджетное учреждение "Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае"
ИНН \ КПП	2464019742 \ 246401001
ОГРН	1022402306960

Адрес места нахождения	660093, Красноярский, Красноярск, Вавилова, дом 1а
Почтовый адрес	660093, Красноярский, Красноярск, Вавилова, дом 1а

КОНТАКТНОЕ ЛИЦО

Организация	Федеральное бюджетное учреждение "Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Красноярском крае" (Заказчик)
Контактное лицо	Кураков Игорь Анваторьевич
Электронная почта	kurakov@krascsm.ru
Телефон	+7 (391) 2363080, доб.: 185
Факс	+7 (391) 2361294

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ

Требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков	Установлено
---	-------------

ПОРЯДОК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКУПКИ

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.11.2016 в 09:00 (МСК+4)
Вскрытие конвертов	
Дата и время вскрытия конвертов (по местному времени заказчика)	11.11.2016 в 09:00 (МСК+4)
Место вскрытия конвертов	г.Красноярск, ул. Вавилова, 1а
Рассмотрение заявок	
Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.11.2016 в 17:00 (МСК+4)
Место рассмотрения заявок	г.Красноярск, ул. Вавилова, 1а
Подведение итогов	
Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)	21.11.2016 в 17:00 (МСК+4)
Место подведения итогов	г.Красноярск, ул. Вавилова, 1а

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ

Срок предоставления	с 21.10.2016 по 11.11.2016 (МСК+4)
Место предоставления	г.Красноярск, ул. Вавилова, 1а
Порядок предоставления	: со дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса до 09 часов 00 мин. 11.11.2016 г. Заказчик на основании запроса заинтересованного лица, поданного в

	<p>письменной форме на адрес Заказчика, в течение 2-х рабочих дней со дня получения соответствующего запроса, обязан предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении конкурса. Документация предоставляется по месту нахождения Заказчика по письменному запросу участника и при наличии доверенности на получение документации. Документация выдается участнику на руки при обращении, либо отправляется почтовым отправлением в течение дня, следующего за днем поступления запроса. Документация по закупке, а также вносимые в неё изменения и размещаемые к ней разъяснения, могут быть получены самостоятельно любым лицом с ЕИС (www.zakupki.gov.ru)</p>
Официальный сайт, на котором размещена документация	www.zakupki.gov.ru
Внесение платы за предоставление конкурсной документации	Требования не установлены

Сведения о лоте № 1.

СВЕДЕНИЯ О ПОЗИЦИИ ПЛАНА ЗАКУПКИ

Номер плана закупки	2150148407
Дата начала планирования	01.01.2016 (МСК+4)
Дата окончания планирования	31.12.2016 (МСК+4)
Номер позиции плана	141
Позиция плана изменена	Нет

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЛОТЕ

Номер лота	1
Наименование предмета договора (лота)	Ремонт нежилого помещения
Начальная (максимальная) цена договора	4 300 000,00 Российский рубль
Закупка не включена в план закупки в соответствии с частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ	Нет
Участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Нет
В отношении участников закупки установлено требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства	Нет

МЕСТО ПОСТАВКИ ТОВАРА, ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГ

Место поставки (субъект РФ)	Сибирский федеральный округ, Красноярский край
Место поставки (адрес)	г. Красноярск, ул. Вавилова, 5 стр.2

ИНФОРМАЦИЯ О ТОВАРЕ, РАБОТЕ, УСЛУГЕ

№	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ)	ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СВЕДЕНИЯ
1	41.20.40 Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)	41.20 Строительство жилых и нежилых зданий			

Протоколом рассмотрения заявок открытого конкурса № 31604233680 (Протокол рассмотрения заявок от 16.11.2016 № 31604233680-02) ООО «Статус» (ИНН/ОГРН 2464256038/1132468053354) (заявка № 3) не допущена к участию в открытом конкурсе.

Основанием для не допуска к участию послужило следующее решение комиссии:

«Не предоставление в составе заявки сведений и документов, определённых в конкурсной документации, а именно: - не представлено в составе заявки предложение о цене единицы работы – локально-сметный расчет на предложенную участником сумму (требование пп.6) пункта 2.2 документации); - не представлено в составе заявки письменное согласие субподрядчика на выполнение работ на условиях конкурсной документации (требование пп.16) пункта 2.2 документации). Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, а именно: - копия лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений заверена не уполномоченным лицом (пункт 2.5 конкурсной документации)»

Данное решение комиссии является незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с частями 1,2 статьи 8 ФЗ № 44, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии со статьей 15 ФЗ № 44, бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями ФЗ № 44, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 указанной статьи, а именно при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) и размещенного до начала года в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований указанных Федерального закона и правового акта закупки.

Открытый конкурс на выполнение работ по ремонту помещений был проведен ФБУ «Красноярский ЦСМ» на основании ФЗ № 223.

В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 ФЗ № 223, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 16 пункта 2.2 конкурсной документации о проведении открытого конкурса, письменное согласие субподрядчика на выполнение работ на условиях конкурсной документации (в произвольной форме), подписанное уполномоченным лицом и скрепленное печатью требуется только в случае привлечения субподрядчика к выполнению работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций.

Соответственно, для выполнения иных работ приложение такого письменного согласия не требуется.

Таким образом, комиссией необоснованно отказано ООО «Статус» в допуске на участие в открытом конкурсе по причине непредставления в составе заявки письменного согласия субподрядчика на выполнение работ на условиях конкурсной документации.

Согласно части 5 статьи 3 ФЗ № 223, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно пункту 2.5 документации о проведении открытого конкурса, каждый документ, входящий в состав заявки на участие в открытом конкурсе, должен быть подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица участника конкурса без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее — уполномоченного лица). В последнем случае оригинал или надлежаще заверенная копия доверенности прикладывается к заявке на участие в открытом конкурсе.

Каждый документ, входящий в заявку на участие в открытом конкурсе, должен быть скреплен печатью участника конкурса (кроме физических лиц).

Копия документа считается надлежащим образом заверенной в случае, если она заверена на каждой странице подписью уполномоченного лица участника и скреплена печатью, либо в случае если она прошита, заверена подписью уполномоченного лица и скреплена печатью на прошивке (подпись должна быть расшифрована с указанием

фамилии и инициалов). Копия документа скрепляется печатью в случае наличия у участника печати. Копия документа считается также надлежащим образом заверенной в случае, если она нотариально заверена (в этом случае копия документа не требует заверения подписью уполномоченного лица участника и скрепления печатью участника).

Использование факсимиле недопустимо, в противном случае такие документы считаются не имеющими юридической силы.

К заявке ООО «Статус» была приложена копия соглашения о сотрудничестве и совместной деятельности.

Также к заявке была приложена надлежащим образом заверенная копия лицензии на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Таким образом, комиссией необоснованно отказано ООО «Статус» в допуске на участие в открытом конкурсе по причине представления в составе заявки копии лицензии, заверенной не уполномоченным на то лицом.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 2.2.1 документации о проведении открытого конкурса, заявка должна содержать предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы или услуги, в том числе локально-сметный расчет на предложенную участником сумму работ.

Согласно разъяснениям, полученным от ФБУ «Красноярский ЦСМ», предоставление локально-сметного расчета необходимо после определения победителя и заключения договора на выполнение работ.

ООО «Статус» было направлено в составе заявки предложение о цене договора, о цене единицы товара, работы или услуг.

Пунктом 5.3 документации о проведении открытого конкурса установлено, что до начала выполнения работ Заказчиком предоставляется Подрядчику проект на выполнение ремонтных работ помещения, Подрядчик до начала выполнения работ обязан предоставить смету с учетом его ценового предложения и график выполнения работ.

Представление сметы, согласно конкурсной документации право, а не обязанность участника закупки. Точную смету можно составить в ходе исполнения договора только в рамках проектно-изыскательных работ, поскольку в этом случае будет известен точный объем строительно-монтажных работ.

Таким образом, предоставление в составе заявки сметную документацию является правом участника закупки, а не обязанностью.

Указанная правовая позиция подтверждается, в том числе судебной практикой, а также практикой антимонопольного органа.

Таким образом, действия ФБУ «Красноярский ЦСМ» нарушают часть 6 статьи 3 ФЗ № 223, а также права и законные интересы ООО «Статус», в форме неправомерного отказа в допуске на участие в проводимом ФБУ «Красноярский ЦСМ» открытым конкурсе.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора на выполнение работ по ремонту помещений по результатам проведенного ФБУ «Красноярский ЦСМ» открытого конкурса «На выполнение работ по ремонту помещений» № 31604233680 от 21.10.2016.
2. Провести проверку по фактам и обстоятельствам, указанным в настоящей жалобе.
3. Принять меры в целях пересечения нарушений прав ООО «Статус», обязать ФБУ «Красноярский ЦСМ» (ИНН/ОГРН 2464019742/1022402306960) допустить ООО «Статус» к участию в открытом конкурсе «На выполнение работ по ремонту помещений» № 31604233680 от 21.10.2016.
4. Привлечь ответственных должностных лиц к ответственности.

Приложение:

1. Копии извещения о проведении открытого конкурса;
2. Копии документации о проведении открытого конкурса, с извещением;
3. Копия протокола вскрытия конвертов;

4. Копия протокола рассмотрения заявок;
5. Копия пояснений;
6. Копия сведений с сайта;
7. Копия заявки ООО «Статус»;
8. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Статус»;
9. Выписка из ЕГРЮЛ на ФБУ «Красноярский ЦСМ»;
10. Диск с аудиозаписью разговора с ФБУ «Красноярский ЦСМ».

Директор ООО «Статус»



К.С. Песковец

