

в Красноярское УФАС
г. Красноярск, ул. Мира, 81Д

Заявители:
ООО «ОП «Туран»

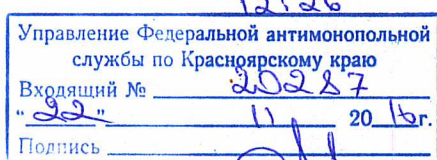
662660, Красноярский край, Краснотуранский район, село Краснотуранск, ул. Дружбы, д. 68
Тел/факс: 8 913 177 1771
e-mail:kag1771@mail.ru

Название конкурентных переговоров:
«Оказание охранных услуг на объектах АО «Краслесинвест».

Реестровый номер конкурентных переговоров:
№ 31604324952

Способ проведения закупки:
Конкурентные переговоры.

Заказчик – АО «Краслесинвест»
Адрес: 660022, г. Красноярск, ул. Партизана Железняка, д. 35 «А».



«22» ноября 2016 г.

ЖАЛОБА

На действия Заказчика, ограничивающие конкуренцию.

15.11.2015 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/223/> было опубликовано извещение и документация для проведения конкурентных переговоров №31604324952 на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах АО «Краслесинвест»:

- Предмет договора: обеспечение охраны объектов Заказчика:
 - А) Наименование объекта – «Богучаны Лесопромышленный комплекс. Лесопильное производство производительностью 800 тыс. м. куб/год по сырью», расположенный по адресу: Местоположение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка, почтовый адрес ориентира: Россия, Красноярский край, Богучанский район, КГУ «Богучанский лесхоз», Богучанское лесничество, в кв.1 (выд. 5', 6, 8, 10, 11, 12, 13, 14), кв.2 (выд.6, 7, 8, 9, 10, 11), кв.3 (выд.4).
 - Б) «УМЗД» (Участок механизированной заготовки древесины), расположенный на территории: КГКУ «Гремучинское лесничество», «Бедобинское участковое лесничество» Красноярский край.
- Срок оказания услуг: с момента заключения договора до 31.12.2018г.
- Начальная (максимальная) цена договора: 37 240 000 (тридцать семь миллионов двести сорок тысяч) рублей, в том числе НДС 18%.

В документации конкурентных переговоров содержатся признаки нарушения части 1 статьи 17 «Закона о защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ.

Так как в извещении прописаны требования, предъявляемые к исполнителю:

1.1. Наличие действующей лицензии на частную охранную деятельность (Федеральный закон от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности») в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», которой разрешается предоставление следующих видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;

- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- обеспечение внутриобъектового и пропускного режима на объектах за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения.

1.2. Наличие действующего разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему со списком номерного учета оружия, в соответствии с Федеральным законом от 13.12.1996г. № 150-ФЗ «Об оружии».

1.3. Наличие у Исполнителя квалифицированных охранников для оказания услуг. Количество охранников должно обеспечивать посменное оказание услуг на объектах Заказчиков с учетом периода отпусков и временного отсутствия работников.

1.4. Наличие в штате не менее 2-х сотрудники с лесоинженерным образованием и опытом работы на лесозаготовительных предприятиях.

1.5. Наличие у личного состава средств связи - спутниковых телефонов, не менее 5 штук.

1.6. Наличие в штате не менее 2-х водителей-профессионалов со всеми открытыми категориями.

1.7. Наличие в составе смены согласно предложенной инструкции по охране объектов АО «Краслесинвест», не менее 50% сотрудников организации из числа бывших сотрудников силовых ведомств.

1.8. Наличие в составе смены не менее 80% сотрудников организации прошли обучение по программе «Пожарно-технического минимума для сотрудников, осуществляющих круглосуточную охрану организаций».

1.9. Наличие в составе смены не менее 80% сотрудников организации прошли обучение по курсу «Основы знаний о лесе и лесном законодательстве для специалистов охранных структур».

Установление таких требований, претендующего на заключение контракта, существенно сужает круг потенциальных участников закупки, поскольку является условием допуска и критерием оценки заявок.

Контроль за соблюдением требований 233-ФЗ в отношении закупок способом конкурентных переговоров осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: статьей 18.1 «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров».

В извещении конкурентных переговоров, в разделе «критерии определения победителя», предусмотрен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурентных переговорах, в соответствии с которым для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурентных переговорах, для выявления победителя комиссия по размещению заказов должна оценивать и сопоставлять такие заявки в соответствии со следующими критериями:

1. Критерии определения победителя

Участнику необходимо предоставить все документы, затребованные в извещении для полной оценки участника по основным критериям. В случае не предоставления запрашиваемых документов по критериям либо не соответствия содержания предоставленных документов, участник получает 0 баллов.

Цель участника – получение максимального количества баллов на основании значимости критериев. Значение баллов учитывается до сотых долей. Победителем признается участник, набравший максимальное количество баллов. В случае, если двое участников набирают одинаково максимальное количество баллов, с такими участниками проводится дополнительный этап переговоров и устанавливаются дополнительные критерии отбора.

Критерий №1: Цена

Участнику необходимо предоставить сметный расчет в свободной форме на оказание охранных услуг АО «Краслесинвест» в соответствии с Техническим заданием с указанием стоимости охранных услуг за месяц, итоговой цены договора.

Начальная (максимальная) цена договора: 37 240 000 (тридцать семь миллионов двести сорок тысяч) рублей, в том числе НДС 18%. Значимость критерия №1 составляет 10%.

Формула для расчета количества баллов:

$$P = П * 100 * \left(\frac{K_{\text{макс}} - K_{\text{уч}}}{K_{\text{макс}}} * 5 \right)$$

P – количество баллов участника (значение баллов учитывается до сотых долей),

П – значимость критерия в сотых долях,

K_{макс} – начальная максимальная цена договора,

K_{уч} – число (цена договора), являющееся критерием определения победителя, предложенное участником.

Критерий №2: Наличие сотрудников с лесоинженерным образованием и опытом работы.

Участнику необходимо предоставить документы, подтверждающие, что в штате состоят сотрудники с высшим лесоинженерным образованием и опытом работы не менее 3 лет на лесозаготовительных предприятиях (не менее 2-х сотрудников с приложением копий дипломов об образовании, заверенных копий трудовых книжек).

В случае отсутствия либо несоответствия запрашиваемых документов, подтверждающих квалификацию сотрудников, участник получает 0 баллов. Значение коэффициента (К) в случае соответствия критерию (предоставление соответствующих документов) равно 1. Значимость критерия №2 составляет 15%.

Формула для расчета количества баллов:

$$P = П * 100 * К$$

Р – количество баллов участника,

П – значимость критерия в сотых долях,

К – коэффициент соответствия.

Критерий №3: Наличие в штате водителей-профессионалов

Участнику необходимо предоставить документы, подтверждающие, что в штате участника состоят водители-профессионалы со всеми открытыми категориями (не менее 2-х водителей с приложением копий водительских удостоверений, заверенных копий трудовых книжек).

В случае отсутствия либо несоответствия запрашиваемых документов, подтверждающих квалификацию персонала, участник получает 0 баллов. Значение коэффициента (К) в случае соответствия критерию (предоставление соответствующих документов) равно 1. Значимость критерия №3 составляет 10%.

Формула для расчета количества баллов:

$$P = П * 100 * К$$

Р – количество баллов участника,

П – значимость критерия в сотых долях,

К – коэффициент соответствия.

Критерий №4: Инструкция по охране объектов АО «Краслесинвест»

Участнику необходимо разработать и предоставить (аргументировать) перечень охранных мероприятий по обеспечению безопасности АО «Краслесинвест» где прописаны дислокация постов, способы несения службы, организации связи, обязанности охранников и должностных лиц охраны.

В случае отсутствия либо некорректности инструкции, участник получает 0 баллов. Значение коэффициента (К) в случае соответствия критерию (предоставление требуемого документа) равно 1. Значимость критерия №4 составляет 10%.

Формула для расчета количества баллов:

$$P = П * 100 * К$$

Р – количество баллов участника,

П – значимость критерия в сотых долях,

К – коэффициент соответствия.

Критерий №5: Наличие в составе смены бывших сотрудников силовых ведомств

Участнику необходимо предоставить документы, подтверждающие, что в составе смены, согласно предложенной инструкции по охране объектов АО «Краслесинвест», не менее 50% сотрудников являются бывшими сотрудниками силовых ведомств (заверенные копии трудовых книжек сотрудников).

В случае отсутствия либо несоответствия запрашиваемых документов, подтверждающих соответствующий опыт персонала, участник получает 0 баллов.

Значение коэффициента (К) в случае соответствия критерию равно 1. Значимость критерия №5 составляет 10%.

Формула для расчета количества баллов:

$$P = П * 100 * К$$

Р – количество баллов участника,

П – значимость критерия в сотых долях,

К – коэффициент соответствия.

Критерий №6: Наличие подтверждающих документов о прохождении обучения сотрудниками пожарно-технического минимума

Участнику необходимо предоставить документы, подтверждающие, что в составе смены, согласно предложенной инструкции по охране объектов АО «Краслесинвест», не менее 80% сотрудников организации прошли обучение по программе «Пожарно-технического минимума для сотрудников, осуществляющих круглосуточную охрану организаций» (с приложением заверенных копий Свидетельств об обучении по специальной программе «Пожарно-технического минимума для сотрудников, осуществляющих круглосуточную охрану организаций»).

В случае отсутствия либо несоответствия запрашиваемых документов, подтверждающих обучение персонала, участник получает 0 баллов. Значение коэффициента (К) в случае соответствия критерию равно 1. Значимость критерия №6 составляет 20%.

Формула для расчета количества баллов:

$$P = П * 100 * К$$

Р – количество баллов участника,

П – значимость критерия в сотых долях,

К – коэффициент соответствия.

Критерий №7: Наличие подтверждающих документов о прохождении обучения специалистами по программе «Основы знаний о лесе и лесном законодательстве для специалистов охранных структур»

Участнику необходимо предоставить документы, подтверждающие, что в составе смены, согласно предложенной инструкции по охране объектов АО «Краслесинвест», не менее 80% сотрудников организации прошли обучение по курсу «Основы знаний о лесе и лесном законодательстве для специалистов охранных структур» (с приложением заверенных копий Свидетельств об обучении по курсу «Основы знаний о лесе и лесном законодательстве для специалистов охранных структур»).

В случае отсутствия либо несоответствия запрашиваемых документов, подтверждающих соответствующие знания персонала, участник получает 0 баллов. Значение коэффициента (К) в случае соответствия критерию равно 1. Значимость критерия №7 составляет 20%.

Формула для расчета количества баллов:

$$P = П * 100 * К$$

Р – количество баллов участника,

П – значимость критерия в сотых долях,

К – коэффициент соответствия.

Критерий №8: Наличие средств связи

Участнику необходимо предоставить документы, подтверждающие, что в наличии имеется не менее 5 спутниковых телефонов (копии товарно-транспортных накладных, копии актов приема-передачи основных средств или копия договора аренды средств связи).

В случае отсутствия либо несоответствия запрашиваемых документов, подтверждающих наличие оборудования, участник получает 0 баллов. Значение коэффициента (К) в случае соответствия критерию (предоставление соответствующих документов) равно 1. Значимость критерия №8 составляет 5%.

Формула для расчета количества баллов:

$$P = П * 100 * К$$

P – количество баллов участника,

П – значимость критерия в сотых долях,

К – коэффициент соответствия.

Федеральным законом № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В их числе:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ст. 3 223-ФЗ)

В силу п. 12 ч.10 ст.4 Федерального закона № 223-ФЗ «Документация о закупке должна содержать, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке».

В нарушение указанных норм, документация не отвечает принципу открытости, справедливости оценки и сопоставления заявок, содержит в себе неизмеряемые критерии, установлены условия допуска к торгам, ограничивающие конкуренцию.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями 223-ФЗ, 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа.
2. Обязать Заказчика устранить нарушения в документации конкурентных переговоров.
3. Вынести предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Документация о запросе предложений
2. Решение о назначении руководителя

Генеральный директор ООО «ОП «Туран»

И.А. Шабанов