

в Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю 660017,
Российская Федерация, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика.

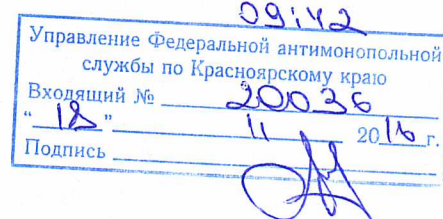
1. **Заявитель:** ЧУ ДПО «Забайкальский учебно-консультационный центр профессиональной переподготовки и повышения квалификации» **Адрес:** 672020, Забайкальский край, г. Чита, КСК пр. Фадеева 14-148; **телефон:** 8-924-478-72-83; e-mail: Korotkov.av.88@yandex.ru
2. **Адрес электронной площадки, на которой размещено извещение о проведении запроса предложений:** <https://etp.rosseti.ru/>
3. **Номер извещения ЕИС:** 31604294248
4. **Заказчик:** ПАО "МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ СИБИРИ" Место нахождения: 660021, КРАЙ КРАСНОЯРСКИЙ, Г КРАСНОЯРСК, УЛ БОГРАДА, дом 144А. Контактное лицо: Шашкова Елена Дмитриевна, e-mail Shashkova_ED@mrsks.ru, тел +7 (391) 2744101.
5. **Наименование торгов:** Открытый запрос предложений №16-4038 на право заключения договора оказания образовательных услуг для нужд ПАО «МРСК Сибири»
6. **Начальная (максимальная) цена контракта:** 37 146 591 рублей.
7. **Дата опубликования извещения:** 07.11.2016 г.
8. **Дата и время окончания подачи заявок:** 18.11.2016 г. (15:00)
9. **Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика** нарушение принципов 223-ФЗ, ограничение числа участников.

Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Россети», утвержденного решением совета директоров ПАО «Россети», протокол № 206 от 30.10.2015г. (ред. 19.08.2016г. № 239).



В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктом «б» пункта 1.2.1 части 1 Положения о закупке.

Согласно пункта 1 части 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

Полагаем, что Заказчиком нарушены данные нормы, в связи с объединением в один лот оказания образовательных услуг на территориях расположенных в значительной удаленности друг от друга и установлением в документации требований противоречащих друг другу.

А) Так согласно пункта 5 Технического задания **Исполнитель собственными силами должен осуществить образовательные услуги для ПАО «МРСК Сибири» по направлениям:**

- программы профессионального обучения. Переподготовка и повышение квалификации рабочих;
- дополнительные профессиональные программы, краткосрочные курсы, охрана труда и промышленная безопасность;
- дополнительные общеразвивающие программы.

Исполнитель обязан оказать услуги лично, либо с согласия ПАО «МРСК Сибири» привлечь к исполнению третьих лиц (соисполнителей). В случае привлечения третьих лиц Исполнитель несет ответственность перед ПАО «МРСК Сибири» за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств третьими лицами. В случае привлечения третьих лиц Исполнитель предоставляет заключенные договора о сетевом взаимодействии образовательных организаций, справки о материально-техническом и кадровом обеспечении, справки об оснащении и наличии полигонов на каждого соисполнителя.

В пункте 2.3.9. документации о проведении запроса предложений указано, что **участвовать в закупочной процедуре может любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, а также члены объединений, являющиеся коллективными участниками.** Чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник должен отвечать требованиям в соответствии с таблицей 1.

Непонятно, как участник закупки, должен организовать образовательные услуги, лично, или с привлечением соисполнителей, при этом как то получить согласие Заказчика до подачи заявки на участие.

Б) Согласно пункта 8.3. технического задания оказание услуг в городах расположения филиалов ПАО «МРСК Сибири», либо на расстоянии, обеспечивающем наименьшие затраты на проезд сотрудников к месту обучения:

Филиалы ПАО «МРСК Сибири»	Адреса расположения
Исполнительный аппарат	660021, РФ, Красноярский край, г.Красноярск, ул. Бограда, 144 А
Алтайэнерго	656002, РФ, Алтайский край, г.Барнаул, ул. П. Кулагина, 16
Бурятэнерго	670034, РФ, Республика Бурятия, г.Улан-Удэ, пр. им. 50-летия Октября, 28
Горно-Алтайские электрические сети	649100, РФ, Республика Алтай, Майминский район, с.Майма, ул.Энергетиков, 15
Красноярскэнерго	660041, РФ, Красноярский край, г.Красноярск, проспект Свободный, 66 А
Кузбассэнерго-РЭС	650099, РФ, Кемеровская область, г.Кемерово, ул. Н. Островского, 11
Омскэнерго	644037, РФ, Омская область, г.Омск, ул. П. Некрасова, 1
Хакасэнерго	655000, РФ, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Пушкина, 74
Читаэнерго	672010, РФ, Забайкальский край, г.Чита, ул. Анохина, 7

Невозможность оказания услуги лично Заявителем, по данным адресам обусловлена, тем, что согласно, части «а», статьи 4 «Положения о лицензировании образовательной деятельности» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 года № 966, одним из лицензионных требований является наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

Таким образом, в лицензии на оказание образовательных услуг, указывается адрес места оказания лицензируемого вида деятельности. Вызывает обоснованные сомнения, что имеются учебные заведения, у которых образовательная деятельность **осуществляется в форме очного обучения (п.8.2 тех. задания), на всех** заявленных Заказчиком в техническом задании территориях.

Так же непонятно, какой смысл вкладывает заказчик во вторую часть требования по месту оказания услуг: либо на расстоянии, обеспечивающем наименьшие затраты на проезд сотрудников к месту обучения. Что считать наименьшими затратами? Брать в расчет проезда, личный автотранспорт,

железнодорожный, гужевой? Или необходимо выбрать усредненный город не указанный Заказчиком (в пункте 8.3 технического задания), куда все его сотрудники смогут добраться примерно с равными затратами?

В случае, если участник в момент публикации извещения о проведении запроса предложений, в целях соответствия требованиям документации запроса предложений захочет оказывать образовательные услуги в данных городах, то согласно статьи 15 «Положения о лицензировании образовательной деятельности» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 года № 966, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии необходимо подать заявление о переоформлении лицензии.

Согласно частей 14, 16 ФЗ № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности», срок получения переоформленной лицензии составит 13 рабочих дней. Даже если не брать в расчет, необходимость найти в указанных городах подходящую недвижимость, материальные и трудовые ресурсы, возможность подготовить заявку, отвечающую всем требованиям документации, а именно пп. 4 и 5, пункта 2.3.9. (наличие лицензии, и справки (произвольной формы) о наличии помещений для оказания образовательных услуг, находящихся в собственности, либо аренде с предоставлением подтверждающих документов) в десятидневный срок установленный извещением о проведении запроса предложений становится невозможно.

Также согласно, подпунктов 6,7,8 таблицы 1, пункта 2.3.9. документации о проведении запроса предложений, участник закупки должен обеспечить:

- Проведение практических занятий на учебно-тренировочных полигонах в объеме, установленном в техническом задании в городах расположения филиалов ПАО «МРСК Сибири».

В данном пункте говорить уже только о городах в которых расположены филиалы, возможность оказания услуг на расстоянии, обеспечивающем наименьшие затраты на проезд сотрудников к месту обучения

- Предэкзаменационная подготовка персонала, осуществляемая в очной форме, в т.ч. посредством автоматизированных программных комплексов обучения и тестирования персонала энергетики. Программный комплекс должен позволять изучать и осуществлять проверку знаний нормативно-технических и распорядительных документов, регламентирующих требования к оборудованию и персоналу объектов электроэнергетики.

- Обучение персонала промышленной безопасности, в т.ч. посредством программного комплекса для обучения и аттестации в сфере промышленной безопасности.

Как видно из указанных требований участник закупки должен так же обладать учебным полигоном, и различными программными комплексами, подготовить такой объем материально технической базы в срок указанный в извещении невозможно.

Единственной организацией имеющей филиалы, именно в тех городах, которые указаны в документации и способной лично оказать данные услуги и отвечающий всем установленным документацией требованиям, является Частное учреждение дополнительного профессионального образования «Сибирский корпоративный энергетический учебный центр». (ИНН 5503073533). Согласно выписке из ЕГРЮЛ, учредителем которой является ОАО «Акционерная компания энергетики и электрификации «Омскэнерго»». Являющаяся филиалом Заказчика. Таким образом действия заказчика направлены на то, чтобы участником данных торгов смогла стать только данная организация.

В случае же проведения отдельных торгов (создания лотов по каждой услуге) в каждом из указанных городов, на участие смогут выйти иные учебные учреждения, что позволит обеспечить равноправное проведение торгов.

В связи с вышеизложенным можно сделать вывод, что объединение в один лот различных значительно удаленных друг от друга территорий, на которых необходимо оказать образовательные услуги, ограничивает число участников закупки.

Считаем необходимым выдать Заказчику предписание о проведении торгов на оказание образовательных услуг, для каждой территорий отдельно, что позволит максимально расширить число участников закупки.

В) Согласно пункта 2.3.9. документации о проведении запроса предложений указано, что участвовать в закупочной процедуре может любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, а также члены объединений, являющиеся коллективными участниками. Чтобы претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник должен отвечать требованиям в соответствии с таблицей 1.

Согласно пункта 18 данной таблицы, участник должен обладать:

Необходимые МТР и (или) НМА для выполнения работ/оказания услуг.

Участник должен привлечь свободный от исполнения обязательств по другим контрактам количественный состав необходимой потребности в МТР, определенный специальными требованиями к закупке или разделом проекта организации строительства по расчету МТР.

Обучение персонала с использование материально-технической базы, соответствующей актуальному производству Заказчика.

Участник должен обладать необходимым МТР:

1) Оснащенность кабинетов (классов) необходимыми наглядными пособиями и оборудованием:

- компьютерный имитационный 3D тренажер, позволяющий проводить обучение по теме «Трансформаторные подстанции»
- лабораторный стенд, позволяющий проводить обучение по учету

электрической энергии и моделированию типичных схем её хищения.

- лабораторный стенд, позволяющий проводить обучение по теме «Релейная защита и автоматика в системах электроснабжения» тренажер

- лабораторный стенд, позволяющий проводить обучение по теме «Распределительные устройства электрических станций и подстанций»

- Робот-тренажер для обучения оказания первой медицинской помощи.

2) Наличие класса компьютерной подготовки:

- не менее 10 компьютеров в каждом месте проведения обучения, подключенных к сети Интернет.

3) Наличие полигона для отработки навыков работы с СИП:

- полигон, или мини-полигон, позволяющий проводить отработку навыков по работе с арматурой СИП

4) Наличие Системы дистанционного обучения, или возможности пользоваться СДО:

- наличие системы дистанционного обучения, позволяющей проводить обучение и тестирование посредством сети интернет и удаленного доступа к обучающему материалу.

5) Наличие оргтехники:

- проекторов, компьютеров, сканеров, принтеров.

В соответствии с пунктом 2.4.2.5. документации запроса предложений, закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации.

Таким образом, можно сделать вывод, что для допуска заявки к оценочной стадии, участник должен полностью отвечать установленному требованию.

Однако согласно, пункта 2.4.3. документации о проведении запроса предложений, в ходе оценочной стадии в случае, если материально-техническая база не в полной мере соответствует требованиям, установленным Техническим заданием – участнику присваивается 0,2 балла.

В случае Материально-техническая база не соответствует требованиям, установленным Техническим заданием, присваивается 0 баллов.

Аналогичная ситуация обстоит и 3 критерием оценочной стадии наличие полигонов.

В связи с вышеизложенным невозможно получить баллы по данному критерию, так как в случае неполного соответствия требованиям пункта 2.3.9. заявка участника будет отклонена на отборочной стадии.

Г) Согласно пункта 2.3.9. документации о проведении запроса предложений указано, что участвовать в закупочной процедуре может **любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, а также члены объединений, являющиеся коллективными участниками.** Чтобы

претендовать на победу в данной процедуре Запроса предложений и получить право заключить с Заказчиком Договор.

Возможный довод Заказчика о том, что на участие в данных торгах может выйти объединение нескольких юридических лиц, что составит конкуренцию другим участникам (Частному учреждению дополнительного профессионального образования «Сибирский корпоративный энергетический учебный центр») опровергается следующим:

- Во первых необходимо в десятидневный срок с момента публикации извещения, найти образовательные учреждения расположенные в данных городах, желающие учувствовать и отвечающие всем необходимым требованиям. Заключить с каждым договоры, для предоставления их в составе заявки.

- Во вторых даже в случае, если удастся найти всех необходимых партнеров для создания объединения, и подать заявку отвечающую всем необходимым требованиям, то согласно, пункта 2.4.3. документации о проведении запроса предложений, в ходе оценочной стадии возникнут следующие затруднения:

Наименование критерия	Весовой коэффициент значимости, W	Корректирующий показатель, K	Условие применения корректирующего показателя K	Размер критерия в баллах
1. Ценовой критерий	0,3	1	Предложение Исполнителя по цене на 20% ниже установленной в Документации по запросу предложений	W * K
		0,5	Предложение Исполнителя по цене равно установленной в Документации по запросу предложений	
2. Условия оказания услуг	0,15	1	Оказание услуг в городах расположения филиалов ПАО «МРСК Сибири» непосредственно Исполнителем	W * K
		0,5	Оказание услуг в городах расположения филиалов ПАО «МРСК Сибири» Исполнителем путем сетевой формы реализации образовательных программ	
3. Наличие полигонов	0,15	1	Проведение практических занятий на учебно-тренировочных полигонах в объеме, установленном документацией по запросу предложений в городах расположения филиалов ПАО «МРСК Сибири»	W * K
		0,5	Проведение практических занятий на учебно-тренировочных полигонах в объеме, установленном документацией по запросу предложений в ряде городов расположения филиалов ПАО «МРСК Сибири».	
		0	Отсутствие возможности проводить обучение на учебно-тренировочном полигоне	

4. Материально – техническая база	0,4	1	Материально-техническая база полностью соответствует требованиям, установленным Техническим заданием	W * K
		0,5	Материально-техническая база не в полной мере соответствует требованиям, установленным Техническим заданием	
		0	Материально-техническая база не соответствует требованиям, установленным Техническим заданием	

Таким образом согласно критерия 2 «Условия оказания услуг» единоличному исполнителю будет присвоено в 2 раза больше баллов, чем исполнителям в форме объединения.

Данный порядок оценки, влечет прямое нарушение равноправия между участниками, так как даже в случае совпадения у участников баллов по всем остальным критериям, по критерию «Условия оказания услуг», участники в форме коллективного объединения, получают в 2 раза меньше баллов, чем единственный участник (непосредственно исполнитель).

Д) Согласно подпункта 9, таблицы 1, пункта 2.3.9. документации о проведении запроса предложений участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:

- Профессиональное обучение по профессиям, подконтрольным Ростехнадзору по программам согласованным территориальным органом Ростехнадзора.

Наличие согласованных (не позднее, чем за 1 год до начала обучения) территориальным органом Ростехнадзора программ профессионального обучения по профессиям, подконтрольным Ростехнадзору.

Заказчик вправе запросить любую из программ для проверки соответствия требованию. Исполнитель обязан представить запрашиваемую программу в течение срока рассмотрения Предложений.

В соответствии с приказом «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» № 37 от 29.01.2007 г., требование о согласовании с Ростехнадзором учебных программ подготовленных и разработанных организациями занимающимися подготовкой специалистов организаций в областях промышленной, экологической, энергетической безопасности и др., предусмотренной статьей 7 настоящего приказа, утратило силу Приказом Ростехнадзора от 15.12.2011 № 714.

Таким образом данное требование не соответствует действующему законодательству, и направлено на ограничение числа участников.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции», ПРОСИМ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Принять решение о признании жалобы обоснованной.
3. Отменить составленные в ходе проведения закупки документы.
4. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Копия выписки ЧУ ДПО «СКЭУЦ» из ЕГРЮЛ;
2. Приказ о назначении директора;
3. Копия выписки ЧУ ДПО «ЗУКЦПППК» из ЕГРЮЛ;

Подписана с использованием ЭЦП
Директор

Матафонова Дарья
Николаевна
Подписано цифровой
подписью: Матафонова Дарья
Николаевна
Дата: 2016.11.18 11:41:35
+09'00'