

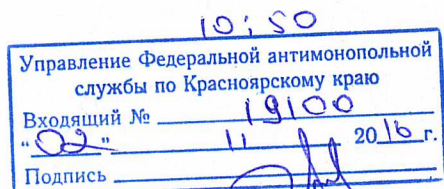
**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
Захарову В.М.**
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Венера»
ОГРН 1142468018417, ИНН 2463254260
Адрес электронной почты: info_venera@bk.ru
Почтовый адрес: 660015, г. Красноярск,
ул. Тотмина, д. 35 «а», офис 37

Заказчик:

Общество с ограниченной ответственностью
«РН-Ванкор»
ОГРН 1162468067541, ИНН 2465142996
Адрес места нахождения: 660077, Красноярский
край, г. Красноярск, ул. 78 Добровольческой
Бригады, дом 15
Почтовый адрес: 660077, Красноярский край, г.
Красноярск, ул. 78 Добровольческой Бригады,
дом 15
Адрес электронной почты: kvnosov@vankoroil.ru
Телефон: 8 (391) 2745699
Контактное лицо: Носов Константин
Вячеславович



ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Адрес официального сайта: на котором размещена информация о размещении
заказа: zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31604251416

Наименование закупки: Оказание услуг по комплексной уборке офисных
помещений с прилегающей территорией и комплексному эксплуатационному
обслуживанию офисных помещений для нужд ООО «РН-Ванкор» в г. Красноярск

Способ размещения закупки: Открытый запрос цен в электронной форме

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 26.10.2016 г.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика):
07.11.2016г. в 15:00 (МСК+4)

Доводы жалобы:

Обществом с ограниченной ответственностью «РН-Ванкор» 26.10.2016 г.
размещена документация о проведении открытого запроса цен в электронной форме на
право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке офисных
помещений с прилегающей территорией и комплексному эксплуатационному
обслуживанию офисных помещений для нужд ООО «РН-Ванкор» в г. Красноярск.

1. В соответствии с п. 3.4.1. Блока 3 Документации «Инструкция для Участника закупки» проект Договора входит в состав Документации (Блок 6 «Проект Договора»). **Форма и условия проекта Договора являются неизменными (обязательными).**

Согласно пункту 3.7. проекта Договора для осуществления расчетов по настоящему Договору **Исполнитель обязуется открыть расчетный счет в Банке АО «Всероссийский Банк Развития Регионов», БИК 044525880, www.vbrr.ru**, (либо в любом территориальном подразделении вышеуказанного Банка), и в письменном виде сообщить Заказчику его реквизиты. В случае несвоевременного сообщения платежных реквизитов АО «ВБРР», Заказчик переносит указанный в п. 3.2 настоящего Договора срок оплаты выполненных работ на срок, соразмерный задержке предоставления Исполнителем соответствующих реквизитов.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п.1 ст. 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускаются, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом РФ, законом или добровольно принятым обязательством.

Среди основных начал гражданского законодательства в статье 1 ГК РФ назван принцип свободы договора. Провозглашенный ст. 1 ГК РФ принцип раскрыт и конкретизирован в ст. 421 ГК РФ. Свобода договора означает, что граждане и юридические лица самостоятельно решают, с кем и какие договоры заключать, и свободно согласовывают их условия. В связи с этим, основной принцип договорного права имеет огромное значение для рыночных отношений, открывает широкие возможности для предпринимательской деятельности.

Автономия воли и свобода договора проявляются в различных аспектах:

во-первых, это право самостоятельно решать, вступать или нет в договор, и как правило, отсутствие возможности понудить контрагента к заключению договора;

во-вторых, предоставление сторонам договора широкого усмотрения при определении его условий;

в-третьих, право свободного выбора контрагента договора;

в-четвертых, право заключать как предусмотренные ГК, так и не поименованные в нем договоры;

в-пятых, право выбора вида договора и заключения смешанного договора.

Свобода договора означает также право стороны договора выбрать его форму (ст. 434 ГК РФ), возможность сторон в любое время своим соглашением изменить или расторгнуть договор (ст. 450 ГК РФ).

Таким образом, действия Заказчика по включению в Документацию обязанности Исполнителя открыть расчетный счет в конкретном Банке АО «Всероссийский Банк Развития Регионов» являются незаконными, нарушающими ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. ст. 1, 421 ГК РФ, ст. ст. 1, 17 ФЗ от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, необходимо отметить, что в г. Красноярске отсутствует Банк АО «Всероссийский Банк Развития Регионов», а также территориальное подразделение вышеуказанного Банка, следовательно, данное требование Заказчика создает препятствия по участию в закупке для лиц, находящихся в отдаленности от Банка АО «Всероссийский Банк Развития Регионов», а также не открытие счета в Банке АО «Всероссийский Банк

Развития Регионов» влечет для Исполнителя отрицательные последствия в виде переноса срока оплаты выполненных работ на более поздний срок, поскольку пунктом 3.7. проекта Договора предусмотрено, что в случае несвоевременного сообщения платежных реквизитов АО «ВБРР», Заказчик переносит указанный в п. 3.2 настоящего Договора срок оплаты выполненных работ на срок, соразмерный задержке предоставления Исполнителем соответствующих реквизитов.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено то, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Открытие Исполнителем расчетного счета в любом другом банке не влияет на возможность исполнения обязательств по договору, заключаемому по итогам открытого запроса цен в электронной форме, либо на качество исполнения таких обязательств. Установление требования об открытии Исполнителем расчетного счета в конкретном Банке АО «Всероссийский Банк Развития Регионов» ограничивает круг участников закупки и противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3, ч.1 ст. 17 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 1 ФЗ от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, считаю, что действия Заказчика нарушают ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. ст. 1, 421 ГК РФ, ст. 1 ФЗ от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Пунктами 1.1., 2.1., 4.1.27, 4.1.34 проекта Договора, входящего в состав Документации (Блок 6 «Проект Договора») предусмотрено следующее:

1.1. Предметом настоящего договора является оказание Исполнителем в течение срока действия настоящего Договора услуг по уборке помещений и прилегающей территории объектов в соответствии с Приложениями №1 к настоящему Договору.

2.1. **«Услуги по уборке помещений и прилегающей территории»** означают услуги по уборке офисных, служебных, бытовых помещений, мест общего пользования и прилегающей территории, сбор, накопление, транспортировка, обработка. Утилизация и обезвреживание **отходов производства и потребления, образовавшихся в результате деятельности Исполнителя по уборке помещений и прилегающей территории.**

4.1.27. На отходы, сбор которых осуществляет Исполнитель (ртутные лампы, мусор от бытовых помещений несортированный (исключая крупногабаритный), стеклянный бой незагрязненный, мусор от уборки территории) в ходе исполнения обязательств по настоящему Договору, Исполнитель обязан оформить Акт приема-передачи отходов с переходом права собственности по форме Приложения № 8 к договору.

Акт приема-передачи отхода оформляется, подписывается и скрепляется печатью со стороны Исполнителя и не позднее 3 числа месяца, следующего за отчетным, передается сотрудникам отдела охраны окружающей среды управления ПБ, ОТ и ОС ООО «РН-Ванкор» для согласования и подписания.

4.1.34 Исполнитель является собственником всех отходов, образующиеся при осуществлении производственно-хозяйственной деятельности в рамках исполнения обязательств по настоящему Договору и обеспечивает сбор, вывоз и утилизацию отходов (самостоятельно или с привлечением специализированной субподрядной организации, имеющей соответствующую Лицензию) с соблюдением требований нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в области обращения с отходами, действующих на территории РФ.

В соответствии со ст. 4 ФЗ от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством.

Применительно к деятельности в области обращения с отходами приоритетное значение имеют нормы гражданского законодательства, регулирующие отношения собственности на отходы и возникновение гражданских прав и обязанностей при их отчуждении.

Следует отметить, что не все отношения в области обращения с отходами прямо урегулированы гражданским законодательством — в этих случаях применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (ст. 6 ГК РФ).

В частности, прямо не урегулированы гражданским законодательством основания возникновения права собственности на отходы (как на вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению) в момент их образования. Поэтому в данном случае применяются нормы гражданского права, регулирующие сходные отношения.

Первичное право собственности на отходы (которое ранее устанавливалось в ст. 4 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления») в общем случае определяется исходя из норм ст. 220 ГК РФ (право собственности на новую движимую вещь, изготовленную лицом путем переработки не принадлежащих ему материалов, приобретает собственником материалов) и подразумевает по существу переход права собственности с материалов на отходы, образовавшиеся в результате переработки материалов, т.е. **собственником отходов изначально является собственник материалов, из которых образовались отходы.**

Согласно ст. 218 ГК РФ право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении этого имущества.

Предмет договора (оказание услуг по комплексной уборке офисных помещений с прилегающей территорией и комплексному эксплуатационному обслуживанию офисных помещений для нужд ООО «РН-Ванкор» в г. Красноярск) характерен для договоров возмездного оказания услуг.

Исходя из норм Гражданского кодекса, право собственности на имущество, которое имеет собственника, может быть приобретено другим лицом на основании договоров, предметом которых непосредственно по Гражданскому кодексу является передача права собственности, т.е. договоров купли-продажи, мены или дарения (из них наибольшее практическое значение имеют допустимые при всех условиях договоры купли-продажи), а не договора возмездного оказания услуг. Акт приема-передачи отходов с переходом права собственности, оформляемый ежемесячно, не позднее 3 числа месяца, следующего за отчетным в рамках оказания услуг по договору возмездного оказания услуг, также не является сделкой об отчуждении имущества (отходов производства и потребления, образовавшихся в результате деятельности Заказчика ООО «РН-Ванкор»). Кроме того, оформление Акта приема-передачи отходов с переходом права собственности один раз в месяц также свидетельствует о том, что деятельность по обращению с отходами, сбору и накоплению отходов осуществляет именно Заказчик ООО «РН-Ванкор».

Таким образом, собственником отходов является Заказчик (ООО «РН-Ванкор»), а не Исполнитель по договору, который не может приобрести у Заказчика право собственности на отходы на основании Акта приема-передачи отходов, оформленного в рамках оказания услуг по договору возмездного оказания услуг.

На основании вышеизложенного, полагаю, что действия Заказчика нарушают ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», ст. ст. 218, 220 ГК РФ, ст. 4 № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления».

3. Пунктами 4.1.30, 4.1.32. проекта Договора, входящего в состав Документации (Блок 6 «Проект Договора») предусмотрено следующее:

4.1.30 Исполнитель обязуется разработать и согласовать в соответствующем порядке Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещения с получением документа об утверждении Проекта (Лимит), Проект допустимых выбросов с получением разрешения на выбросы (при необходимости).

4.1.32 Исполнитель самостоятельно осуществляет платежи за все виды негативного воздействия на окружающую среду согласно ст. 16 Федерального закона №7-ФЗ от 10.01.2002 г., компенсирует за свой счет вред окружающей среде, убытки, причиненные Заказчику или третьим лицам, производит полную ликвидацию всех экологических последствий аварий, произошедших по вине Исполнителя.

Согласно п. 4 ст. 18 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с методическими указаниями по их разработке, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства) на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии с методическими указаниями по их разработке, утверждаемыми уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами.

Исполнитель не является юридическим лицом, в результате осуществления деятельности которого образовались отходы на объектах, расположенных по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, ул. 78 Добровольческой бригады, д.15 в рамках выполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг по данной закупке, следовательно, Исполнитель не должен разрабатывать и согласовывать в Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещения с получением документа об утверждении Проекта (Лимит), Проект допустимых выбросов с получением разрешения на выбросы.

В соответствии с п. 1 ст. 16.1 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Поскольку Исполнитель не является юридическим лицом, в результате осуществления деятельности которого образовались отходы на объектах, расположенных по адресу: Красноярский край, г. Красноярск, ул. 78 Добровольческой бригады, д.15 в рамках выполнения обязательств по договору возмездного оказания услуг по данной закупке, следовательно, Исполнитель не является плательщиком за негативное воздействие на окружающую среду.

На основании вышеизложенного, считаю, что действия Заказчика нарушают ч. 1 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18 № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления», п. 1 ст. 16.1 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды».

4. Разделом 9 Приложения № 12 «Требования к Исполнителю в части медицинского обеспечения и проведения медицинских осмотров работников Исполнителя, оказывающих услуги на производственных объектах Заказчика» к проекту Договора установлено то, что допуск к работе работника, не прошедшего предварительный и/или периодический медицинский осмотр и/или предвахтовый и/или предрейсовый медицинский осмотр, равно как и сотрудника получившего заключение о наличии противопоказаний к оказанию услуг является нарушением действующего законодательства и влечёт ответственность Исполнителя в размере 100 000,00 руб. за каждый выявленный случай.

Руководствуясь положениями ст. 421 ГК РФ, стороны договора при его заключении стараются установить размер ответственности, который, на их взгляд, действительно будет стимулировать должника к надлежащему исполнению обязательств, а в случае нарушения должником обязательства позволит кредитору компенсировать понесенные в связи с этим убытки.

Полагаю, что установление ответственности Исполнителя в размере 100 000,00 руб. за каждый выявленный вышеуказанный случай является явно несоразмерным размером ответственности последствиям нарушения обязательства.

На основании вышеизложенного, считаю, что действия Заказчика нарушают: часть 1 статьи 2, пункт 2 части 1 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьи 1, 218, 220, 421 ГК РФ, статью 4, пункт 4 статьи 18 ФЗ № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления», пункт 1 статьи 16.1 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды», статью 1, статью 17 ФЗ от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Регламентом УФАС России по Красноярскому краю,

ПРОШУ:

Рассмотреть жалобу по существу и провести внеплановую проверку закупки.
Обязать Заказчика внести изменения в документацию о проведении закупки.

Директор ООО «Венера»

«01» ноября 2016 года



Бурлаков Виталий Владимирович