

Исх. № 6/ н от 14.10.2016 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю:

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д».

От кого: ООО Фирма «Синтез Н»  
660177, г. Красноярск, ул. Взлетная, дом. 38 пом. 307,  
ИНН 2466044906 КПП 246501001  
Контактное лицо: Лосева Юлия Сергеевна  
E-mail: [lus@sintez-n.ru](mailto:lus@sintez-n.ru), тел. 89535861836

Заказчик: Краевое государственное автономное учреждение  
«Региональный центр спортивных сооружений»  
(КГАУ «РЦСС»)  
Юридический (почтовый) адрес:  
660093, Россия, Красноярский край, г. Красноярск,  
остров Отдыха, 8.  
Адрес электронной почты: [invest@rcsskrsk.ru](mailto:invest@rcsskrsk.ru)  
Контактное лицо: Иванов Павел Сергеевич  
тел. 8 (391) 205-05-11

Уполномоченный орган: Отсутствует

**ЗАКУПКА № 31604185709**

Место подачи котировочных заявок: 660093, г. Красноярск, о. Отдыха, 8  
Начальная максимальная цена 49 495 007,96 рублей

15152

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Входящий № 18177
"14" 10 2016 г.
Подпись

ОА

#### ЖАЛОБА на действия заказчика

**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО Фирма «Синтез Н», 660077, Россия, г. Красноярск, ул. Взлетная, д. 38, пом. 307, контактное лицо: Лосева Юлия Сергеевна, e-mail: [lus@sintez-n.ru](mailto:lus@sintez-n.ru), тел.: 8 (391) 2555519, факс 8 (391) 2557536.

**Заказчик:** Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений» (КГАУ «РЦСС») Юридический (почтовый) адрес: 660093, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, остров Отдыха, 8. Адрес электронной почты: [invest@rcsskrsk.ru](mailto:invest@rcsskrsk.ru) Контактное лицо: Иванов Павел Сергеевич тел. 8 (391) 205-05-11

адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:  
<http://zakupki.gov.ru/>

**Наименование закупки:** Запрос котировок на заключение договора поставки системы спортивного освещения, включая монтажные и пусконаладочные работы в рамках мероприятий «Выполнение работ на объекте «Спортивное сооружение «Локомотив» КГАУ «РЦСС» (г. Красноярск, ул. Ленина, 90)» по приведению его в соответствие к проведению игр Чемпионата России по хоккею с мячом среди команд Суперлиги и обеспечению учебно-тренировочного процесса по хоккею с мячом» в соответствии со Спецификацией, утвержденной Заказчиком, проектной документацией 0210-16-ИОС1.2. «Система электроосвещения хоккейного поля» и рабочей документацией 0210-16-ЭН2 «Система электроосвещения хоккейного поля»

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 07.10.2016 года.

**Обжалуемые действия Заказчика, которые, по мнению Заявителя нарушены:** нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 29.06.2015) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2015).

#### Доводы жалобы:

07 октября 2016 года на официальном сайте РФ в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на заключение договора поставки системы спортивного освещения, включая демонтажные, монтажные и пусконаладочные работы в рамках



мероприятий «Выполнение работ на объекте «Спортивное сооружение «Локомотив» КГАУ «РЦСС» (г. Красноярск, ул. Ленина, 90)» по приведению его в соответствие к проведению игр Чемпионата России по хоккею с мячом среди команд Суперлиги и обеспечению учебно-тренировочного процесса по хоккею с мячом» в соответствии со Спецификацией, утвержденной Заказчиком, проектной документацией 0210-16-ИОС1.2. «Система электроосвещения хоккейного поля» и рабочей документацией 0210-16-ЭН2 «Система электроосвещения хоккейного поля» (извещение N 31604132369), с начальной (максимальной) ценой договора: 49 495 007,96 (сорок девять миллионов четыреста девяносто пять тысяч семь рублей, с учетом НДС (18%).

Заказчик проводит закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд утверждено Наблюдательным советом КГАУ «РЦСС» (протокол № 13 от 14 сентября 2016 года (далее - Положение).

Изучив документацию указанного запроса котировок, полагаем, что она не соответствует положениям Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Закона о защите конкуренции и нарушает права и законные интересы участников закупки в силу следующего.

#### **1. Заказчик не обеспечил информационное обеспечение закупки.**

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона, разъяснения положений документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия предоставления разъяснений.

Согласно пункту 18 извещения (п. 10 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ), Запрос на разъяснение положений документации о закупке подается в электронной форме на электронный адрес [zakupki@rcsskrsk.ru](mailto:zakupki@rcsskrsk.ru) с даты начала срока подачи и за 2 (Два) рабочих дня до окончания срока подачи котировочных заявок. Разъяснение положений документации о закупке высылается на электронный адрес отправителя запроса на разъяснение. Дата начала подачи запросов - «10» октября 2016 года, 09:00 час и дата окончания «12» октября.

11 октября нами был направлен запрос, в котором мы просили разъяснить способ прокладки провода от шкафов до прожекторов, учитывая, что количество провода превышает количество трасс и место установки щитов, поскольку для установки оборудования требуется значительно больше места, чем предусмотрено проектом.

В соответствии с разъяснениями положений документации о закупке от 13.10.2014 года, заказчик указал, что шкафы ШМП не предусмотрены закупочной документацией, так как не входят в состав оборудования системы спортивного освещения и их установка не требуется.

Между тем, в п. 1.9. спецификации (стр.19-20, документации) указано, что система спортивного освещения спортивного сооружения «Локомотив» КГАУ «РЦСС», включает в том числе поставку щитов прожекторных мачт (ШПМ-1 ШПМ-2, ШПМ-3, ШПМ-4) АВВ System Pro E, IP65, в количестве 4 штук, а приложениями к контракту предусмотрена их дальнейшая установка.

Таким образом, воспользовавшись технической опиской заказчик формально дал разъяснение, однако на поставленные нами вопросы о прокладке кабеля и установке щитов не ответил.

#### **2. Требования технического задания к поставляемому товару запрещает поставку эквивалентного товара.**

В спецификации (стр.19-20) указаны конкретные торговые марки оборудования, поставка которого должна быть обеспечена в ходе исполнения контракта и замена оборудования недопустима.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке,



отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, при проведении закупки заказчик должны указывать в документации о закупке сведения (в том числе, наименование желаемого к поставке товара, работы, услуги, сведения о модели, марке, товарном знаке, технических характеристиках и иные сведения о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки), **определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства.**

В соответствии с п. 1.2.1, Положение устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и опираясь на принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Учреждения.

Запрещая поставку более дешевых отечественных аналогов заказчик значительно увеличивает бюджет проекта и нарушает принцип эффективного расходования денежных средств и реализации мер, направленных на сокращение издержек.

### **3. Документация о закупке не содержит обязательных требований к участникам запроса котировок, которые действующее законодательство предъявляет к исполнителям такого рода работ/услуг.**

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

По своей правовой природе, договор является смешанным, поскольку участник закупки обязан обеспечить не только поставку оборудования и выполнить работы, в связи с чем к данному виду работ применяются положения главы 37 ГК РФ о подряде.

В соответствии со ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Объем и содержание работ указан заказчиком в ведомости (стр. 28) и смете.

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Количество
<b>Земляные работы для кабельной линии 0,4 кВ</b>			
1.	Разметка трассы для рытья траншеи	м	10
2.	Устройство кабельной траншеи шириной 1,3 м, глубиной 0,9 м, длиной 10 м механизированным способом/вручную.	м <sup>3</sup>	9/3
3.	Устройство подстилающего слоя из песка толщиной 0,1 м	м <sup>3</sup>	1,5



4.	Засыпка траншеи песком вручную толщиной 0,3 м	м3	4
5.	Обратная засыпка траншеи грунтом механизированным способом/вручную	м3	3,5/3
6.	Укладка сигнальной ленты шириной 1050 мм	м	10
7.	Разметка трассы для рытья траншеи	м	10
8.	Устройство кабельной траншеи шириной 1,1 м, глубиной 0,9 м, длиной 10 м механизированным способом/вручную.	м3	8/2
9.	Устройство подстилающего слоя из песка толщиной 0,1 м	м3	1
10.	Засыпка траншеи песком вручную толщиной 0,3 м	м3	3,5
11.	Обратная засыпка траншеи грунтом механизированным способом/вручную	м3	3/2,5
12.	Укладка сигнальной ленты шириной 1000 мм	м	10
13.	Погрузка лишнего грунта	м3	11,58
14.	Вывоз лишнего грунта	т.	16,21
<b>Устройство кабельной линии 0,4 кВ к прожекторам спортивного освещения</b>			
1.	Укладка труб ПНД Ду 100 мм в траншею	м	20
2.	Укладка труб ПНД Ду 63 мм в траншею	м	85
3.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4x25 мм по трубам ПНД Ду 63 мм и в кабельном канале	м	460
4.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4x35 мм по трубам ПНД Ду 63 мм и в кабельном канале	м	640
5.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4x50 мм по трубам ПНД Ду 63 мм и в кабельном канале	м	845
6.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 5x10 мм по трубам ПНД Ду 63 мм и в кабельном канале	м	635
8.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4x70 мм по трубам ПНД Ду 100 мм и в кабельном канале	м	400
9.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4x95 мм по трубам ПНД Ду 100 мм и в кабельном канале	м	410
10.	Прокладка кабеля ПВС 3x2,5 мм	м	10 100
11.	Установка концевых заделок силовых кабелей	шт.	8
<b>Демонтажные работы существующей системы спортивного освещения</b>			
1.	Демонтаж кабеля АСБ 3x120+1x35, уложенного в траншею	м	600
2.	Демонтаж кабеля АВВГ 3x50+1x25, уложенного в траншею	м	1200
3.	Демонтаж щитов распределительных	шт.	4
4.	Демонтаж кабеля АВВГ 5x2,5, проложенного по прожекторным мачтам	м	1600
5.	Демонтаж металлогалогеновых прожекторов	шт.	40
<b>Установка светотехнического оборудования</b>			
1.	Установка прожекторов спортивного освещения мощностью 2 кВт	шт.	202
2.	Установка светодиодных прожекторов эвакуационного освещения мощностью 0,3 кВт	шт.	24
<b>Установка щитового оборудования</b>			
1.	Установка распределительного щита (ВРУ-3)	шт.	1
2.	Установка щитов прожекторных мачт (ШПМ-1, ШПМ-2, ШПМ-3, ШПМ-4)	шт.	4
<b>Изготовление и монтаж кронштейнов</b>			



1.	Изготовление кронштейнов	т.	0,069
2.	Установка кронштейнов	т.	0,069
3.	Огрунтовка ГФ-021 за 2 раза	м2	3,58
4.	Окраска ПФ-115 за 2 раза	м2	3,58
<b>Пусконаладочные работы системы спортивного освещения</b>			
1.	Пусконаладочные работы системы спортивного освещения	комплекс	1
2.	Испытание силового кабеля	м	3210

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (ред. от 14.11.2011) утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Указанные заказчиком работы соответствуют следующим пункта перечня:

- 10.4. Монтаж, усиление и демонтаж мачтовых сооружений, башен, вытяжных труб
- 20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно <\*>
- 20.12. Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты
- 23.25. Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий
- 24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов
- 24.8. Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно пунктом 17 извещения, в составе заявки участник закупки обязан представить:

- действующий сертификат Системы менеджмента качества применительно к осуществлению работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства ГОСТ Р ИСО 9001-2015 или ГОСТ Р ИСО 9001-2011 (ISO 9001:2008), заверенные подписью руководителя и печатью организации;
- действующие удостоверения работников с группой допуска по электробезопасности не ниже III, оформленных в соответствии с правилами, установленными Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок утвержденные Постановлением Минтруда РФ от 24.07.2013 № 328н, Приказом Минэнерго РФ от 27.12.2000 №163, заверенные подписью руководителя и печатью организации;
- действующие удостоверения работников о допуске к работам на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа оформленных в соответствии с Приложением № 4 к Правилам по охране труда при работе на высоте, утвержденным приказом Минтруда России от 28 марта 2014г. № 155н, заверенные подписью руководителя и печатью организации;
- личные книжки учета работ на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа оформленных в соответствии с Приложением № 5 к Правилам по охране труда при работе на высоте, утвержденным приказом Минтруда России от 28 марта 2014г. № 155н, заверенные подписью руководителя и печатью организации.



**Требование о предоставлении в составе заявки допуска саморегулируемой организации отсутствует, таким образом победителем может любой участник, предложивший наименьшую цену, но не способный обеспечить выполнение работ.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Полагаем, что действия документация запроса котировок № ~~3-604132369~~ не соответствует принципам информационной открытости закупки в части невозможности подать запрос на разъяснение положений документации, эффективному расходованию денежных средств и отсутствию необоснованных ограничений конкуренции и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**ПРОШУ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор  
ООО Фирма «Синтез Н»

\_\_\_\_\_ С.М. Клименко