



АО "Санаторий
"Красноярское Загорье"
662355, Красноярский край
Балахтинский район
с. Кожаны, зд. 39
тел. (39148) 37-2-64
факс (39148) 37-5-68
www.zagorie.ru
e-mail: skzag@mail.ru
ОКПО 02603719 ОКОНХ 91517
ИНН/КПП 2403001924/240301001

№ _____
На " _____ " от _____

04 ОКТ 2016 1200 14442

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81д

Заявитель:

АО «Санаторий «Красноярское Загорье»
(Лицо, подавшее заявку на участие в открытом конкурсе)
662355 Балахтинский район Красноярского края, с.
Кожаны, зд. 39
e-mail: 2722032@gmail.com, тел. (391) 272-20-32

Заинтересованные лица:

Муниципальное образование Балахтинский район
в лице администрации Балахтинского района
Красноярского края (Концедент)
662340, Красноярский край, Балахтинский район, пгт.
Балахта, ул. Сурикова, д. 8

Муниципальное казенное учреждение «Управление
имуществом, землепользования и землеустройства»
Балахтинского района (организатор конкурса)
662340, Красноярский край, Балахтинский район, пгт.
Балахта, ул. Сурикова, д. 8
(сведения о номере телефона, электронной почты в
конкурсной документации отсутствуют)

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов и конкурсной комиссии

по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации полигона и организации работ по устройству участков складирования твердых бытовых отходов (2,3,4,5 очередей), находящегося в собственности МО Балахтинский район (сообщение о проведении конкурса №120816/3271522/01)

Организатор открытого конкурса — Муниципальное казенное учреждение «Управление имуществом, землепользования и землеустройства» Балахтинского района Красноярского края (далее по тексту — организатор торгов) 12.08.2016 объявил о проведении открытого конкурса «На право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации полигона и организации работ по устройству участков складирования твердых бытовых отходов (2,3,4,5 очередей), находящегося в собственности МО Балахтинский район» (далее по тексту — конкурс, открытый конкурс).

Данный конкурс был объявлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее по тексту — ФЗ «О концессионных соглашениях»).

Условия проведения конкурса определены конкурсной документацией (номер сообщения о проведении конкурса №120816/3271522/01), опубликованной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов — www.torgi.gov.ru (далее по тексту — официальный сайт).

В установленный срок поступило заявки от следующих лиц:

1. МХ ООО «Универсал» (п. Балахта, ул. Заречная, 32);
2. Акционерное общество «Санаторий «Красноярское Загорье» (п. Кожаны Балахтинского района, зд. 39);

3. Индивидуальный предприниматель Бричаг И.Б.

Согласно протоколу №1 вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе по сообщению №120816/3271522/01, в 16:30 26.09.2016 конкурсная комиссия вскрыла конверты с заявками на участие в конкурсе вышеперечисленных участников, согласно выводам комиссии все конверты с заявками соответствовали требованиям конкурсной документации.

Согласно протоколу №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу сообщения №120816/3271522/01 в 15:00 27.09.2016 конкурсная комиссия провела процедуру предварительного отбора претендентов на участие в конкурсе. Решением конкурсной комиссии к участию в конкурсе был допущен только один участник — МХ ООО «Универсал».

АО «Санаторий «Красноярское Загорье» не допущено по причине того, что «Не выявлено наличия уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса. Отсутствие опыта эксплуатации полигонов». ИП Бричаг И.Б. не допущен в связи с отсутствием опыта эксплуатации полигонов, квалифицированного персонала.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 (далее по тексту — ФЗ «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления...запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлены антимонопольные требования к торгам. Согласно части 1 указанной статьи при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов определен статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции». В соответствии с частью 1 статьи 18.1 антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов...за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня

такого размещения.

АО «Санаторий «Красноярское Загорье» считает, что при проведении торгов организатором допущены нарушения ФЗ «О концессионных соглашениях» и ФЗ «О защите конкуренции», что привело к ограничению конкуренции и нарушению прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заявитель полагает, что при проведении открытого конкурса допущены следующие нарушения:

1. Решение о заключении концессионного соглашения составлено с нарушением требований, установленных статьей 22 ФЗ «О концессионных соглашениях».

В соответствии с частью 1 статьи 22 ФЗ «О концессионных соглашениях» решение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, принимается органом местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 22 ФЗ «О концессионных соглашениях» решением о заключении концессионного соглашения устанавливаются:

1) условия концессионного соглашения в соответствии со статьей 10 ФЗ «О концессионных соглашениях» (условия конкурса);

2) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;

3) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс);

4) перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе, - в случае проведения закрытого конкурса;

5) срок опубликования в официальном издании, размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления сообщения о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе определенным решением о заключении концессионного соглашения лицам;

б) орган, уполномоченный концедентом на:

а) утверждение конкурсной документации, внесение изменений в конкурсную документацию, за исключением устанавливаемых в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения положений конкурсной документации;

б) создание конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее - конкурсная комиссия), утверждение персонального состава конкурсной комиссии.

Распоряжение Администрации Балахтинского района Красноярского края №198 от 10.08.2016 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения» (далее по тексту — распоряжение), которое по смыслу статьи 22 ФЗ «О концессионных соглашениях» является решением о заключении концессионного соглашения, составлено с нарушением обязательных требований, предъявляемым к содержанию подобных решений, в том числе:

– в распоряжении отсутствуют сведения об условиях концессионного соглашения в соответствии со статьей 10 ФЗ «О концессионных соглашениях», т. е. об условиях конкурса, что является нарушением пункта 1 части 2 статьи 22 ФЗ «О концессионных соглашениях»;

– в распоряжении отсутствуют сведения о критериях конкурса и параметрах критериев конкурса что является нарушением пункта 2 части 2 статьи 22 ФЗ «О концессионных соглашениях». Критерии конкурса устанавливаются статьей 24 ФЗ «О концессионных соглашениях»;

– вид конкурса (открытый или закрытый) можно усмотреть лишь косвенно из пункта 3 распоряжения, в котором идет речь об утверждении состава конкурсной комиссии, что является нарушением пункта 3 части 2 статьи 22 ФЗ «О концессионных соглашениях»;

– распоряжением утвержден состав конкурсной комиссии, в то время как состав конкурсной комиссии должен утверждать орган, уполномоченный на то концедентом, т. е. организатор конкурса МКУ «Управление имуществом, землепользования и землеустройства», что является нарушением пункта 6 части 2 статьи 22 и статьи 25 ФЗ «О концессионных соглашениях».

Таким образом, решение о заключении концессионного соглашения составлено с нарушением требований статьи 22 ФЗ «О концессионных соглашениях», состав конкурсной комиссии определен неуполномоченным органом (концедентом).

2. Участники проводимого конкурса (лица, подавшие заявки на участие в конкурсе) заведомо поставлены в неравные условия применительно к предъявляемым к концессионерам требованиям.

Требования, предъявляемые к концессионерам, сформулированы в пункте 20 Информационной карты (раздел 1 конкурсной документации) и в пункте 20 Общих положений (раздел 2 конкурсной документации). Согласно указанным положениям конкурсной документации, участником конкурса может быть индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лиц.

К участникам конкурса предъявляются ряд требований, среди которых, в частности, указаны:

- наличие уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения);
- наличие опыта эксплуатации полигонов ТБО;
- наличие производственной базы на территории МО Балахтинский район.

С учетом анализа перечисленных положений конкурсной документации можно сделать вывод о том, что требование о наличии уставных видов деятельности, по сути, предъявляется только к концессионерам, являющимся юридическими лицами, поскольку иные потенциальные участники конкурса — индивидуальные предприниматели, а также лица, действующие по договору простого товарищества — не имеют уставных документов, и соответственно, не обязаны подтверждать наличие уставных видов деятельности.

Обращаем внимание, что одним из оснований отказа в допуске к участию в конкурсе АО «Санаторий «Красноярское Загорье», являлось не выявление конкурсной комиссией «наличия уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса».

3. Требование о наличии опыта эксплуатации полигонов ТБО необоснованно ограничивает/устраняет конкуренцию при проведении открытого конкурса и является заведомо невыполнимым.

В соответствии с частью 6 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов.

Порядок ведения указанного реестра, включая процедуры сбора, обработки, систематизации и представления информации о конкретных объектах размещения отходов, установлен положениями Порядка ведения государственного кадастра отходов,

утвержденного приказом Минприроды России от 30.09.2011 №792.

Пунктами 16 и 18 Порядка определено, что государственного реестра включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, содержащимся в государственном реестре объектов размещения отходов, ближайшими к МО Балахтинский район (п. Балахта Красноярского края) полигонами ТБО (ТКО) являются:

– Полигон для размещения твердых бытовых отходов пгт. Балахта Балахтинского района номер в реестре 24-00070-300692-311014, эксплуатирующая организация ООО «СТС 13», (662340, Красноярский край, Балахтинский район, п. Балахта, ул. Космонавтов, д. 1, каб. 4), включен в реестр объектов размещения отходов приказом Росприроднадзора №692 от 31.10.2014;

– Полигон ТБО в г. Ужуре Ужурского района, номер в реестре 24-00044-3-00592-250914, эксплуатирующая организация ООО «Ужурский сервисцентр» (662253, Красноярский край, Ужурский район, г. Ужур, ул. Победы Социализма, д. 116), включен в реестр объектов размещения отходов приказом Росприроднадзора №592 от 25.09.2014;

– Полигон ТБО с. Новоселово, номер в реестре 24-00045-3-00592-250914, эксплуатирующая организация ООО УО «Жилсервис» (662430, Красноярский край, с. Новоселово, ул. Октябрьская, 23), включен в реестр объектов размещения отходов приказом Росприроднадзора №592 от 25.09.2014.

На основании изложенного можно сделать вывод, что надлежащим образом подтвердить наличие опыта эксплуатации полигонов ТБО могут только вышеперечисленные организации, имеющие опыт эксплуатации полигонов ТБО, расположенных на разумном и приемлемом от МО Балахтинский район расстоянии.

При этом организация, эксплуатирующая полигон ТБО в пгт. Балахта (ООО «СТС 13») находится в стадии ликвидации, т. е. не отвечает требованию по отсутствию решения о ликвидации юридического лица, предъявляемому к участникам конкурса. Две другие организации, имеющие опыт эксплуатации полигонов ТБО, не отвечают другому критерию — наличие производственной базы на территории МО Балахтинский район.

Таким образом, требование о наличии опыта эксплуатации полигонов ТБО, по сути, невыполнимо. Имеется ограниченный круг лиц, имеющих надлежащим образом подтвержденный опыт эксплуатации полигонов ТБО, перечень которых содержится в государственном реестре объектов размещения отходов. Причем в Балахтинском районе подобные организации отсутствуют.

4. Единственный претендент, допущенный к участию в открытом конкурсе, не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Протоколом №2 проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу от 27.09.2016 определено, что конкурсная комиссия при проведении предварительного отбора претендентов допустила к дальнейшему участию в конкурсе единственного участника — МХ ООО «Универсал» (пгт Балахта, ул. Заречная, 32).

Как указывалось выше, в Балахтинском районе только одна организация (ликвидируемое ООО «СТС 13») имеет опыт эксплуатации полигонов ТБО, следовательно, МХ ООО «Универсал» такого опыта иметь не может.

Кроме того, МХ ООО «Универсал» не соответствует предъявляемым требованиям по критерию наличия уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения) — полигону ТБО.

Согласно сведениям из открытых источников по состоянию на текущую дату в Едином государственном реестре юридических лиц имеются сведения о следующих видах деятельности, осуществляемых МХ ООО «Универсал», в том числе:

- строительство жилых и нежилых домов — основной вид деятельности (ОКВЭД 41.2);
- производство прочих деревянных строительных конструкций и столярных изделий (ОКВЭД 16.23);
- производство мебели (ОКВЭД 31.0);
- сбор и обработка сточных вод (ОКВЭД 37.0);
- сбор неопасных отходов (ОКВЭД 38.11);
- сбор опасных отходов (ОКВЭД 38.12);
- предоставление услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов (ОКВЭД 39.00);
- и некоторые другие.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03 октября 2015 г. №1062, лицензируемую деятельность по обращению с отходами I-IV классов опасности, составляют следующие виды работ: сбор (прием и поступление) отходов I-IV классов опасности, транспортирование (перемещение за границы участка образования) отходов I-IV классов опасности, обработка (сортировка, разборка, очистка, подготовка) отходов I-IV классов опасности, утилизация (рециклинг, регенерация, рекуперация) отходов I-IV классов опасности, обезвреживание (сжигание) отходов I-IV классов опасности, размещение (хранение, захоронение) отходов I-IV классов опасности.

Таким образом, непосредственно к эксплуатации полигонов ТБО имеют отношения такие виды деятельности по обращению с отходами, как обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов. Ни один из перечисленных видов деятельности не содержится в перечне осуществляемых МХ ООО «Универсал» видах экономической деятельности.

В соответствии с «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст, такой вид деятельности, как обработка и утилизация неопасных отходов имеет ОКВЭД 38.21, который включает:

- утилизацию и очистку перед утилизацией твердых или нетвердых неопасных отходов;
- деятельность полигонов по утилизации неопасных отходов;
- утилизацию неопасных отходов путем окисления, сжигания или прочих методов, с получением электроэнергии или пара, компоста, альтернативных видов топлива, биогаза, пепла или прочих побочных продуктов либо без получения вышеуказанных продуктов для дальнейшей переработки и т.п.;
- очистку органических отходов для последующей утилизации.

Деятельность по обработке и утилизации опасных отходов имеет ОКВЭД 38.22., который включает:

- утилизацию и очистку перед утилизацией твердых или нетвердых опасных отходов I - IV класса опасности;
- деятельность по очистке опасных отходов I - IV класса опасности;
- деятельность по очистке и утилизации токсичных живых или павших животных и загрязняющих окружающую среду отходов;
- деятельность по сжиганию опасных отходов I - IV класса опасности;
- деятельность по утилизации использованных товаров, таких как холодильники, в целях изъятия содержащихся в них вредных веществ и деталей конструкций;

–деятельность по очистке, утилизации и хранению радиоактивных отходов, включая: очистку и утилизацию радиоактивных отходов с малым временем полураспада, т.е. распадающихся в пределах периода перевозки из лечебных учреждений, герметизацию, подготовку и прочую обработку ядерных отходов для хранения.

Таким образом, МХ ООО «Универсал» не имеет уставных видов деятельности, соответствующих назначению предмета конкурса (объекту концессионного соглашения) по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов, а также не имеет опыта эксплуатации полигонов ТБО.

На основании изложенного можно сделать вывод, что на предварительном отборе заявка ООО МХ «Универсал» должна была быть отклонена по тем же основаниям, что и заявка АО «Санаторий «Красноярское Загорье».

5. Организаторами торгов и конкурсной комиссией нарушена процедура проведения торгов.

Согласно пункту 3 Общих положений конкурсной документации, конкурсная документация предоставляется конкурсной комиссией по рабочим дням с 9:00 до 12:00 и с 14:00 до 16:00 (по местному времени) по адресу: 662340, Красноярский край, Балахтинский район, пгт. Балахта, ул. Сурикова, д. 8, каб. № 203.

Информационной картой конкурсной документации определено, что дата окончания представления заявок на участие в конкурсе определена как 26.09.2016. При этом дата и время вскрытия конвертов с заявками указаны в Информационной карте как 26.09.2016 в 09:00 часов, а в пункте 8.2. конкурсной документации — 10:00 часов.

Таким образом, организатор торгов определил дату и время вскрытия конвертов (09:00 или 10:00 часов 26.09.2016) ранее даты и времени окончания приема заявок (16:00 часов 26.09.2016), что может свидетельствовать о нарушении прав потенциальных участников на участие в конкурсе. С учетом того, что время работы конкурсной комиссии начинается с 9:00 часов, датой окончания приема заявок, по сути, является 23.09.2016.

В соответствии с частью 1 статьи 28 ФЗ «О концессионных соглашениях», конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией.

В нарушение указанной нормы фактическое время вскрытия конвертов с заявками не соответствовало времени, определенному конкурсной документацией. Как следует из протокола №1, конкурсная комиссия вскрыла конверты с заявками на участие в конкурсе в 16:30 часов 26.09.2016, а не в 9:00, как определено информационной картой (или 10:00 часов согласно пункту 8.2. конкурсной документации).

Таким образом, можно сделать вывод, что при проведении торгов организатором торгов и конкурсной комиссией допущены нарушения статей 22, 23, 28, 29 ФЗ «О концессионных соглашениях», а также статей 15, 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — ФЗ «О защите конкуренции»), что привело к ограничению конкуренции и нарушению прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. провести проверку действий организатора торгов и конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса «На право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации полигона и организации работ по устройству участков складирования твердых бытовых отходов (2,3,4,5 очередей), находящегося в собственности МО Балахтинский район» (сообщение о проведении конкурса №120816/3271522/01) по факту нарушений порядка организации и проведения торгов, предусмотренного ФЗ «О концессионных соглашениях», а также законодательства о защите конкуренции;

2. провести проверку на предмет полномочий конкурсной комиссии, сформированной с нарушением статьи 22 ФЗ «О концессионных соглашениях»;

3. отменить протокол №2 предварительного отбора участников открытого аукциона на право заключения концессионного соглашения в целях эксплуатации полигона и организации работ по устройству участков складирования твердых бытовых отходов (2,3,4,5 очередей), находящегося в собственности МО Балахтинский район от 27.09.2016;

4. принять предусмотренные действующим антимонопольным законодательством меры в целях равного, недискриминационного доступа всех заявителей к участию в конкурсе.

Приложения:

1. распоряжение №198 о проведении открытого конкурса с приложением, автоматизированная копия на 2 листах;

2. протокол №1 вскрытия конвертов, автоматизированная копия на 2 листах;

3. протокол №2 предварительного отбора участников, автоматизированная копия на 2 листах;

4. приказ №592 Росприроднадзора о включении в государственный реестр ОРО (выдержка), копия на 3 листах;

5. приказ №692 Росприроднадзора о включении в государственный реестр ОРО (выдержка), копия на 2 листах;

6. сведения из ЕГРЮЛ в отношении МХ ООО «Универсал», копия на 2 листах;

7. сведения из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СТС 13», копия на 3 листах;

8. сведения из ЕГРЮЛ в отношении заявителя, копия на 13 листах;

9. свидетельство ОГРН заявителя с листами записи ЕГРЮЛ об изменении наименования, копия на 3 листах;

10. свидетельство ИНН заявителя, копия на 1 листе;

11. протокол о назначении генерального директора заявителя, копия на 1 листе.

12. доверенность представителя на 1 л.

Представитель
по доверенности
АО «Санаторий «Красноярское Загорье»

Е.И. Кудерко