

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю  
(Красноярское УФАС России)**

Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017  
Адрес электронной почты: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Заказчик:**

Краевое государственное автономное учреждение  
«Региональный центр спортивных сооружений» (КГАУ «РЦСС»)  
Юридический (почтовый) адрес:  
660093, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, остров Отдыха, 8.  
Адрес электронной почты: [invest@rcsskrsk.ru](mailto:invest@rcsskrsk.ru)  
Контактное лицо: Иванов Павел Сергеевич  
тел. 8 (391) 205-05-11

**Уполномоченный орган:**

Отсутствует

**Заявитель жалобы:**

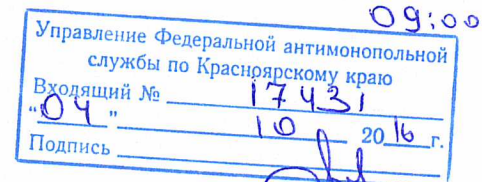
Автономная некоммерческая организация  
содействия юридическому просвещению  
«Центр юридического мониторинга»  
(ОГРН 1167700060550)  
Адрес: 117546, город Москва, пр-д Харьковский, д. 2, оф. 3424  
Адрес электронной почты: [ng@law-monitoring.ru](mailto:ng@law-monitoring.ru)  
Тел/факс. +7 (495) 295-11-86  
+ 7 (903) 611 94 08

**ЗАКУПКА № 31604132369**

Место подачи котировочных заявок: 660093, г. Красноярск, о. Отдыха, 8

Начальная максимальная цена 49 495 007,96 рублей

№ 0103/10  
03 октября 2016 года



**Жалоба  
на положения документации запроса котировок  
в порядке статьи 18.1. Закона о защите конкуренции**

24 сентября 21016 года на официальном сайте РФ в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок на заключение договора поставки системы спортивного освещения, включая демонтажные, монтажные и пусконаладочные работы в рамках мероприятий «Выполнение работ на объекте «Спортивное сооружение «Локомотив» КГАУ «РЦСС» (г. Красноярск, ул. Ленина, 90)» по приведению его в соответствие к проведению игр Чемпионата России по хоккею с мячом среди команд Суперлиги и обеспечению учебно-тренировочного процесса по хоккею с мячом» в соответствии со Спецификацией, утвержденной Заказчиком, проектной документацией 0210-16-ИОС1.2. «Система электроосвещения хоккейного поля» и рабочей документацией 0210-16-ЭН2 «Система электроосвещения хоккейного поля» (извещение N 31604132369), с начальной (максимальной) ценой договора: 49 495 007,96 (сорок девять миллионов четыреста девяносто

пять тысяч семь рублей, с учетом НДС (18%).

Заказчик проводит закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках). Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд утверждено Наблюдательным советом КГАУ «РЦСС» (протокол №13 от 14 сентября 2016 года (далее - Положение).

Изучив документацию указанного запроса котировок, АНО «Центр юридического мониторинга» полагает, что документация не соответствует положениям Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, Закона о защите конкуренции и нарушает права и законные интересы участников закупки в силу следующего.

#### **Доводы жалобы:**

**1. Требования технического задания к поставляемому товару входят в противоречие друг с другом, что исключает для участников возможность надлежащим образом подготовить котировочную заявку и исполнить контракт.**

В пункте 1.6. Спецификации (страница 20) указаны технические требования к лампе металлогалогенной мощностью 2000 Вт HQI-TS, согласно которым **индекс цветопередачи должен составлять - Ra=83**.

При этом на странице 28 Спецификации требования к этому же оборудованию изложены иначе - **индекс цветопередачи металлогалогенные лампы HQI-TS мощностью 2000 Вт должен составлять не менее 90 (Ra)**.

Таким образом, технические требования к одному товару (лампе металлогалогенной мощностью 2000 Вт HQI-TS) входят в прямое противоречие друг с другом. В одном случае требование выражено в виде конкретного показателя (83), а в другом с заданной минимальной границей (не менее 90), что исключает для участников запроса котировок подготовить заявку надлежащим образом. Если участники запроса котировок по названным значениям укажут показатели, которые соответствуют требованиям документации, указанные характеристики войдут в прямое противоречие друг с другом, что будет являться предоставлением недостоверных сведений. В свою очередь, если указать технические параметры, которые друг другу не противоречат, наступит несоответствие заявки требованиям запроса котировок.

**2. Продление 30.09.2016 заказчиком срока подачи заявок до 04.10.2016 сделало невозможным для участников запроса котировок реализовать свое право на подачу запроса на разъяснение положений документации. При наличии противоречий в требованиях технического задания данные действия заказчика нарушили права участников закупки и исключили для них возможность принять в ней участие.**

Согласно пункту 18 извещения (п. 10 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ), Запрос на разъяснение положений документации о закупке подается в электронной форме на электронный адрес [zakupki@rcsskrsk.ru](mailto:zakupki@rcsskrsk.ru) с даты начала срока подачи и за **2 (Два) рабочих дня** до окончания срока подачи котировочных заявок. Разъяснение положений документации о закупке высылается на электронный адрес отправителя запроса на разъяснение. Дата начала подачи запросов - «26» сентября 2016 года, 09:00 час и дата окончания «28» сентября 2016 года, в 18:00 час.

30 сентября 2016 года (пятница), заказчиком был продлен срок подачи - до 18 часов 04 октября 2016 года (вторник), тогда же опубликована действующая редакция документации запроса котировок, проекта договора и спецификации. При этом **при опубликовании изменений в пятницу и при окончании подачи заявок во вторник подать запрос на разъяснение положений документации невозможно.**

Таким образом, внося изменения в документацию и продляя срок подачи заявок, заказчик нарушил право участника, предусмотренное ч.10 ст.4 Закона о закупках, и исключил для участников возможность направить запрос о разъяснении положений закупочной документации, что при наличии вышеуказанных противоречий в техническом задании сделало

невозможным для участников подготовить заявки. При этом, самим Положением о закупках направление запроса разъяснений в отношении закупок, проводимых в форме запросов котировок, не регламентировано.

**3. Документация о закупке не содержит обязательных требований к участникам запроса котировок, которые действующее законодательство предъявляет к исполнителям такого рода работ/услуг.**

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

По своей правовой природе, договор является смешанным, поскольку участник закупки обязан обеспечить не только поставку оборудования и выполнить работы, в связи с чем к данному виду работ применяются положения главы 37 ГК РФ о подряде.

В соответствии со ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Объем и содержание работ указан заказчиком в ведомости (стр. 28) и смете.

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Количество
<b>Земляные работы для кабельной линии 0,4 кВ</b>			
1.	Разметка трассы для рытья траншеи	м	10
2.	Устройство кабельной траншеи шириной 1,3 м, глубиной 0,9 м, длиной 10 м механизированным способом/вручную.	м3	9/3
3.	Устройство подстилающего слоя из песка толщиной 0,1 м	м3	1,5
4.	Засыпка траншеи песком вручную толщиной 0,3 м	м3	4
5.	Обратная засыпка траншеи грунтом механизированным способом/вручную	м3	3,5/3
6.	Укладка сигнальной ленты шириной 1050 мм	м	10
7.	Разметка трассы для рытья траншеи	м	10
8.	Устройство кабельной траншеи шириной 1,1 м, глубиной 0,9 м, длиной 10 м механизированным способом/вручную.	м3	8/2
9.	Устройство подстилающего слоя из песка толщиной 0,1 м	м3	1
10.	Засыпка траншеи песком вручную толщиной 0,3 м	м3	3,5

11.	Обратная засыпка траншеи грунтом механизированным способом/вручную	м3	3/2,5
12.	Укладка сигнальной ленты шириной 1000 мм	м	10
13.	Погрузка лишнего грунта	м3	11,58
14.	Вывоз лишнего грунта	т.	16,21
<b>Устройство кабельной линии 0,4 кВ к прожекторам спортивного освещения</b>			
1.	Укладка труб ПНД Ду 100 мм в траншею	м	20
2.	Укладка труб ПНД Ду 63 мм в траншею	м	85
3.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4х25 мм по трубам ПНД Ду 63 мм и в кабельном канале	м	460
4.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4х35 мм по трубам ПНД Ду 63 мм и в кабельном канале	м	640
5.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4х50 мм по трубам ПНД Ду 63 мм и в кабельном канале	м	845
6.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 5х10 мм по трубам ПНД Ду 63 мм и в кабельном канале	м	635
8.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4х70 мм по трубам ПНД Ду 100 мм и в кабельном канале	м	400
9.	Прокладка кабеля ВБбШВнг 4х95 мм по трубам ПНД Ду 100 мм и в кабельном канале	м	410
10.	Прокладка кабеля ПВС 3х2,5 мм	м	10 100
11.	Установка концевых заделок силовых кабелей	шт.	8
<b>Демонтажные работы существующей системы спортивного освещения</b>			
1.	Демонтаж кабеля АСБ 3х120+1х35, уложенного в траншею	м	600
2.	Демонтаж кабеля АВВГ 3х50+1х25, уложенного в траншею	м	1200
3.	Демонтаж щитов распределительных	шт.	4
4.	Демонтаж кабеля АВВГ 5х2,5, проложенного по прожекторным мачтам	м	1600
5.	Демонтаж металлогалогеновых прожекторов	шт.	40
<b>Установка светотехнического оборудования</b>			
1.	Установка прожекторов спортивного освещения мощностью 2 кВт	шт.	202
2.	Установка светодиодных прожекторов эвакуационного освещения мощностью 0,3 кВт	шт.	24
<b>Установка щитового оборудования</b>			
1.	Установка распределительного щита (ВРУ-3)	шт.	1
2.	Установка щитов прожекторных мачт (ШПМ-1, ШПМ-2, ШПМ-3, ШПМ-4)	шт.	4
<b>Изготовление и монтаж кронштейнов</b>			
1.	Изготовление кронштейнов	т.	0,069
2.	Установка кронштейнов	т.	0,069
3.	Огрунтовка ГФ-021 за 2 раза	м2	3,58
4.	Окраска ПФ-115 за 2 раза	м2	3,58
<b>Пусконаладочные работы системы спортивного освещения</b>			
1.	Пусконаладочные работы системы	комплекс	1

	спортивного освещения		
2.	Испытание силового кабеля	м	3210

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 (ред. от 14.11.2011) утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Указанные заказчиком работы соответствуют следующим пунктам перечня:

- 10.4. Монтаж, усиление и демонтаж мачтовых сооружений, башен, вытяжных труб
- 20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно <\*>
- 20.12. Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты
- 23.25. Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий
- 24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов
- 24.8. Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока

В соответствии с ч. 3 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или техническим заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться **только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.**

Согласно пунктом 17 извещения, в составе заявки участник закупки обязан представить:

- действующий сертификат Системы менеджмента качества применительно к осуществлению работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства ГОСТ Р ИСО 9001-2015 или ГОСТ Р ИСО 9001-2011 (ISO 9001:2008), заверенные подписью руководителя и печатью организации;
- действующие удостоверения работников с группой допуска по электробезопасности не ниже III, оформленных в соответствии с правилами, установленными Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок утвержденные Постановлением Минтруда РФ от 24.07.2013 № 328н, Приказом Минэнерго РФ от 27.12.2000 №163, заверенные подписью руководителя и печатью организации;
- действующие удостоверения работников о допуске к работам на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа оформленных в соответствии с Приложением № 4 к Правилам по охране труда при работе на высоте, утвержденным приказом Минтруда России от 28 марта 2014г. № 155н, заверенные подписью руководителя и печатью организации;
- личные книжки учета работ на высоте без применения инвентарных лесов и подмостей, с применением систем канатного доступа оформленных в соответствии с Приложением № 5 к Правилам по охране труда при работе на высоте, утвержденным приказом Минтруда России от 28 марта 2014г. № 155н, заверенные подписью руководителя и печатью организации.

**Требование о предоставлении в составе заявки допуска саморегулируемой организации отсутствует, таким образом победителем может любой участник, предложивший наименьшую цену, но не способный обеспечить выполнение работ.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Полагаем, что действия документация запроса котировок № 31604132369 не соответствует принципам информационной открытости закупки в части невозможности подать запрос на разъяснение положений документации, эффективному расходованию денежных средств и отсутствию необоснованных ограничений конкуренции и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**ПРОШУ:**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор

Н.Н. Глаголев