

12 00

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	8663
" 22 " 09	20 16 г.
Подпись	<i>Лидя</i>

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю**
660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 81
тел. 8(391) 211-00-00, факс 8(391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Лифтремонт»**
660012, г. Красноярск, ул. Судостроительная, д. 90
ОГРН 1032402513000
ИНН 2464050005 КПП 246401001
ОКВЭД 29.22.9 ОКПО 71102773
р/с 40702810000600001082 в Новосибирском
филиале ОАО «БАНК МОСКВЫ» г. Новосибирск
к/с 301018109000000000762
БИК 045004762
тел.: 8 (391) 223-04-44, 223-05-55
e-mail: info@24lift.ru

ЖАЛОБА
на незаконные действия организатора торгов (заказчика)

Заказчик: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский федеральный университет» (ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»)
ИНН 2463011853 КПП 246301001
ОГРН 1022402137460
ОКПО 02067876 ОКТМО 04701000
Тел. 8 (391) 244-86-25, 8 (391) 206-20-36(35)
e-mail: office@sfu-kras.ru

Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 660041, г. Красноярск, пр. Свободный, 79

Участник размещения заказа (заявитель):
Общество с ограниченной ответственностью «Лифтремонт», ИНН 2464050005, КПП 246401001, ОГРН 1032402513000, 660012, г. Красноярск, ул. Судостроительная, д. 90.

Обжалуемые действия: действия Заказчика по проведению повторного открытого аукциона в электронной форме № 77-16/А/эф по выбору подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А», являющегося предметом проведенного 15 июня 2016 г. открытого аукциона в электронной форме № 39-16/А/эф, с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 2 422 157 рублей.

Доводы жалобы:

16 мая 2016 г. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский федеральный университет» (Заказчик) объявило о проведении открытого аукциона в электронной форме № 39-16/А/эф по выбору Подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А» с

начальной (максимальной) ценой контракта в размере 2 422 157 рублей, путем размещения извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме № 39-16/А/эф на электронной площадке «ОТС-TENDER» АО «ОТС» на сайте <http://ots.ru/tender>, а также на сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

15 июня 2016 г. Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский федеральный университет» был проведен открытый аукцион в электронной форме на электронной площадке <http://ots.ru/tender> № 39-16/А/эф по выбору Подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А».

Согласно п. 6 протокола о результатах закупки № U3939265-3979581-2 от 16.06.2016 г. открытый аукцион в электронной форме был признан состоявшимся, в соответствии с п. 7 протокола на основании главы 9 Регламента раздела 16 документации об аукционе было принято решение заключить договор с обществом с ограниченной ответственностью «Лифтремонт» по цене 2 025 000 рублей. 16.06.2016 г. протокол был размещен на сайте электронной площадки <http://ots.ru/tender>, а также на сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

Согласно п. 1 ст. 447 Гражданского кодекса РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. В силу указанной нормы права заказчик должен заключить договор с победителем торгов. Торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

Статья 448 Гражданского кодекса РФ предусматривает организацию и порядок проведения торгов. Лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

Если предметом торгов было только право на заключение договора, такой договор должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней или иного указанного в извещении срока после завершения торгов и оформления протокола. В случае уклонения одной из них от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от его заключения (ч. 5 ст. 448 Гражданского кодекса РФ). Соответственно заключение такого договора является обязанностью организатора торгов – заказчика.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц единственным учредителем ответчика является Российская Федерация в связи с чем, на него распространяются требования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 19 Документации об открытом аукционе в электронной форме № 39-16/А/эфф Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем аукциона. Контракт с победителем аукциона должен быть заключен не позднее 20 дней со дня размещения в ЕИС и на электронной площадке протокола результатов открытого аукциона в электронной форме (протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – в случае признания аукциона несостоявшимся). Форма контракта содержится в Приложении № 3 к документации об аукционе. Днем заключения контракта может быть день размещения в ЕИС и на электронной площадке протокола результатов аукциона (протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – в случае признания аукциона несостоявшимся).

Контракт заключается путем обмена Заказчиком и победителем аукциона (единственным участником аукциона) экземплярами контракта, подписанными электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени соответственно Заказчика и победителя аукциона. Обмен экземплярами контракта осуществляется посредством электронной связи между сторонами контракта. Заказчик и победитель аукциона (единственный участник аукциона) дополнительно также подписывают экземпляр контракта на бумажном носителе. Все экземпляры контракта, заключенного в установленном порядке, признаются имеющими равную юридическую силу. Проект контракта № 39/2016-ау/А/эфф на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А», на бумажном носителе подписанный законным представителем ООО «Лифтремонт» был передан Заказчику 06 июля 2016 г. вместе с письмом исх. № 295 /вх. № 4166/.

В нарушение требований пункта 19 Документации об открытом аукционе Заказчик – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский федеральный университет» не разместил в единой информационной системе проект контракта, не направил в адрес победителя подписанный контракт посредством электронной связи и на бумажном носителе, что явилось причиной, по которой Контракт не был заключен, о чем 07.07.2016 г. также было сообщено с сайта электронной площадки.

В связи с чем ООО «Лифтремонт» было вынуждено обратиться в Арбитражный суд Красноярского края защитой своего нарушенного права.

На рассмотрении Арбитражного суда Красноярского края находятся заявление ООО «Лифтремонт» о признании недействительным решения № 301-18.1/2016 от 19.07.2016 г. Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (дело № А33-18182/2016) и исковое заявление ООО «Лифтремонт» к Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Сибирский федеральный университет» об обязанности заключить контракт № 39/2016-ау/А/эф на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А», на условиях, отраженных в документации и предложении победителя конкурса (дело № А33-18797/2016).

Однако 23 августа 2016 г. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский федеральный университет» объявило о повторном проведении открытого аукциона в электронной форме № 77-16/А/эф по выбору подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А», с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 2 422 157 рублей, путем размещения извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме № 77-16/А/эф на электронной площадке «ОТС-TENDER» АО «ОТС» на сайте <http://otc.ru/tender> (закупка № 4110298), а также на сайте <http://zakupki.gov.ru/> (номер извещения 31604020390).

Процедура рассмотрения заявок и определения участников открытого аукциона в электронной форме была проведена 20 сентября 2016 г. по адресу: г. Красноярск, пр. Свободный, 79.

Проведение и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме было произведено 21 сентября 2016 по адресу: г. Красноярск, пр. Свободный, 79, ауд. 31-09.

21.09.2016 г. в 13 часов 12 минут по местному времени на сайте <http://zakupki.gov.ru/> был размещен протокол о результатах закупки № U4110298-5843087-2 от 21.09.2016 г. согласно п. 6 которого открытый аукцион в электронной форме был признан состоявшимся, а в соответствии с п. 7 протокола на основании главы 9 Регламента, раздела 16 документации об аукционе было принято решение заключить договор с Обществом с ограниченной ответственностью «Импорт-Лифт» по цене 2 264 716,86 руб.

Таким образом, уклонение от заключения договора с победителем торгов проведенных в форме открытого аукциона в электронной форме № 39-16/А/эф по выбору подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А» с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 2 422 157 рублей и проведение повторных торгов в форме открытого аукциона в электронной форме № 77-16/А/эф по выбору подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А» с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 2 422 157 рублей влечет нарушение норм

действующего законодательства и правил проведения торгов, устанавливающих обязательность заключения договора с лицом выигравшим торги и свидетельствует о недобросовестности действий заказчика.

Положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) не содержат ограничений и запретов на обжалование действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг любым юридическим или физическим лицом.

Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Согласно ч. 11 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее – уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч. 18 и 19 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

С учетом изложенного оператором электронной площадки может осуществляться блокировка закупки в случае поступления соответствующего уведомления от антимонопольного органа на любой стадии проведения закупки (до заключения договора).

Согласно п. 5.3.1.12 Положения о Федеральной антимонопольной службе (утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 331) Федеральная антимонопольная служба, в том числе территориальные органы через которые она непосредственно осуществляет свою деятельность, с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности осуществляет контроль за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых

актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласно п. 5.3.2.8 Положения о Федеральной антимонопольной службе выдает предписания, обязательные для исполнения организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией, продавцом государственного или муниципального имущества, организатором продажи, о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания их несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах и в извещение об их проведении или аннулировании.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку законности действий организатора торгов (заказчика) Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский федеральный университет» по проведению повторного открытого аукциона в электронной форме № 77-16/А/эф по выбору подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А».

2. Выдать предписание организатору торгов (заказчику) Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Сибирский федеральный университет» о приостановлении открытого аукциона электронной форме № 77-16/А/эф по выбору Подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А» до рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю жалобы ООО «Лифтремонт» на незаконные действия организатора торгов (заказчика) по существу.

Приложение:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации;
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет юридического лица;
3. Копия устава ООО «Лифтремонт»;
4. Копия решения о назначении на должность директора;
5. Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «Лифтремонт»;
6. Копия выписки из ЕГРЮЛ ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»;
7. Копия заявления ООО «Лифтремонт» о признании недействительным решения № 301-18.1/2016 от 19.07.2016 г. Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю;
8. Копия определения Арбитражного суда Красноярского края о принятии заявления к производству арбитражного суда и подготовке дела к судебному разбирательству от 11.08.2016 г. по делу № А33-18182/2016;

9. Копия искового заявления ООО «Лифтремонт» иск Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Сибирский федеральный университет» об обязанности заключить контракт;
10. Копия определения Арбитражного суда Красноярского края о принятии искового заявления к производству арбитражного суда и подготовке дела к судебному разбирательству, назначении дела к судебному разбирательству от 19.08.2016 г. по делу № А33-18797/2016;
11. Копия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме № 77-16/А/эф;
12. Копия документации об открытом аукционе в электронной форме № 77-16/А/эф по выбору Подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А»;
13. Копия Приложения № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме № 77-16/А/эф – Заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 77-16/А/эф по выбору Подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А»;
14. Копия Приложения № 2 к документации об открытом аукционе в электронной форме № 77-16/А/эф – Технического задания на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А»;
15. Копия Приложения № 3 к документации об открытом аукционе в электронной форме № 77-16/А/эф – Контракта (проект) на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А» (с приложениями № 1, № 2, № 3);
16. Копия проектной документации (монтажной схемы) № ИСП 011.06-2015 на замену пассажирского лифта по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, 14, общежитие № 6, секция Б;
17. Копия протокола рассмотрения заявок и определения участников открытого аукциона в электронной форме № 77-16/А/эф по выбору Подрядчика на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту (замена лифтового оборудования) в здании, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Борисова, д. 14 «А» от 20.09.2016 г.
18. Копия протокола о результатах закупки № U4110298-5843087-2 от 21.09.2016 г.

Директор ООО «Лифтремонт»

«22» сентября 2016 г.



А.А. Денк