

Адресат: Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Адрес: пр. Мира, д. 81д, г. Красноярск, Красноярский край, 660017

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "АэролайнЭкспресс" (ООО "АэролайнЭкспресс")
ОГРН: 1132468026680
Адрес: ул. Шахтеров, д. 33 "К", стр. 12, г. Красноярск, 660020

dsc.heglov@aeroline.kk

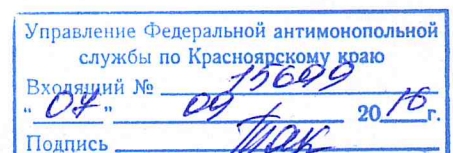
В отношении: ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае"
Главному врачу С.А. Филатовой
Адрес: ул. Сопочная, д. 38, г. Красноярск, 660100

ЖАЛОБА НА НАРУШЕНИЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНКУРСА

"28" мая 2016 года Обществом с ограниченной ответственностью "АэролайнЭкспресс" (далее - Заявитель) было получено техническое задание на оказание транспортно-экспедиционных услуг для нужд ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае" с "01" июля 2016 года по "31" декабря 2016 года.

По мнению Общества с ограниченной ответственностью "АэролайнЭкспресс", его права и законные интересы нарушены следующими действиями ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае": установленный в Конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в Конкурсе противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно примечанию к техническому заданию на оказание транспортно-экспедиционных услуг для нужд ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае" с "01" июля 2016 года по "31" декабря



2016 года минимальный вес отправления округляется перевозчиком до 25 килограмм.

Обществом с ограниченной ответственностью "АэролайнЭкспресс" в адрес ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае" было направлено коммерческое предложение в ответ на высланное техническое задание на проведение электронного аукциона на оказание транспортно-экспедиционных услуг на 2016 год, в указанном коммерческом предложении, была направлена заполненная маршрутная сетка.

При перерасчете объема услуг, Обществом с ограниченной ответственностью "АэролайнЭкспресс" было обнаружено несоответствие оплаты за объем предоставляемых услуг.

Таким образом, Заявителем был представлен протокол разногласий, с указанием на положения не соответствующие положениям извещения, документации и заявки на участие.

После ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае" выложил на электронной площадке обновление оплаты за выполнение объема услуг, в том числе за 1 кг транспортируемого груза, проект договора, в котором не указывалась оплата минимального веса (25 килограмм).

Обществом с ограниченной ответственностью "АэролайнЭкспресс" был выигран тендер и заключен договор с ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае".

Однако ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае" отказывается признавать минимальный оплачиваемый вес (25 килограмм), ранее указанный в примечании к техническому заданию на оказание транспортно-экспедиционных услуг для нужд ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае" с "01" июля 2016 года по "31" декабря 2016 года. Заказчиком не были надлежащим образом представлены сведения об объекте закупки (предмете контракта).

С учетом того обстоятельства, что в сфере оказания транспортно-экспедиционных услуг действует правовой обычай учёта минимального веса отправления, указание в конкурсной документации минимального веса отправления является обязательным.

Согласно положениям постановления Пленума ВС РФ от от 23 июня 2015 г. N 25, под обычаем следует понимать не предусмотренное законодательством, но сложившееся, то есть достаточно определенное в своем содержании, широко

применяемое правило поведения при установлении и осуществлении гражданских прав и исполнении гражданских обязанностей.

Возможность изменить перечисленные условия подтверждается ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, п. 1 ст. 450 ГК РФ, Письмо Минэкономразвития России от 24.09.2015 N ОГ-Д28-12981.

В соответствии с положениями ст. 4.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее - реестр договоров). Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством Российской Федерации (в частности, положениями Приказ Минфина России от 29.12.2014 N 173н "О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки").

В силу положений п. 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 N 1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки", в реестр включаются информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора.

Предусмотренные настоящими Правилами формирование информации и документов, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации (Приказ Минфина России от 29.12.2014 N 173н "О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки").

В течение трех рабочих дней со дня заключения договора заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров.

Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

Таким образом, согласно пп. "ж" п. 2 Правил ведения реестра договоров в реестр нужно вносить изменения, касающиеся объема, цены и сроков исполнения контракта. Вместе с тем из ч. 2 ст. 4.1 Закона N 223-ФЗ следует, что в реестр необходимо направлять информацию о любых изменениях, которые вносятся в договор.

Размещать сведения об изменении объема, цены или срока исполнения договора заказчик обязан в силу ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ. Для этого требуется:

1) сформировать информацию об изменении договора, используя функционал ЕИС;

2) разместить в ЕИС электронную версию дополнительного соглашения или его скан-копию

3) подписать сформированную информацию и прикрепленные документы усиленной квалифицированной электронной подписью представителя заказчика.

Разместить в ЕИС информацию о внесении изменений в договор нужно в течение 10 дней с даты их внесения (ч. 5 ст. 4 Закона N 223-ФЗ). Если этот срок нарушен или информация об изменении условий договора не размещена, антимонопольный орган может наложить на заказчика штраф.

В соответствии со ст. 307 Гражданского кодекса РФ в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, как то: передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т.п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности. При установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Согласно ч. 2 ст. 308 Гражданского кодекса РФ если каждая из сторон по договору несет обязанность в пользу другой стороны, она считается должником другой стороны в том, что обязана сделать в ее пользу, и одновременно ее кредитором в том, что имеет право от нее требовать.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В силу ст. 310 Гражданского кодекса РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Гражданским кодексом РФ, другими законами или иными правовыми актами.

Договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей (ч. 1 ст. 420 Гражданского кодекса РФ).

В договоре может быть предусмотрено, что его отдельные условия определяются примерными условиями, разработанными для договоров соответствующего вида и опубликованными в печати (ч. 1 ст. 427 Гражданского кодекса РФ).

Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной (ст. 432 Гражданского кодекса РФ).

Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта) (ст. 437 Гражданского кодекса РФ).

Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги (ст. 447 Гражданского кодекса РФ).

Существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа (ст. 451 Гражданского кодекса РФ).

На основании изложенного, в соответствии с положениями ст.ст. 307, 308, 309, 310, 420, 427, 432, 437, 447, 450 - 452 Гражданского кодекса РФ, ст. ст. 4 - 4.1, 6 - 7 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", постановления Пленума ВС РФ от от 23 июня 2015 г. N 25, Письма Минэкономразвития России от 24.09.2015 N ОГ-Д28-12981,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по указанным обстоятельствам.

Приложения:

1. Копия обращения в ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае";
2. Копия технического задания на оказание транспортно-экспедиционных услуг для нужд ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае" с "01" июля 2016 года по "31" декабря 2016 года;
3. Копия коммерческого предложения ООО "АэролайнЭкспресс";
4. Копия запроса на разъяснения по извещению;
5. Копия протокола № 139/ЭАЦ рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от "21" июля 2016 г.;
6. Копия протокола № 139/ЭАЦ рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от "26" июля 2016 г.;
7. Документация об электронном аукционе.

" 07 " сентября 2016 г.

Директор ООО "АэролайнЭкспресс"



Д.И. Щеглов