

Управление Федеральной антимонопольной службы РФ  
по Красноярскому краю  
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81Д.

ЖАЛОБА  
на действия (бездействие) заказчика

1. Заказчик:

ОАО «НК «РОСНЕФТЬ» в лице ООО «РН-Ванкор»  
Место нахождения: 660077, г. Красноярск, ул. 78-й Добровольческой бригады, д. 15  
Почтовый адрес: 660077, г. Красноярск, ул. 78-й Добровольческой бригады, д. 15  
Адрес электронной почты: [kofedorov@vankoroil.ru](mailto:kofedorov@vankoroil.ru)  
Номер контактного телефона: (391) 274-56-99 доб. 3908  
Контактное лицо: Федоров Константин Олегович

2. Заявитель:

ООО «СМУ-112»  
Место нахождения: 628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Ленина, д. 98А, к. 10.  
Почтовый адрес: 628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Ленина, д. 98А, к. 10.  
Номер контактного телефона: +7 (992) 9753842  
Адрес электронной почты: [madlen-ice@mail.ru](mailto:madlen-ice@mail.ru)  
Контактное лицо: Прохорова Ольга Александровна

3. Размещаемый заказ:

**Запрос цен РНВ-16-НПУ-016 на выполнение работ по строительству и содержанию зимнего технологического проезда вдоль МН на участке «НПС-2-439 км» в 2016-2017 гг.**

**(реестровый номер процедуры - 31603996134) на официальном сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4120896&epz=true&style44=false>

4. Обжалуемые действия, доводы жалобы

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения запроса цен регламентируется Положением компании о закупках товаров, работ, услуг №П2-08 Р-0019, утверждённым Решением совета директоров ОАО «НК «Роснефть» от 06.04.2015 года №27 (далее положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных

14-35

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	15010
„ 25 ”	08 2010 г.
Подпись	<i>Мав</i>

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 3.2.2 Положения о закупке.

При проведении запроса цен Заказчиком нарушены законные права и интересы заявителя выразившиеся в следующем:

В соответствии с Блоком 2 «Информационная карта» документации участник должен иметь:

1. Наличие действующего Свидетельства СРО на строительство и ремонт автомобильных дорог.

Однако, в нарушение требований Приказа Минрегионразвития №624 от 30.12.2009 года Заказчиком не указан код вида работ на которые требуется предоставить допуск СРО.

В соответствии со статьей 52 Градостроительного кодекса РФ, виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (ОКС), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные СРО свидетельства о допуске к таким видам работ.

По смыслу данной нормы, допуски СРО необходимы на виды работ, внесенные в Перечень, утв. Приказом Минрегиона № 624 в том случае, если речь идет о работах в процессе **строительства, реконструкции** или **капитальном ремонте** ОКС.

Приказом Минтранса России от 16.11.2012 N 402 (ред. от 09.08.2013) "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" предусмотрена следующая классификация работ:

- ☒ раздел II. Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог;
- ☒ раздел III. Классификация работ по ремонту автомобильных дорог;
- ☒ раздел IV. Классификация работ по содержанию автомобильных дорог.

Каждый раздел содержит перечень работ, относящихся, соответственно, к капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.☒

Допуск СРО на виды работ, предусмотренные п. 25.4. Перечня (устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами), п. 25.6. Перечня (устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосбросных устройств), п. 25.7. Перечня (устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог), п. 25.8. Перечня (устройство разметки проезжей части автомобильных дорог), а также п. 33.2.1. Перечня (работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта объекта - автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта) требуется только в случае, когда данные работы выполняются в рамках строительства дороги или ее капитального ремонта.

Техническим заданием на ежегодное строительство и содержание зимнего технологического проезда вдоль МН на участке «НПС-2-439 км» в 2016-2017 гг. предусмотрено строительство временного зимнего технологического проезда II категории, который не является объектом капитального строительства, поэтому при выполнении работ по его строительству вообще не требуется наличие у участника допуска СРО.

2. Наличие опыта выполнения работ по строительству и содержанию автозимников и ледовых переправ не менее 1 года и не менее 80% от требуемого объема.

В качестве подтверждающих документов Заказчик указал предоставление сведений об опыте выполнения аналогичных договоров, при этом под аналогичным договором понимается договор, предметом которого является строительство и содержания зимних автодорог, ледовых переправ.

Заказчиком не конкретно указан показатель объема (не менее 80%) от протяженности проезда или от его цены.

В соответствии с пунктом 3.2.2 В блоке 2 «Информационная карта» Участник должен обладать следующими ресурсами:

- Привлечение техники и оборудования на месторождение с ресурсом износа не более 50% и не старше 10 лет.

- Наличие оборудованных дорожно-ремонтных пунктов на всей протяженности автозимника (жилые вагон-дома, столовая, диспетчерская, баня, ДЭС).

- Наличие мобильных ремонтно-слесарных мастерских и токарных помещений на период содержания автозимника.

В блоке 2 «Информационная карта» пунктом 3.3.1 установлены дополнительные требования к продукции:

- Количество дорожно-строительной техники для выполнения работ по предмету закупки в соответствии с Приложением 2 и Приложением 3 Технического задания.

Вместе с тем, установление указанных выше требований о наличии у участника техники, жилых вагон-домов, столовой, диспетчерской, бани, ремонтно-слесарных мастерских, токарных помещений ограничивает количество участников, так как исполнение обязательств по договору не влияет наличие формы собственности участника, либо в рамках гражданско-правового договора (аренда).

Необходимо также указать информацию о количестве и квалификации персонала планируемых к привлечению для обеспечения бесперебойного производства работ на весь период.

Установление вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам запроса цен ограничивает круг участников запроса цен и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2.2 Положения о закупке, что нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения к допуску к участию в закупке путём установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определённые положением о закупке, в том, числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

К не измеряемым требованиям к участникам процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплён пунктом 3.2.4 Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 3.2.2 В блоке 2 «Информационная карта» Участник должен обладать следующими ресурсами:

№	Требования	Подтверждающие документы
1	Информация о наличии системы менеджмента качества (Quality management systems. Requirements ) от 13.11.2009г. (ГОСТ Р ИСО 9001- 2008)	приложить копию сертификата системы менеджмента качества ISO либо информационное письмо

Кроме того, участник закупки должен соответствовать следующим требованиям в отношении действующей системы управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды:

№	Требования	Подтверждающие документы
1	Наличие собственной системы организации работ по обеспечению требований промышленной безопасности, охраны труда соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации, а также локальным нормативным актам Заказчика, определяющим безопасное ведение работ по выполняемым видам деятельности.	Копии первых листов Стандартов/Положений (с отметкой номера приказа о введении Стандарта/Положения в действие).
6	Наличие инструкций по промышленной безопасности и охране труда по профессиям и видам работ, утвержденных в установленном порядке, наличие локальных нормативных документов по организации и осуществлению производственного контроля за состоянием охраны труда и (или) промышленной безопасности.	Копия перечня действующих инструкций по охране труда по профессиям и видам работ в организации, заверенная в установленном порядке.
7	Наличие подтверждающих документов о проведении инструктажей по охране труда на рабочем месте.	Копия первого листа программы вводного инструктажа (с отметкой об утверждении), заверенная в установленном порядке.
8	Наличие подтверждающих документов об осуществлении контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и охраны труда.	Копия первого листа Положения о производственном контроле (с отметкой номера приказа о введении Положения в действие), заверенного в установленном порядке.

При этом из данного требования документации не представляется возможным определить какие документы, подтверждающие наличие у участника закупки системы организации работ и какие именно документы необходимо предоставить участникам в составе заявки на участие в запросе цен.

4. В соответствии с пунктом 3.2.2 В блоке 2 «Информационная карта» Участник должен обладать следующими ресурсами:

- Дорожная техника должна быть взаимозаменяемой на период содержания автодорог на 20% (возможность замены техники вышедшей в ремонт).

При этом из данного требования документации не представляется возможным определить взаимозаменяемость дорожной техники на 20%.

5. В соответствии с пунктом 3.2.2 В блоке 2 «Информационная карта» Участник должен соответствовать требованиям:

9	Отсутствие несчастных случаев связанных с производством со смертельным исходом <b>за последние 2 года</b> (форма отчетности № 7-травматизм).	Копия Формы статической отчетности №7-травматизм (Приказ Росстата «Об утверждении формы» от 19.06.2013 № 216) <b>за последние 3 года</b>
---	--	--

При этом данное требование документации предусматривает отсутствие несчастных случаев за последние 2 (два) года, а участнику необходимо предоставить подтверждающие документы за последние 3 (три) года.

6. В блоке 2 «Информационная карта» пунктом 3.2.2 установлено, что участник должен соответствовать иным требованиям:

№	Требования	Подтверждающие документы
1	Отсутствие в течение 2-х лет у участника случаев судебных разбирательств в качестве ответчика по искам ОАО "НК "Роснефть" или Обществ Группы в связи с существенными нарушениями договора, исковые требования по которым были удовлетворены, а также случаев расторжения ОАО «НК «Роснефть» или Обществами Группы в одностороннем порядке договора в связи с существенными нарушениями его условий.	Справка об участии в судебных разбирательствах

Установление требований об отсутствии в течение 2 (двух) лет судебных разбирательств в качестве ответчика с ОАО «НК Роснефть» не влияет на исполнение обязательств по договору, заключаемому по результатам проведения запроса цен.

Следовательно, установление вышеуказанного требования в качестве обязательного требования к участникам запроса цен ограничивает круг участников и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 3.2.2 Положения о закупке, что нарушает требование части 1 статьи 2 Закона о закупках.

7. В блоке 2 «Информационная карта» пунктом 3.2.2 установлено, что участник должен соответствовать иным требованиям:

2	Возможность выполнения работ	Приложить гарантийное письмо за
---	------------------------------	---------------------------------

собственными силами 100%.	подписью руководителя организации о выполнении работ собственными силами 100%.
---------------------------	--

Однако, в соответствии с пунктом 2.2 Договора на выполнение работ «Подрядчик» обязуется выполнить все работы по строительству и содержанию объекта, указанного в п.2.1 настоящего Договора, собственными силами и силами привлеченных субподрядных организаций в соответствии с техническим заданием.

В соответствии с пунктом 16.1. Договора Подрядчик вправе для выполнения работ по настоящему договору привлекать Субподрядчиков, на условиях, установленных настоящим Договором.

То есть, Заказчиком установлены взаимоисключающие противоречивые требования, вводящие участников размещения запроса цен в заблуждение.

8. Пунктом 5.1.3 Проекта договора подряда установлены требования к об осуществлении расчетов между Заказчиком и Подрядчиком только с использованием счетов открытых в Банке ОАО «Всероссийский Банк Развития Регионов», БИК 044525880, www.vbrr.ru или Банке ОАО «Дальневосточный Банк», БИК 040507705, www.dvbank.ru (либо в любом территориальном подразделении вышеуказанных Банков). Далее Заказчик устанавливает, что в случае несвоевременного сообщения платежных реквизитов ОАО «ВБРР» или ОАО «ДВБ», "Заказчик" переносит срок оплаты выполненных работ на срок, соразмерный задержке предоставления Подрядчиком соответствующих реквизитов.

Установленное Заказчиком требование к участникам запроса цен ограничивает круг участников закупки и противоречит пункту 3.2.2 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Считаю, что в документации о проведении запроса цен Заказчиком установлены требования, противоречащие требованиям законодательства о размещении заказов, а в действиях должностных лиц Заказчика содержится состав административного правонарушения.

На основании изложенного прошу:

1. Провести внеплановую проверку действий Заказчика при размещении запроса цен.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение законодательства о размещении заказов.
3. Выдать обязательные для исполнения предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение:

- Приказ о назначении генерального директора Общества – 1 лист;

Генеральный директор  
ООО «СМУ-112»



Фёдоров С.Ю.