

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю

660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ВЕком»

672000 г. Чита, ул. Нагорная 109
Тел. 7-914-129-8505; 7-914-456-5023
Т/Факс 8 (3022) 578899
e-mail: urist@vecom.su

Заказчик (организатор открытого запроса предложений):
Публичное акционерное общество «Межрегиональная
распределительная сетевая компания Сибири»

660021, г. Красноярск, ул. Богда 144а
Тел. ответственного лица закупки
(3902) 31-25-83

Оператор электронной площадки:
АО «Управление ВОЛС-ВЛ»

111033, г. Москва, ул. Самокатная, д. 1, стр. 1
+7 (495) 748-55-00

ЖАЛОБА

на нарушение проведения процедуры открытого запроса предложений

г. Чита

«07» сентября 2016 года

21 июля 2016 г. ПАО «МРСК Сибири», являющееся заказчиком и организатором, опубликовало извещение № 31603909379 о проведении открытого запроса предложений на право заключения Договора на оказание услуг по оснащению автотранспортных средств филиала ПАО "МРСК Сибири" - "Читаэнерго" техническими средствами контроля за соблюдением водителями автотранспортных средств режимов движения, труда и отдыха (тахографами) для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго».

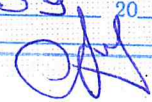
Извещение о проведении открытого запроса предложений было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, на сайте www.mrsk-sib.ru и на сайте электронной торговой площадке <https://etp.rosseti.ru>.

В целях реализации права на участие в вышеуказанном открытом запросе предложений ООО «ВЕком» разместило заявку в соответствии с требованиями документации от 21 июля 2016 года на электронной торговой площадке ПАО «Россети» - etp.rosseti.ru (далее - ЭТП).

Всего к рассмотрению были допущены заявки двух участников – ООО «ВЕком» и ООО «М2М - Телематика Сибирь».

По итогам рассмотрения поданных заявок (протокол № 57/4-ЧЭ от 29 августа 2016 г.) закупочной комиссией признаны соответствующими требованиям закупочной документации и приняты к дальнейшему рассмотрению заявки участников – ООО «ВЕком» и ООО «М2М - Телематика Сибирь».

10:34

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	15674
"07"	09 20 16 г.
Подпись	

При этом согласно предварительной ранжировки, заявке ООО «ВЕком» было отдано первое место. Данным протоколом также принято решение о проведении в рамках открытого запроса предложений процедуры на понижение цены (переторжки).

Процедура переторжки была проведена в электронной форме 31 августа 2016 г. на ЭТП ПАО «Россети».

При проведении данной процедуры были допущены нарушения, повлиявшие в дальнейшем на неправильное определение победителя открытого запроса предложений и создание для участников неравных условий.

Так в ходе электронных торгов (переторжки) на ЭТП размещались предложения участников по стоимости без указания на наличие или отсутствие в составе цены предложения налога на добавленную стоимость. То есть участник видел только сумму предложения других участников, при этом указания на то, заявлена ли цена предложения с НДС или без его включения отсутствовали.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться в т.ч. принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (далее по тексту – Закон № 233).

В данном случае введение при осуществлении торгов участников в заблуждение существенным образом нарушает принцип справедливости и равноправия, создавая тем самым неравные условия для участников и недобросовестную конкуренцию.

По сути, участник при понижении стоимости исходил и ориентировался на сумму предложения другого участника, не принимая во внимание обстоятельство того, заявлена ли данная сумма с НДС или без него, поскольку такая информация отсутствовала на ЭТП.

Перед процедурой переторжки в ходе консультации сотрудниками ЭТП было указано, что при применении упрощенной системы налогообложения предложение участника по цене должно указываться без включения в него суммы НДС.

ООО «ВЕком», заявляя свою конечную цену предложения в размере 2 441 399,20 рублей, исходил из того, что данное предложение меньше цены предложения другого участника, которым последняя цена была заявлена в размере 2 750 000,00 рублей.

Более того, в соответствии с протоколом ЭТП (реестровый номер № 31603909379-1-1) ООО «ВЕком» было отдано первое место как участнику, предложившему наиболее меньшую стоимость.

Вместе с тем, по результатам заочного заседания конкурсной комиссии (протокол № 57/5-ЧЭ от 05.09.2016 г.) победителем открытого запроса было признано ООО «М2М-Телематика Сибирь».

Как следует из протокола, цена предложения, заявленная участником ООО «М2М-Телематика Сибирь» на ЭТП в размере 2 750 000,00 рублей, включала в себя НДС, в связи с чем, к оценке показателя «цена заявки» была принята цена предложения за вычетом НДС, составившая 2 330 507,64 рублей.

При этом, поскольку ООО «ВЕком» применяет упрощенную систему налогообложения, соответственно для оценки данного участника была принята цена предложения, которая и была заявлена на ЭТП - 2 441 399,20 рублей.

Такие действия конкурсной комиссии заказчика и ЭТП свидетельствуют о допущении недобросовестной конкуренции, создания неравных условий для заказчиков и введения их в заблуждение при проведении процедуры торгов (переторжки).

В данном случае п.2.4.3.6. документации по запросу предложений, утв. 21 июля 2016 г., в соответствии с которым в случае если хоть один из Участников закупки применяет упрощенную систему налогообложения, закупочная комиссия учитывает предложенные Участниками цены без НДС, противоречит процедуре проведения переторжки на ЭТП, при которой участник, применяющий общую систему налогообложения имеет возможность заявить цену предложения с НДС (при этом данное

обстоятельство не указывается на ЭТП и неизвестно другим участникам), введя тем самым участников находящиеся на упрощенной системе в заблуждение относительно цены предложения, которая впоследствии будет учитываться при оценке комиссии.

Частью 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу части 6 этой статьи не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога привело в рассматриваемом случае к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть привести к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Предпринимательская деятельность в силу положений статьи 2 ГК РФ, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки.

Установленный заказчиком в конкурсной документации порядок закупки, допускает уменьшение ценного предложения участника, являющегося плательщиком НДС на сумму учтенного НДС, а ценовые предложения участников, применяющих иной налоговый режим, остаются неизменными, что ставит участников в неравные условия.

Согласно ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, действиями заказчика существенным образом нарушены права ООО «ВЕком» при проведении процедуры открытого запроса предложений и определения победителя.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Признать процедуру проведения открытого запроса предложений на право заключения Договора на оказание услуг по оснащению автотранспортных средств филиала ПАО "МРСК Сибири"-"Читаэнерго" техническими средствами контроля за соблюдением водителями автотранспортных средств режимов движения, труда и отдыха (тахографами)" для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» не соответствующей требованиям ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»
2. Признать недействительным протокол № 57/5-ЧЭ от 05 сентября 2016 г. заочного заседания Постоянно-действующей конкурсной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений.
3. Обязать организатора торгов провести повторную процедуру переторжки с устранением допущенных нарушений.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений;
2. Копия протокола 57-4-ЧЭ;
3. Копия протокола 57-5-ЧЭ;
4. Копия протокола проведения торгов в электронной форме;
5. Копия приказа о назначении директора.

Директор
ООО «ВЕКОМ»



В.М. Ютелите