

В Управления Федеральной антимонопольной службы по
Красноярскому краю
Адрес: 660017, Красноярский край, г. Красноярск, пр-т Мира, д. 81 «Д»

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-коммунальное хозяйство г. Лесосибирска (МУП «ЖКХ г. Лесосибирска»)
Адрес юридический и фактический: 662543, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Победы, д. 20

Комиссия: Комиссия Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство г. Лесосибирска»
Адрес: 662543, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Победы, д. 20
Ответственное лицо — председатель закупочной комиссии О.Г. Неустроев

Заявитель жалобы: Индивидуальный предприниматель Охотников Олег Викторович
Юридический адрес: 662547, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Новая, д. 10
ИНН: 245406506380
ОГРН ИП: 309245402200042 от 13.05.2003 года
Контактный телефон: +7-950-992-60-72
Адрес электронной почты: olan.09@mail.ru
Представитель заявителя по доверенности от 25.08.2016 года:
Гармашова Анна Александровна

11 15
Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Входящий № 15045
"26" 08 2016
Подпись *mej*

Адрес представителя: 662543, Красноярский край, г. Лесосибирск, ул. Белинского, дом 23, квартира 93
Контактный телефон представителя: 8-902-963-80-90
Адрес электронной почты представителя: garmashovaanna@yandex.ru

Предмет открытого запроса предложений: Поставка офисной мебели для нужд МУП «ЖКХ г. Лесосибирска»

№ извещения 31603989220

Жалоба на действия комиссии

12 августа 2016 года Заказчиком было размещено извещение на поставку офисной мебели для МУП «ЖКХ г. Лесосибирска». Извещению о запросе предложений в электронной форме присвоен №31603989220. Адрес электронной площадки для размещения предложений в сети Интернет tender.otc.ru.

В данном извещении установлены следующие сроки:

1. Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 19.08.2016 в 20:00 (МСК+4)
2. Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 22.08.2016 в 11:00 (МСК +4)
3. Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика): 23.08.2016 в 11:00 (мск +4)

Заявителем жалобы была подана заявка на участие в данном запросе предложений в электронной форме. В допуске к дальнейшему участию в процедуре заявке ИП Охотникова О.В. было отказано. Обоснование отказа: «Участник закупки в составе заявки не представил следующие документов: 1. Копию справок об отсутствии задолженности по начисленным

налогам и сборам и иным обязательным платежам. 2. Копию документов, подтверждающих квалификацию персонала участника закупки.»

Считаем действия комиссии по отклонению заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме незаконными и необоснованными.

Считаем, что заявка была подана в полном соответствии с требованиями заказчика и документацией открытого запроса предложений.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Разделом 2 пунктом 2.3 Документации о закупке определены обязанности участника закупки. Разделом 3 пунктом 3.2 определен состав заявки.

Согласно пункта 16 Информационной карты открытого запроса предложений (далее по тексту — информационной карты) к участнику закупки предъявляются следующие требования:

Участник закупки должен

- обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения договора по результатам процедуры закупки;

- быть зарегистрированным в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя в установленном в Российской Федерации порядке.

- быть зарегистрированным в качестве субъекта гражданского права и иметь все необходимые разрешения для ведения деятельности в соответствии с законодательством государства по месту его нахождения, месту выполнения работ (оказания услуг) и законодательством Российской Федерации (для иностранных участников).);

- обладать необходимыми разрешительными документами (лицензиями, свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг) если разрешение необходимо в соответствии с законодательством Российской Федерации и такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора.

Кроме того:

- участник закупки не должен находиться в процессе ликвидации (для юридического лица);

- в отношении участника закупки не должна быть введена ни одна из процедур несостоятельности (банкротства);

- участник закупки не должен быть признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом);

- участник закупки не должен являться организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа;

- деятельность участника закупки не должна быть приостановлена, в том числе в порядке, предусмотренном КоАП РФ;

- правоспособность иностранного участника закупки не должна быть ограничена судом и (или) административными органами государства по месту его нахождения и (или) ведения деятельности, а также Российской Федерации; такой участник закупки не должен являться неплатежеспособным, в отношении него не должна проводиться процедура банкротства или ликвидации;

Участники закупки, выступающие на стороне одного участника закупки должны:

- иметь соглашение между собой (иной документ), соответствующее нормам законодательства Российской Федерации, в котором определены права и обязанности сторон и установлен лидер таких лиц (для лиц,

выступающих на стороне одного участника закупки);

- обладать необходимыми разрешительными документами (лицензиями, свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг) по видам деятельности, выполняемой каждым лицом в рамках реализации договора, заключаемого по результатам закупочной процедуры (для лица, выступающих на стороне одного участника закупки);

- нести солидарную ответственность по обязательствам, связанным с участием в закупках, заключением и последующим исполнением договора лиц (для лиц, выступающих на стороне одного участника закупки);

Участник закупки должен соответствовать так же следующим требованиям:

- требования к квалификации персонала участника закупки, опыту работы, наличию ресурсных (материально-технических, финансовых, кадровых, технологических и иных) возможностей, иные требования;

- сведения об участнике закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- сведения об участнике закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

- не иметь задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 % (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

По мнению Заявителя, Заказчик не имеет права требовать от участников запроса котировок справку налогового органа об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

В соответствии с ч. 3 ст. 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующую информацию и документы: согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара; предложение о цене контракта; документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со ст. 28 и ст. 29 Закона № 44-ФЗ, или копии таких документов; идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок; декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ; документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ, либо заверенные копии данных документов.

Согласно ч. 4 ст. 73 Закона № 44-ФЗ, требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных ч. 3 ст. 73 Закона № 44-ФЗ информации и документов, не допускается.

Так как ч. 3 ст. 73 Закона № 44-ФЗ устанавливает закрытый перечень информации, документов, который должна содержать заявка на участие в запросе котировок, то установление заказчиком требования о предоставлении справки с налогового органа об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в данном случае будут неправомерными.

В направленной Заявке на участие (исх. №13 от 19.08.2016 года) Заявитель за декларировал отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным платежам в соответствии с требованиями законодательства.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно пункта 17 Информационной карты установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участника требованиям процедуры закупок, в том числе участник закупки должен предоставить документы, подтверждающие квалификацию персонала участника закупки, опыту работы, наличию ресурсных (материально-технических, финансовых, кадровых, технологических и иных) возможностей, иные требования.

При этом, из Документации не представляется возможным определить, какой документ необходимо представить в подтверждение квалификации персонала участника закупки (производство мебели не подлежит лицензированию, обучение в ВУЗах с выдачей дипломов государственного образца также не предусмотрено).

Таким образом, установление вышеуказанного требования противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 1.6.2 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В приложенной к Заявке на участие Пояснительной записке (исх. №14 от 19.08.2016 года) Заявитель задекларировал и указал перечень выполняемых ранее работ, указал сведения о складских помещениях, производственном инструменте в соответствии с требованиями законодательства и требованиями документации об открытом запросе предложений в электронном виде.

В соответствии с 8.2. ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

Действия комиссии нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в открытом запросе предложения в электронной форме.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 3 ФЗ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку соблюдения Заказчиком, комиссией Заказчика законодательства РФ

2. Применить предусмотренные законодательством РФ меры, направленные на недопущение и/или пресечение нарушений

3. В случае выявления нарушения законодательство о размещении открытого запроса предложений в электронном виде, применить меры ответственности, предусмотренные КоАП РФ

4. Признать незаконными действия комиссии МУП «ЖКХ г. Лесосибирска» по отклонению заявки Заявителя жалобы (ИП Охотников О.В.) на участие в открытом запросе предложений в электронной форме №31603989220

5. Выдать Заказчику (МУП «ЖКХ г. Лесосибирска») обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений прав и интересов заявителя (ИП Охотников О.В.)

путем отмены Протокола №U4108042-5747230-2 Заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме от 22.08.2016 года об отказе в допуске Заявителя к дальнейшему участию в процедуре, с отменой последующих Протоколов от 23.08.2016 года — результатов оценки заявок.

Приложение к настоящей жалобе:

1. Паспорт на имя Охотников О.В. - — заверенная копия;
2. Свидетельство о государственной регистрации - — заверенная копия;
3. Свидетельство о постановке на учет — заверенная копия;
4. Сведения из ЕГРИП — с сайта www.nalog.ru по состоянию на 25.08.2016 года;
5. Извещение о запросе предложений в электронной форме — заверенная копия;
6. Сведения о протоколах закупки №31603989220 — заверенная копия;
7. Протокол от 22.08.2016 года — заверенная копия;
8. Протокол от 23.08.2016 года — заверенная копия;
9. Протокол от 23.08.2016 года - — заверенная копия;
10. Письмо от оператора электронной площадки от 22.08.2016 года — заверенная копия;
11. Исх. №13 от 19.08.2016 года — заверенная копия;
12. Исх. №14 от 19.08.2016 года — заверенная копия;
13. Исх. №12 от 19.08.2016 года — заверенная копия;
14. Доверенность на представителя Гармашову А.А. - подлинный экземпляр.

Заявитель
ИП Охотников О.В.
26.08.2016 года

