

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Красноярскому краю

Мира пр., 81, г. Красноярск,  
660017

**Заявитель:** ООО «ТехЛидер»

Им. Газеты Красноярский рабочий  
пр., д. 27, стр. 74, оф. 304,  
г. Красноярск, 660004  
e-mail:  
тел.:8(908)018-17-95

**Заказчик:** Федеральное государственное  
бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Сибирский государственный  
аэрокосмический университет  
имени академика М.Ф. Решетнева»

Им. Газеты Красноярский рабочий  
пр., д. 31, г. Красноярск, 660037

**ЭТП:** АО «ЕЭТП»  
<http://www.roseltorg.ru/>

**Контактные  
данные  
Заказчика:** Тазутдинова Евгения Викторовна  
[OGZ@sibsau.ru](mailto:OGZ@sibsau.ru)  
+7 (391) 2919199

### Жалоба на действия Заказчика при проведении электронного аукциона

27.06.2016 Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева» (далее - Заказчик) в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Официальный сайт, ЕИС) размещено извещение (№ 31603821199) о проведении электронного аукциона на право заключения договора на поставку специального оборудования для выполнения НИОКТР (далее – электронный аукцион).

1. Согласно п. 9.24 Информационной карты о проведении электронного аукциона функциональные, эксплуатационные, технические и качественные характеристики объекта закупки приведены в приложении № 1 к Информационной карте.

21 ИЮЛ 2016

12610 9 <sup>45</sup>/<sub>1</sub>  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

В соответствии с Техническим заданием, являющегося приложением № 1 к Информационной карте, к предмету поставки предъявляются следующие требования:

Наименование товара	Описание и технические характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
<p><b>Рабочее место оператора станка с ЧПУ на базе обрабатывающего центра WELLE RB-312 или эквивалент</b></p>	<p>Станина и колонна – цельнолитые, исполнены из высококачественного чугуна.            Перемещение по оси X, мм - не менее 3 060            Перемещение по оси Y, мм - не менее 1 200            Перемещение по оси Z, мм - не менее 800            Размер стола, мм - не менее 3 000x1 100            Максимальная нагрузка на стол, кг - не менее 4 500            Расстояние между колоннами, мм - не более 1 300            Направляющие качения на осях X-Y-Z</p> <p><b>Фрезерный узел:</b>            Тип привода шпинделя - прямой            Скорость вращения шпинделя, об/мин - не менее 10 000            Тип шпинделя ВВТ 50, с двойным контактом            Максимальный крутящий момент, Нм (пост./30 мин.) - не менее 296/350            Максимальная мощность на шпинделе, кВт (пост./30 мин.) - не менее 25/30            Расстояние от торца шпинделя до поверхности стола, мм            - в крайнем нижнем положении - не более 150            - в крайнем верхнем положении - не менее 950            Подачи:            Быстрые перемещения X/Y/Z, мм/мин - не менее 24 000/24 000/18 000            Рабочие перемещения, мм/мин            - Максимальная величина рабочих подач - не менее 10 000            - Минимальная величина рабочих подач - не более 1            Сервопривод по осям:            - ось X - α22, 3000i rpm, 4.0 kW            - ось Y - α22, 3000i rpm, 4.0 kW            - ось Z - α22B,3000i rpm, 4.0 kW            Точностные параметры:            Точность позиционирования (JIS 6338), мм - не более ±0,005            Повторяемость позиционирования (JIS 6338), мм - не более ±0,003</p> <p><b>Инструментальный магазин:</b>            Количество позиций - не менее 32            Тип инструмента - ВВТ 50            Время смены инструмента, сек - не более 8            Макс. диаметр инструмента (занята/свободна соседняя ячейка), мм - не менее 125/215            Макс. длина инструмента, мм - не менее 400            Макс. вес инструмента, кг - не менее 15</p> <p><b>Габаритные размеры:</b>            Длина / ширина / высота, мм - не более 7 900 / 3 550 / 4 150            Вес НЕТТО, кг - не более 23 500</p> <p><b>Вспомогательные характеристики</b>            Суммарно потребляемая энергия - не более 50 кВА            Емкость гидравлической системы, л - не менее 120            Мощность помпы, л.с. - не менее 7,5            Емкость системы смазки, л - не более 4.6            Емкость СОЖ, л - не менее 500            Мощность помпы СОЖ, л.с. - не менее 1,0            Требуемый сжатый воздух, г/кв.см. - не более 7</p>	шт.	1



	<p>Система ЧПУ Fanuc 31i -MB          Программирование, типа Manual Guide i          Ускоренная обработка кадров, по AICC II (200bps)          Цветной LCD дисплей, дюйм - не менее 10,4          Функция жесткого нарезания резьбы          Винтовая интерполяция          Индикация состояния инструмента (зажат/разжат)          Тип интерфейса для подключения съемных носителей памяти          USB</p> <p>В состав рабочего места входят:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Беспроводная система автоматического измерения вылета инструмента и измерения заготовки - Renishaw или аналог</li> <li>- Оптические линейки с продувкой воздуха по 3-м осям (X,Y,Z)</li> <li>- Обдув оптических линеек сжатым воздухом - Heidenhain</li> <li>- Литая конструкция станка из чугуна</li> <li>- Автоматическая централизованная система смазки направляющих</li> <li>- Двух контурных гидравлический балансировочный цилиндр</li> <li>- Подача СОЖ через инструмент, управляемая посредством M-функции</li> <li>- Система подачи СОЖ через шпиндель под давлением 20 Бар (GRUNDFOS)</li> <li>- Пистолет для СОЖ</li> <li>- Пистолет для сжатого воздуха</li> <li>- Устройство для удаления масла с поверхности СОЖ</li> <li>- Комплект опор для выставления станка по уровню</li> <li>- Набор инструмента для монтажа станка</li> <li>- Система автоматического измерения инструмента по вылету, в отдельной ячейке</li> <li>- Система автоматического обмера и привязки детали (Renishaw OMP60)</li> <li>- Система масляного охлаждения шпинделя</li> <li>- Система рециркуляции масла с коллектором</li> <li>- Лампа состояния станка 3 цвета</li> <li>- Трансформатор (380V-220V)</li> <li>- Освещение рабочей зоны</li> <li>- Система подачи СОЖ с увеличенным баком 1000 литров</li> <li>- Сплошная кабинетная защита, включая сдвижную крышу</li> <li>- Двойной шнековый конвейер стружки</li> <li>- Конвейер удаления стружки гусеничного типа</li> <li>- Порт RS-232 и USB интерфейс</li> <li>- Руководство по эксплуатации на английском и русском языке</li> <li>- Централизованная автоматическая система смазки</li> <li>- MPG- маховичёк управления осями</li> <li>- Система температурного контроля шпинделя</li> <li>- Комплект для подключения станка (кабель не менее 40 м, вилка, кабель – канал не менее 40 м, автомат пусковой);</li> <li>- Масло Mobil Vactra oil N92, (для направляющих скольжения) - 200 л</li> <li>- Масло Mobilgear 600 XP 220 600, 20 л (редукторное) 4 шт.</li> <li>- Масло Castrol Huspin AWS 32. 20 л (масло гидравлическое) - 5 шт.</li> <li>- Масло Shell Morlina 10, 20 л - 4 шт.</li> <li>- СОЖ techcool 4000 CF - 400 л (2 бочки)</li> </ul>		
--	--	--	--

В целях принятия участия в электронном аукционе ООО «ТехЛидер» (далее также Общество) был проведен анализ закупочной документации, по результатам которого выявлен ряд моментов, требующих уточнения для подготовки предложения участником.



В порядке, предусмотренном пунктами 4.1 – 4.2 документации о проведении аукциона в электронной форме, Обществом был подготовлен и направлен 11.07.2016 запрос на предоставление разъяснений. В соответствии с пояснениями, размещенными Заказчиком 12.07.2016 в ЕИС, на поставленные вопросы Общества были представлены следующие ответы:

Запрос Общества разъяснений от 11.07.2016	Пояснения Заказчика в разъяснениях от 12.07.2016
1. Скорость вращения шпинделя согласно технического задания составляет не менее 10000 об/мин. Означает ли такая формулировка требования диапазон скорости от 10000 об/мин и выше с технически невозможным режимом работы на меньших скоростях?	1. Данная формулировка означает, что рабочий диапазон скорости вращения шпинделя должен составлять от 10 до 10000 об/мин (не менее) и указанными параметрами крутящего момента.
2. В техническом задании указан тип шпинделя и инструмента ВВТ 50, просим указать стандарт, в соответствии с которым дана маркировка	1. Стандарт JISB6339 (MAS-403) ВТ/ВВТ 
3. В соответствии с техническим заданием требуется литая конструкция станка из чугуна, просим конкретизировать элементы, выполняемые из чугуна.	3. Элементы выполняемые из чугуна: станина, монолитный портал, корпус каретки суппорта, корпус шпиндельной бабки.
4. Техническим заданием предусмотрен двойной шнековый конвейер стружки и конвейер удаления стружки гусеничного типа. Необходимо уточнение, эти два типа конвейера должны присутствовать в комплектации одновременно?	4. Шнековый конвейер стружки осуществляет удаление стружки, перемещая её вдоль станочной оси Y. Конвейер гусеничного типа предназначен для удаления стружки из рабочей зоны станка, осуществляя перемещение стружки вдоль станочной оси X.
5. Просим уточнить, что понимается под характеристикой Вес НЕТТО? Вес нетто станка со всеми указанными в техническом задании аксессуарами и принадлежностями?	5. Вес нетто станка со всеми указанными в техническом задании аксессуарами кроме масла и СОЖ, без упаковки.

Как усматривается из представленных разъяснений, описание предмета закупки вступает в противоречие с пояснениями Заказчика. Так, употребляемый в речи смысловой оборот «не менее» означает нижний временной или количественный предел. Таким образом, в рассматриваемой ситуации установление в документации по объекту закупки скорости вращения шпинделя не менее 10 000 оборотов в минуту предусматривает, что указанное значение является минимумом работы элемента оборудования. Согласно же позиции Заказчика, отраженной в разъяснениях, 10 000 оборотов в минуту – это



максимальный предел. Вместе с тем, соответствующие изменения в аукционную документацию Заказчиком внесены не были.

Кроме того, из буквального содержания аукционной документации следует, что Заказчик, несмотря на указание в наименовании объекта закупки «или эквивалент», при его описании был ориентирован на конкретную модель и производителя оборудования. С учетом имеющихся разъяснений Заказчика Обществом был проведен анализ коммерческого предложения (прилагается), составленного на основе данных завода-изготовителя, который показал, что оборудование согласно техническим характеристикам, отраженным в аукционной документации, не может быть поставлено ввиду следующих обстоятельств:

1) согласно пояснениям Заказчика из чугуна должны быть выполнены следующие элементы: станина, монолитный портал, корпус каретки суппорта, корпус шпиндельной бабки. В соответствии с данными официального производителя оборудования из чугуна выполняются только станина и колонна;

2) техническим заданием предусмотрен вес объекта закупки, который составляет не более 23 500 кг. При этом в силу разъяснений Заказчика указанный вес должен учитывать все аксессуары кроме масла и СОЖ. Согласно же техническим характеристикам производителя вес в размере 23 000 кг соответствует весу оборудования только в базовой комплектации, из чего следует, что с учетом всех запрашиваемых дополнений вес оборудования будет существенно увеличен.

Дополнительно Обществом был осуществлен поиск аналогов запрашиваемого оборудования (коммерческие предложения прилагаются), по результатам которого эквивалента по техническим характеристикам объекта закупки не установлено.

Полагаем, что подобные действия не соответствуют основным принципам закупочной деятельности, установленным действующим законодательством РФ, а с учетом организационно-правовой формы и основного вида деятельности Заказчика – нарушают основы целевого расходования денежных средств образовательными учреждениями. Основанием для приведенных доводов является следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, описание предмета закупки, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации.

Вместе с тем, при осуществлении деятельности по закупке товаров, работ, услуг заказчика на основании части 1 статьи 3 Закона о закупках должны руководствоваться, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.



Согласно подпункту 8 пункта 2.2.1 аукционной документации предложение участника закупки должно содержать:

- согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак, торговую марку, в том числе незарегистрированные согласно законодательства Российской Федерации, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, указание на товарный знак, торговую марку, в том числе незарегистрированные согласно законодательства Российской Федерации товара, являющегося эквивалентным товару, указанному заказчиком, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак, торговую марку, в том числе незарегистрированные согласно законодательства Российской Федерации, при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, торговую марку, наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара.

При этом в силу пункта 6.1 аукционной документации не соответствие заявки участника закупки требованиям извещения, документации о закупке в отношении предлагаемых товаров, работ, услуг, включая требования к качеству, а также предоставление недостоверных сведений о товарах, работах, услугах является основанием для отклонения заявки и недопущения такого участника к дальнейшему участию в аукционе.

Таким образом, указание на конкретный товар Заказчиком и отсутствие эквивалентного ему по характеристикам оборудования, по мнению Общества, существенно сужает круг потенциальных участников закупки, а с учетом вышеуказанных противоречий – исключает конкуренцию и создает предпосылки для предположений о формальном проведении закупочных процедур.

ООО «ТехЛидер» является юридическим лицом, чья деятельность направлена на извлечение прибыли. Согласно Уставу Общества одним из направлений деятельности является торговля машинами и оборудованием. Вместе с тем, вышеизложенные обстоятельства не позволили ООО «ТехЛидер» подать заявку на участие в закупочной процедуре и стать полноправным участником аукциона.

2. В соответствии с пунктом 7.2 Документации на проведение аукциона в электронной форме договор с победителем либо иным лицом (Участником закупки), с которым в соответствии с настоящей документацией заключается договор по результатам проведения закупки, должен быть заключен Победителем закупки (Участником закупки) и Заказчиком **не позднее двадцати дней** со дня подписания итогового протокола проведения электронного аукциона. Данный пункт является аналогичным пункту 6.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева» (далее – Положение о закупках).

Вместе с тем, согласно позиции Президиума Верховного суда РФ включение в положение о закупке условия, позволяющего заключить договор ранее окончания срока, установленного для подачи жалобы в антимонопольный орган, нарушает положение статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Так, согласно пункту 12 Обзора по вопросам судебной практики,



возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного суда РФ от 16.03.2016, из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным законом.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением данного требования, является ничтожным.

Следовательно, установление в положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

3. Дополнительно считаем необходимым обратить внимание на следующее. 19.07.2016 аукционной комиссией Заказчика было проведено рассмотрение заявок на участие в аукционе. В соответствии с Протоколом от 19.07.2016 № ЭА-223-1/1 на участие в закупке была подана единственная заявка, которая была отклонена комиссией Заказчика по причине ее несоответствия требованиям аукционной документации. На основании пункта 6.4 документации о проведении аукциона в электронной форме и согласно пункту 3 Протокола аукцион признан несостоявшимся.

Таким образом, в соответствии с подпунктом 7 пункта 55.2 Положения о закупках Заказчиком может быть осуществлена закупка оборудования у единственного поставщика.

Вместе с тем, полагаем, что при условии соблюдения Заказчиком требований к конкурентному способу закупки оснований для приобретения товара у единственного поставщика не усматривалось бы. При этом особо хотелось бы отметить, что несоответствие единственной заявки участника закупочной процедуры, являющегося эксклюзивным представителем производителя товара, в очередной раз дает основания для предположений о формальности процедур.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, прошу:

- 1) признать жалобу ООО «ТехЛидер» обоснованной;
- 2) запретить заключение договора Заказчиком по рассматриваемому объекту закупки до принятия решения по настоящей жалобе;

3) выдать предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства и положений нормативных правовых актов сфере закупок.

- Приложение:
1. Копия аукционной документации по электронному аукциону (извещение № 31603821199) на 28 л. в 1 экз.;
  2. Копия протокола рассмотрения единственной заявки на участие от 19.07.2016 на 2 л. в 1 экз.;
  3. Копии коммерческих предложений на 13 л. в 1 экз.;
  4. Выкопировка с официального сайта ООО ИЦ «Солдрим-МСК» на 1 л. в 1 экз.;
  5. Копия Устава ООО «ТехЛидер» на 11 л. в 1 экз.;
  6. Копия Свидетельства о регистрации ООО «ТехЛидер» на 1 л. в 1 экз.;
  7. Копия Свидетельства о постанове на налоговый учет ООО «ТехЛидер» на 1 л. в 1 экз.;
  8. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ТехЛидер» на 4 л. в 1 экз.;
  9. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л. в 1 экз.

Всего листов – 63.

Директор



Светляков Г.С.