

«19» июля 2016 г.
№ 19/07

Руководителю УФАС России по Красноярскому краю
Захарову Валерию Михайловичу
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 "Д"

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика

Сведения о заявителе	Общество с ограниченной ответственностью «КрасМедика» ИНН 2464120478, КПП 246401001 <i>Юрид. адрес:</i> 660079, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, дом 109, офис 212 <i>Почтовый адрес:</i> 660079, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, дом 109, офис 212 Контактное лицо: Скитикина Наталья Владимировна Тел: +7 (391) 231-13-64 Адрес электронной почты: kras-med@bk.ru
Сведения о заказчике	КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "КРАСНОЯРСКИЙ МЕЖРАЙОННЫЙ РОДИЛЬНЫЙ ДОМ № 5" <i>Местонахождение:</i> Российская Федерация, 660100, КРАСНОЯРСКИЙ, КРАСНОЯРСК, СВОБОДНЫЙ, дом 73 <i>Почтовый адрес:</i> Российская Федерация, 660100, г. Красноярск, пр. Свободный, 73 Тел/факс +7-391-2444808/7-391-2446916 <i>Адрес электронной почты:</i> rd5.kravchenko@mail.ru <i>Ответственное должностное лицо Заказчика:</i> Кравченко Наталья Николаевна
Сведения о размещаемом заказе	Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку с доставкой светильников хирургических потолочных с аварийным питанием регулируемых двухблочных для нужд КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» в 2016 году, реестровый номер 31603840345 Дата публикации на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме: 30.06.2016 г. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 21.07.2016 г. в 09:00 Дата и время рассмотрения заявок: 21.07.2016 г. в 13:00 Дата и время подведения итогов: 22.07.2016 г. 13:00

Суть жалобы:

30 июня 2016 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении Открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку с доставкой светильников хирургических потолочных с аварийным питанием регулируемых двухблочных для нужд КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» в 2016 году, реестровый номер 316038403454. Извещение было размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, а также на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» в сети «Интернет» на сайте: 223.rts-tender.ru.

04 июля 2016 года ООО «КрасМедика» был подан запрос на разъяснения положений документации о проведении Открытого конкурса в электронной форме на право заключения

19 ИЮЛ 2016 12-12438
Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

договора на поставку с доставкой светильников хирургических потолочных с аварийным питанием регулируемых двухблочных для нужд КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» в 2016 году, реестровый номер 316038403454.

Запрос, поданный ООО «КрасМедика» содержал указание на конкретные нарушения, содержащиеся в подготовленной Заказчиком конкурсной документации со ссылками на соответствующие статьи действующего законодательства (положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции"), а также положения о закупках Заказчика размещенное на официальном сайте:

<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=56063&clauseInfold=221942&versioned=&activeTab=1>

Содержание запроса от 04 июля 2016 года:

«Запрос на разъяснение положений документации о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку с доставкой светильников хирургических потолочных с аварийным питанием регулируемых двухблочных для нужд

КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» в 2016 году

(номер извещения 31603840345)

Разделом 7 Документации о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку с доставкой светильников хирургических потолочных с аварийным питанием регулируемых двухблочных для нужд КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» в 2016 году Заказчиком установлены требования к предмету поставки.

В частности, Раздел 7 содержит следующие пункты, устанавливающие требования к ряду параметров предмета поставки, а именно:

1.3. Форма блоков освещения - 7-лепестковая структура

1.12. Диаметр блока освещения (блока 1) - не более 620 мм

1.16. Диаметр блока освещения (блока 2) - не более 620 мм

2.5. Полная облученность (блока 1) - не более 650 Вт/м²

2.10. Диапазон регулирования диаметра светового поля (блока 1) - (180-350) мм

4.5. Радиус действия блока освещения в горизонтальной плоскости - 1900/1700 мм

4.8. Масса блока освещения 1 - не более 9,5 кг

4.9. Масса блока освещения 2 - не более 9,5 кг

Учитывая, что предлагаемый к поставке товар должен полностью соответствовать требованиям, установленным документацией о закупке и указанным выше требованиям в частности - единственным возможным вариантом для поставки является Светильник операционный потолочный «ЭМАЛЕД 500/500»

от производителя - ЗАО «Завод ЭМА», что в свою очередь является нарушением пп. 2 п. 1.7., п. 5.2.2., 5.2.4. Положения О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Красноярский межрайонный родильный дом №5» (далее Положение).

Не маловажным является и тот факт, что в соответствии с информацией, представленной на официальном сайте Завода в разделе «Наши Партнеры» Завод имеет только 4-х партнеров на территории РФ и 1-го в Казахстане (ссылка на соответствующий раздел официального сайта Завода: <http://ema.su/partneram/>).

Следовательно, документация на наш взгляд содержит требования, из-за которых в закупке смогут принять участие очень ограниченное количество поставщиков.

Таким образом, наличие данных требований в составе документации является прямым нарушением пп. 2 п. 1.7., п. 5.2.2., 5.2.4. Положения, а также части 2 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Учитывая изложенное, просим привести аукционную документацию в соответствие с действующим законодательством.»

Однако доводы, изложенные ООО «КрасМедика» в запросе от 04 июля 2016 года, не были приняты Заказчиком во внимание и вместо устранения выявленных нарушений и внесения в конкурсную документацию необходимых изменений, Заказчиком 17 июля 2016 года на официальном сайте были опубликованы разъяснения следующего содержания:

Разъяснение: Функционально-техническим характеристикам вышеуказанного оборудования, согласно проведенному мониторингу рынка, полностью соответствует предложение ряда различных производителей. При этом учесть технические спецификации всех существующих на сегодняшний день производителей медицинского оборудования данного направления не представляется возможным. Следует отметить, что действующим законодательством Российской Федерации не установлено требование о расширении конкуренции до всех без исключения потенциальных участников осуществления закупки, если следствием данного расширения станет вероятность получения заказчиком товаров, не отвечающих первоначальным потребностям в части функционально-технических характеристик. При этом требования к таким функционально-техническим характеристикам приобретаемого оборудования формирует заказчик данного изделия медицинской техники, а не представитель коммерческой организации, конечной целью которого является реализация имеющегося в наличии товара вне зависимости от степени его соответствия потребностям получателя. Техническое задание позволяет быть участником закупки любому лицу, в том числе и не являющемуся производителем данного товара и готовому поставить товар, отвечающий требованиям технической части документации аукциона в электронной форме и удовлетворяющий потребностям Заказчика, согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Тот факт, что поставщик не может поставить товар, включенный в предмет аукциона, в полном объеме, не свидетельствует о наличии нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Необходимо отметить, что разъяснение положений конкурсной документации было

размещено заказчиком с нарушением сроков, установленных пп. 7.1.9. Положения О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Красноярский межрайонный родильный дом №5», в соответствии с которым в течение двух рабочих дней со дня поступления запроса Заказчик направляет Претенденту в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее чем за пять рабочих дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе. Не позднее чем в течение трех календарных дней со дня направления Претенденту указанных разъяснений такое разъяснение размещается Заказчиком на Официальном сайте с указанием предмета запроса.

Кроме того, одним из пунктов раздела 8 конкурсной документации (8. ИНСТРУКЦИЯ ПО ОФОРМЛЕНИЮ ЗАЯВКИ, ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ.) Заказчиком установлено требование о том, что, если участник не является производителем оборудования, он обязан предоставить авторизационное письмо от производителя оборудования, подтверждающего право поставлять оборудование по предмету конкурса, в отношении объемов поставки, сроков поставки, монтажа, сервисного обслуживания, а также подтверждающего гарантии на оборудование.

При этом, любое юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством РФ имеет право и возможность обратиться на тот же ЗАО «Завод ЭМА» и приобрести у него оборудование в соответствии с предметом поставки. Данное оборудование будет отвечать всем требованиям, установленным Заказчиком в конкурсной документации. Оборудование будет новым, ранее неиспользованным, нереновированным, не ранее 2016 года выпуска. В комплект поставки будут входить все необходимые материалы и комплектующие для обеспечения работоспособности оборудования, руководство пользователя на русском языке на бумажном носителе. Такое юридическое лицо также сможет вместе с поставляемым оборудованием представить (поскольку все необходимые документы предоставляются при покупке оборудования):

1. Сертификат соответствия Госстандарта РФ (копия);
2. Регистрационное удостоверение Минздравсоцразвития РФ (копия);
3. Эксплуатационную документацию, включающую в себя инструкцию по эксплуатации (руководство пользователя), техническую документацию, необходимую для поддержания оборудования в исправном, работоспособном состоянии на русском языке (оригинал);
4. Гарантийный талон на оборудование, либо другие документы при необходимости, в которых определены все условия гарантии (оригинал заполненного, подписанного и заверенного производителем оборудования гарантийного талона на каждую единицу оборудования);

И т.д.

Необходимо также отметить, что услуги по монтажу поставляемого оборудования, в соответствии с конкурсной документацией (реестровый номер 316038403454) и проектом контракта, в обязанности поставщика не входят.

Таким образом, наряду с пунктами, приведенными в запросе, поданном ООО «КрасМедика» 04 июля 2016 года конкурсная документация содержит еще ряд, на наш взгляд, незаконных требований, нацеленных исключительно на искусственное ограничение количества поставщиков, которые смогут принять участие в данной закупке.

Считаем действия Заказчика ограничивающими права ООО «КрасМедика» Открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку с доставкой светильников хирургических потолочных с аварийным питанием регулируемых двухблочных для нужд КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» в 2016 году, реестровый номер

316038403454, а также нарушающими требования, установленные пп. 2 п. 1.7., п. 5.2.2., 5.2.4. Положения О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Красноярский межрайонный родильный дом №5», а также части 2 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Учитывая изложенное просим:

1. Признать жалобу ООО «КрасМедика» на действия КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» при размещении заказа на право заключения договора на поставку с доставкой светильников хирургических потолочных с аварийным питанием регулируемых двухблочных для нужд КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» в 2016 году (реестровый номер 316038403454) обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку размещения заказа (номер извещения 316038403454)
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание устранить выявленные в конкурсной документации нарушения, а также продлить срок, отведенный на подачу заявок на участие в Открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку с доставкой светильников хирургических потолочных с аварийным питанием регулируемых двухблочных для нужд КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» в 2016 году, реестровый номер 316038403454.

Приложения к жалобе:

1. Копия решения о назначении директора на 1 листе.
2. Копия приказа о назначении директора на 1 листе.
3. Копия запроса на разъяснение положений документации о проведении Открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку с доставкой светильников хирургических потолочных с аварийным питанием регулируемых двухблочных для нужд КГБУЗ «Красноярский межрайонный родильный дом № 5» в 2016 году (реестровый номер 316038403454) от 04 июля 2016 года - на 1 листе.

Директор

19.07.2016 г.



Скитикина Наталья Владимировна