

15 40

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	12093
"13"	07 20 16г.
Подпись	<i>Иван</i>

Руководителю Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю,

Захарову Валерию Михайловичу

660017, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, 81
"Д", телефон: + 7 (391) 211-00-00, факс: + 7 (391) 211-01-14, E-mail: to24@fas.gov.ru

Податель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью
"Инжиниринговый центр «Спецпромпроект»
Юридический адрес: 660021, Красноярский край,
Красноярск, улица Дубровинского, д. 110, оф. 204
Фактический адрес: 660021, Красноярский край,
Красноярск, улица Дубровинского, д. 110, оф. 204
E-mail: ic-spp@mail.ru Тел.: 8 (391) 2-681-979

Обжалуемая закупка: «Выполнение работ по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение двигательного производства и стендовой испытательной базы», номер извещения в ЕИС 0419100000216000004

Организация, осуществляющая закупку:

Акционерное общество «КРАСНОЯРСКИЙ
МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД»
Почтовый адрес Российская Федерация, 660123,
Красноярский край, Красноярск г, проспект имени
«Красноярский рабочий», 29
Юридический адрес: Российская Федерация, 660123,
Красноярский край, Красноярск г, проспект имени
«Красноярский рабочий», 29
E-mail: otr@chemplant.ru Тел.: 7-3919-799118

«13» июля 2016 года

г. Красноярск

Жалоба

на действия заказчика, выразившиеся в утверждении конкурсной документации с нарушением требований Закона о контрактной системе

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания

приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В силу части 1 статьи 169 Налогового кодекса Российской Федерации счет-фактура является документом, служащим основанием для принятия покупателем предъявленных продавцом товаров (работ, услуг), имущественных прав (включая комиссионера, агента, которые осуществляют реализацию товаров (работ, услуг), имущественных прав от своего имени) сумм налога к вычету в порядке, предусмотренном главой 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Указанный документ составляется лицами, являющимися налогоплательщиками налога на добавленную стоимость.

В силу части 1 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации упрощенная система налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями применяется наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Переход к упрощенной системе налогообложения или возврат к иным режимам налогообложения осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями добровольно в порядке, предусмотренном главой 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Поскольку в силу части 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участниками закупки могут быть не только юридические лица независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, но и любые физические лица, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, то указанные субъекты, добровольно выбрав режим налогообложения в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом Российской Федерации, имеют возможность представить только те документы, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации в отношении того или иного режима налогообложения.

Таким образом, сроки оплаты и возникновение обязательства по оплате зависят от предоставления со стороны исполнителя, в том числе счета-фактуры или счета, в зависимости от добровольно выбранного им режима налогообложения в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом Российской Федерации, что не влечет за собой обязанность исполнителя производить изменение режима налогообложения с целью предоставления императивно определенного заказчиком документа, предусмотренного только для определенного режима налогообложения. Следовательно, действия заказчика, связанные с формулированием порядка оплаты этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, являющихся предметом контракта, в пункте 4.8. проекта контракта, при условии предоставления исполнителем счета-фактуры не подлежат признанию надлежащим исполнением требований части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Пункт 4.8 проекта контракта содержит в себе неправомерные требования:

«-второй платеж в размере 60 % от цены технологического Оборудования, поставляемого в текущем году, в течение 10 (десяти) банковских дней после получения уведомления о готовности Оборудования, подписания Акта приема-передачи Оборудования на территории Заказчика и получения Заказчиком счета-фактуры, оформленного в полном соответствии с требованиями ст.168,169 НК РФ, товарной накладной (ТОРГ-12)»

Дополнительно, в пункте 2.1 проекта контракта указано, что Генподрядчик обязуется выполнить работы по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение двигательного производства и стендовой испытательной базы» на Химзаводе – филиале АО «Красмаш» в соответствии с Техническим заданием Заказчика (Приложение № 1 к Контракту), Планом-графиком на соответствующий год (Приложение № 2 к Контракту) в установленный Контрактом срок, а Заказчик обязуется создать Генподрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять и оплатить результат работ в соответствии с условиями Контракта.

Согласно разделу 24 технического задания, представленного в закупочной документации, «строительные отходы, образующиеся в период проведения демонтажа и реконструкции (обрезь разнородной древесины, бой бетонный, бой железобетонных изделий, бой кирпича, отходы цемента, керамики, рубероида, строительный щебень, лом дорожного полотна, отходы полипропилена, стеклянный бой, тара, загрязненная ЛКМ и т.д.), накапливаются на специальной площадке для крупногабаритных отходов открытым способом (навалом). Площадка имеет твердое покрытие, обеспечена удобными подъездными путями. По мере накопления производится сбор отходов и вывоз их на полигон предприятия ООО «Экоресурс» (г. Красноярск) для захоронения. Отходы битума отвозятся на полигон предприятия ООО «Вторичные ресурсы», г. Красноярск для захоронения.

Металлолом и огарки стальных сварочных электродов временно складываются на площадке с твердым покрытием, имеющей бортики, обеспеченной удобными подъездными путями. По мере накопления передаются по договору ООО «Вторичные ресурсы», г. Красноярск на переработку.

Предельное количество накопления строительных отходов и металлолома, отходов древесины определяется в соответствии с необходимостью формирования транспортной партии для их вывоза.

Генеральный подрядчик обязан заключить договоры со специализированными предприятиями на сбор отходов и вывоз их на полигон для захоронения.»

Таким образом, техническое задание содержит требование к победителю торгов, с которым будет заключен контракт, о вывозе отходов на полигоны конкретных предприятий ООО «Экоресурс» и ООО «Вторичные ресурсы». В свою очередь, это неизбежно влечет за собой необходимость наличия у указанного участника закупки такого ресурса, необходимого для выполнения работ, являющихся объектом закупки, как договоров с владельцами (собственниками) указанных полигонов для захоронения отходов, что ставит в зависимость возможность выполнения работ, являющихся объектом закупки, от волеизъявления третьих лиц – владельцев (руководителей) ООО «Экоресурс» и ООО «Вторичные ресурсы», наделенных правами по заключению договора на прием отходов и их захоронение.

Вышеуказанные требования технического задания, входящего в состав документации закупки, противоречат требованиям части 3 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, поскольку указанными нормами заказчику надлежит формулировать описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, которой установлен запрет на включение в документацию о закупке требований к наличию у участника закупки трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работ, являющейся предметом контракта.

Техническое задание содержит указание выполнить покрытие полимерной мембраной Пластфоил или эквивалент. При этом, Заказчиком не указаны параметры эквивалентности полимерной мембраны, что вводит участников закупки в заблуждение, нарушает требование пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках (описание объекта закупки должно носить объективный характер).

Техническое задание содержит указание выполнить утепление существующих наружных стен минераловатными плитами Rockwool "ВЕНТИБАТТС" или эквивалент, $\gamma=90$ кг/м³, $\delta=150$ мм с применением ветрозащитной пленки Tyvek или эквивалент, с последующей отделкой композитными панелями Краспан-Композит-St или эквивалент.. При этом, Заказчиком не указаны параметры эквивалентности ветрозащитной пленки Tyvek и параметры эквивалентности композитных панелей Краспан-Композит-St, что вводит участников закупки в заблуждение, нарушает требование пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках (описание объекта закупки должно носить объективный характер).

Техническое задание содержит указание выполнить полную замену системы водоснабжения; замену узла ввода холодного водоснабжения с установкой счетчика US-800 или эквивалент диаметром 32мм. При этом, Заказчиком не указаны параметры эквивалентности счетчика US-800, что вводит участников закупки в заблуждение, нарушает требование пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках (описание объекта закупки должно носить объективный характер).

Раздел 3 Технического задания содержит указание в качестве запорно-регулирующей арматуры применить ручные балансировочные и запорные клапаны типа MSV-BD или эквивалент и MSV-S или эквивалент. При этом, Заказчиком не указаны параметры эквивалентности запорных клапанов, что вводит участников закупки в заблуждение, нарушает требование пункта 1 части 1

статьи 33 Закона о закупках (описание объекта закупки должно носить объективный характер).

Раздел 3 Технического задания содержит требование о необходимости оборудования системы теплоснабжения запорно-спускной и регулирующей арматурой производства фирмы «Danfoss» или эквивалент. При этом, Заказчиком не указаны параметры эквивалентности регулирующей арматуры, что вводит участников закупки в заблуждение, нарушает требование пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках (описание объекта закупки должно носить объективный характер).

Техническое задание содержит требование о том, что при пересечении преград с нормируемой огнестойкостью предусматривается установка огнезадерживающих клапанов КЛОП-2 или эквивалент с электроприводом «ВЕЛИМО» или эквивалент, с пределом огнестойкости EI 60. При этом, Заказчиком не указаны параметры эквивалентности огнезадерживающих клапанов и электроприводов, что вводит участников закупки в заблуждение, нарушает требование пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках (описание объекта закупки должно носить объективный характер).

Пункт 12 Формы 3.1. «Описание функционально-технических характеристик товара, предполагаемого при выполнении работ» содержит следующее описание товара, который должен использовать Генеральный подрядчик: «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей 4200-3000 ГОСТ 30674-99»

ГОСТ 30674-99. «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия» распространяется на оконные и балконные дверные блоки из поливинилхлоридных профилей по ГОСТ 30673 одинарной конструкции со стеклопакетами для зданий и сооружений различного назначения. Однако, пункт 5.1.4 содержит уточнение, что требования указанного стандарта распространяются на оконные блоки с площадью, не превышающей 6 м², при максимальной площади каждого открывающегося элемента 2,5 м² для изделий белого цвета и 2,2 м² - для изделий других цветов.

Расшифровка описания товара, который должен использовать Генеральный подрядчик при выполнении работ, являющихся предметом закупки, позволяет сделать вывод, что блоки оконные из поливиниловых профилей должны иметь следующие габариты: 4200 мм – размер по высоте, 3000 мм – размер по ширине. Площадь блоков оконных, которые надлежит использовать при выполнении работ, являющихся предметом закупки, составляет 12,6 м². По этой причине указанные блоки не подпадают под регулирование ГОСТ 30674-99. «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей. Технические условия». Следовательно, при объявлении закупки Заказчик указал неверные стандарты и требования, на которые должны опираться участники закупки, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, права и законные интересы участников закупки, в том числе и нашей компании.

На основании изложенного прошу:

1. Признать АО «Красноярский машиностроительный завод» нарушившим требования Закона о контрактной системе.
2. Признать АО «Красноярский машиностроительный завод» нарушившим требования Закона о защите конкуренции
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и о защите конкуренции.

Генеральный директор ООО «ИЦ «Спецпромпроект»



Поданов А. В.