

Исх. №321G от 28.06.2016

На исх. № от

Тема: нарушение Федерального  
Законодательства в сфере закупок.

Руководителю Красноярское УФАС России  
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017  
e-mail: [to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)  
Факс: +7 (391) 211-01-14

Заявитель (участник конкурса): ООО "Уралреммаш"  
ИНН 1835053967  
426000, Удмуртская Республика, г.Ижевск,  
ул.М.Горького, 53А  
e-mail: [elkin@uralremmash.ru](mailto:elkin@uralremmash.ru)  
Тел. +7 (919) 911-19-11  
Факс: +7 (34145) 4-30-56

Организатор конкурса и заказчик: Открытое  
акционерное общество «Туруханскэнерго», Россия,  
663230, Красноярский край, с. Туруханск, ул. Советская  
17  
e-mail: [mail@turenergo.ru](mailto:mail@turenergo.ru)  
Телефон/факс: (39190) 4-44-57, (39198) 7-00-34

### ЖАЛОБА

по ст. 17 Федерального закона 135-ФЗ "О защите конкуренции"  
по ч.10 ст.3 Федерального закона 223-ФЗ  
в порядке установленном ст.18.1 Федерального закона 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ООО "Уралреммаш" является участником торгов извещение № 31603745516 от 06.06.2016г. на право заключения договора на оказание услуг по ремонту двигателя Caterpillar 3516, серийный номер ZAR00761 на ДЭС № 2 с. Туруханск. Номер закупки в ЕИС [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 31603745516, интернет-ссылка <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3860118&epz=true&style44=false>

Дата размещения извещения: 06 июня 2016г.

Дата подведения итогов: 17 июня 2016г. (перенесено)  
24 июня 2017г.

Итоги закупки подведены 24 июня 2016г. итоговым протоколом №31603745516-02 в 16:00 (время местное).

Протокол опубликован в 27 июня 2016г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закона о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов,



государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Деятельность ОАО «Туруханскэнерго» подпадает под действие Закона о закупках. Статьей 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требований Закона о закупках, советом директоров ОАО «Туруханскэнерго» утверждено Положение о закупках ОАО «Туруханскэнерго» в качестве документа регламентирующего закупочную деятельность и размещено на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявка ООО «Уралреммаш» подана в полном соответствии с требованиями закупочной документации, однако была отклонена, что подтверждается итоговым протоколом от 24 июня 2016г. №31603745516-02 по причине «не соответствия требованиям установленным в техническом задании (Приложении №11 к информационной карте)».

Представителем организатора конкурса были даны устные пояснения о том, что причиной отклонения заявки ООО «Уралреммаш» было отсутствие опыта проведения подобных работ. Для подтверждения своей квалификации и опыта, к заявке ООО «Уралреммаш» были приложены копии договоров по аналогичным видам работ (капитальный ремонт и техническое обслуживание двигателей).

ООО «Уралреммаш» считает, что закупочная комиссия не имела права отклонять заявку по указанному основанию, так как наличие опыта проведения данного вида работ учитывается при начислении баллов заявкам участников по критерию «Квалификация».

Более того, п.13.8.2. Положения о закупках ОАО «Туруханскэнерго» и п.2.8.7 закупочной документации, установлен трехдневный срок для заключения договора с победителем торгов. Однако, федеральным законом «О защите конкуренции» №135-ФЗ п.4 ст.18.1 установлен 10-тидневный срок на обжалование итогового протокола. Таким образом, заказчик может фактически заключить договор с победителем закупочной процедуры до момента истечения срока на обжалование результатов закупки, что нарушает права участников гражданского оборота.

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного Закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Для достижения названных целей участникам закупки предоставлено право в порядке, установленном антимонопольным органом, обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (часть 10 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в



информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 названной статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 названной статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Следовательно, установление в Положении о закупках срока заключения договора по результатам закупки, не учитывающего закрепленной в Законе о закупке и Законе о защите конкуренции процедуры административного контроля со стороны антимонопольного органа, фактически исключает применение оперативных мер, предусмотренных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, лишает обращение с соответствующей жалобой какого-либо юридического смысла, а потому направлено против прав участников закупки.

Данный довод подтверждается позицией Верховного суда РФ в определении от 2 февраля 2016 г. N 309-КГ15-14384.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п.1 ч.10 ст. 3 федерального закона 223-ФЗ, ст.17 и ст. 18.1 Федерального закона 135-ФЗ, прошу:

1. Направить Уведомление Заказчику (Организатору торгов) ОАО "Туруханскэнерго" о приостановке торгов "На право заключения договора на оказание услуг по ремонту двигателя Caterpillar 3516, серийный номер ZAR00761 на ДЭС № 2 с. Туруханск" до рассмотрения жалобы по существу в соответствии с ч.18, 19 ст.18.1 федерального закона 135-ФЗ.
2. Обязать ОАО "Туруханскэнерго" предоставить для рассмотрения комиссией УФАС всю документацию по данной закупке, в соответствии с ч.15 ст.18.1 Федерального закона 135-ФЗ.
3. Отменить итоговый протокол №31603745516-02 от 24.06.2016г.
4. Обязать закупочную комиссию ОАО "Туруханскэнерго" провести повторный анализ поданных заявок с присвоением баллов и определением лучшего предложения.
5. Выдать, в соответствии с ч.20, 22 ст.18.1 Федерального закона 135-ФЗ, обязательное для исполнения предписание с требованием внесения изменений в Положение о закупках ОАО "Туруханскэнерго" в части установления срока для обжалования итогов закупочных процедур и невозможности заключения договоров по результатам таких закупочных процедур ранее 10-тидневного срока после публикации итогового протокола.

Приложения:

1. Документация о запросе предложений "На право заключения договора на оказание услуг по ремонту двигателя Caterpillar 3516, серийный номер ZAR00761 на ДЭС № 2 с. Туруханск"
2. Положение о закупках ОАО "Туруханскэнерго".
3. Итоговый протокол №31603745516-02 от 24.06.2016г.

Генеральный директор  
ООО «УРАЛПРЕММАШ»

В.В.Елькин

