




Управление федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81д

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Сибирский государственный аэрокосмический
университет имени академика М.Ф. Решетнева»
(СибГАУ, ФГБОУ ВО «СибГАУ»)
Местонахождение: 660037, Красноярский край,
г. Красноярск, проспект имени газеты
«Красноярский рабочий», 31

09:00

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
Входящий № <u>10562</u>
" <u>22</u> " <u>06</u> / <u>2016</u> г.
Подпись 

Жалоба на действия Заказчика.

1. **Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский государственный аэрокосмический университет имени академика М.Ф. Решетнева» (СибГАУ, ФГБОУ ВО «СибГАУ»), ИНН 2462003320, КПП 246201001, ОГРН 1022402056038.

Местонахождение (почтовый адрес): 660037, Красноярский край, г. Красноярск, проспект имени газеты «Красноярский рабочий», 31.. Тел. 8(391)291-91-99., OGZ@sibsau.ru.

2. **Ответственное лицо Заказчика:**

Контактное лицо – Тазутдинова Евгения Викторовна.

3. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Апрель-сервис», ИНН 2464227534, юридический адрес: 660079, г. Красноярск, ул. Лесопильщиков, 165 «Г»; почтовый адрес: 660064, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, 1, стр.10, офис 319, тел.: +7 (391) 204-01-94; E-mail: yurist@aprell.ru; контактное лицо: Санаров Дмитрий Александрович.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31603693943

5. **Наименование открытого конкурса в электронной форме:** На оказание клининговых услуг для нужд СибГАУ.

6. **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 24.05.2016г.

7. **Обжалуемые действия Заказчика, по мнению Заявителя, нарушили:** ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, содержащую требования к оформлению аукционной документации. Заказчиком ограничен круг поставщиков в нарушение ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

8. **Доводы жалобы:** ч. 10 ст. 4 названного Закона содержит положение о том, что в документации о закупке должны быть предусмотрены, в том числе, требования к описанию, оказываемой услуги. Таким образом, при подготовке заявки необходимо руководствоваться требованиями и формами документов, предусмотренными документацией о закупке.

Заказчиком при оформлении аукционной документации указаны некорректные функциональные и качественные характеристики поставляемого товара, некорректные требования к описанию участниками оказываемой услуги, незаконные требования к оказываемым услугам, нарушающие законодательство РФ.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами - юридических лиц», далее - «Закона № 223-ФЗ»).

Согласно п.2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

1. Документация содержит незаконные, противоречивые, вводящие участника в заблуждение, неоднозначно толкуемые требования, несоблюдение которых ведет, в том числе, к отклонению заявки. Некорректные функциональные и качественные характеристики поставляемого товара, некорректные требования к описанию участниками оказываемой услуги, незаконные требования к оказываемым услугам, нарушающие законодательство РФ, не позволяют участнику подготовить заявку в соответствии с требованиями Заказчика:

1.1. Пункт 2.1.3 Инструкция по заполнению заявки содержит следующее разъяснение: «Значения показателей, разделенные «запятой», предоставляются в полном объеме в случае соответствия одновременно следующим критериям: 1) производителем товара допускается производство товара с несколькими значениями показателя, 2) значения показателя не являются взаимоисключающими друг к другу. При этом такие показатели должны сопровождаться словами «допускается производителем, показатели не исключают друг друга». Настоящая инструкция распространяется на требования в отношении описания товара, а также на описание работ и услуг».

Из указанного разъяснения не следует, какие именно значения показателей имеет ввиду Заказчик, поскольку каждая из строк таблицы № 7 «Перечень товара, его количественные и качественные характеристики, используемые для уборки и оснащения помещений» содержит перечисления, разделенные запятой.

Например

Кроме того, поскольку Заказчик указывает, что инструкция распространяется не

	<p>Универсальная моющая жидкость для полов</p>	<p>Универсальная жидкость для уборки пола и других больших поверхностей, должно быть предназначено, согласно паспорта (технического описания) для покрытий из керамической плитки, линолеума (аудитории, кабинеты и др.). Предпочтительно без содержания хлора, нетоксичное. Состав – ПАВ, комплексоны, щелочные добавки, хлор добавки, отдушка и иные компоненты, обеспечивающие эффективное очищение поверхностей. Значение pH 11-13. Объем 0,3-7л.</p>	<p>В соответствии с инструкцией производителя</p>
--	--	---	---

только на разделение запятой требований в отношении описания товара, а также в описании работ и услуг,— не представляется возможным определить, механизм заполнения участником Таблица №7 в полном соответствии с требованиями Заказчика, поскольку аналогичным образом, путем перечисления с использованием запятой разделены и описания, объем услуг.

Например

Мебель, коробка для проводов, выключатели, розетки	Очистка письменных столов, включая выкатные тумбочки, без перемещения документов; очистка наружных поверхностей шкафов, внутренних частей дверок и полок без перемещения книг и документов (только свободных пространств полок); расстановка передвижной мебели (стулья, кресла); сухая уборка текстильной обивки мебели; сухая уборка текстильной обивки мебели с использованием пылесосов; очистка корпусов инженерного оборудования (вентиляционные короба и решетки, электрические короба, выключатели, розетки, радиаторы отопления, трубы водоснабжения и отопления, датчики охранно-пожарной сигнализации)	Еженедельно	Влажная/Сухая	1
--	---	-------------	---------------	---

Средство для чистки и дезинфекции кислотостойкой поверхности	Высококонцентрированное, концентрированное кислотное средство для удаления следов цемента, строительных растворов, извести, солевых отложений, водного камня, остатков клея, шовных затирок, ржавых и солевых подтеков с керамической плитки, гранита и других кислотостойких поверхностей. Средство должно обладать хорошей моющей и обезжиривающей способностью, высоким бактерицидным действием, устранять неприятные запахи. Состав смесь кислот, ПАВ, отдушка, краситель. Значение pH 1,5-3. Объем 0,3-7л.	В соответствии с инструкцией производителя
--	---	--

1.2. Таблица № 6 «Перечень услуг, объем и периодичность» содержит графу «Средняя повторяемость уборки в смену», при этом понятие «смены» и ее продолжительности документацией не установлено.

Так, время выполнения работ Исполнителя на объекте определено Заказчиком в Таблицах №№ 1,3, которые также не содержат понятия сменности (к примеру 07:00-22:00), вследствие чего, Заказчиком не указан, а Участнику не представляется возможным определить полный объем требуемых услуг (частота уборки).

1.3. Заказчик, установил так называемые «ловушки» в документации, так Заказчиком указано, что Перечень товара, его количественные и качественные характеристики содержатся в Таблице № 7, при этом, характеристики средств содержатся и в иных местах:

Таблица № 6:

Полы	Уборка 3895,5 кв.м. с использованием тележек не менее 3 шт. с не менее 2 контейнерами (с красными и синими клипсами), не менее 2 ведрами по 6 л. (с красными и синими клипсами), держателем мусорного мешка (70 л.), не менее 1 держателем для ручек. Колеса с резиновым покрытием для снижения уровня шума	Ежедневно	Мокрая	Каждые 1,5 часа
------	---	-----------	--------	-----------------

1.4. Раздел документации «Требования к перечисленному объему и качеству услуг по

содержанию прилегающей территории.»

5. Объем услуг по уходу за хвойными деревьями

- проводить внекорневую подкормку кроны **0,2-0,3% водного раствора экофоски (характеристики: бесхлорное азотно-калийное удобрение для применения под все выращиваемые культуры)** один раз в месяц;

1.5. Раздел 1 «Общие требования» Документации содержит пункт 1.2.3. следующего содержания: «Не предоставление или представление неполной информации, требуемой конкурсной документацией, включая предоставление противоречивых сведений (информации), непредставление или неправильное оформление документов, требуемых конкурсной документацией, или предоставление ненадлежащим образом заверенных копий этих документов, а также непредставление или неправильное оформление форм, требуемых конкурсной документацией (при их наличии), представление недостоверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям конкурсной документации, является риском участника, подавшего такую заявку и ведет к отклонению его заявки».

Указанный пункт противоречит последнему абз. п. 2.1.3. Документации «Участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного(ых) документа(ов). подача заявок на участие в конкурсе осуществляется аккредитованными Заявителями (участниками закупки). подача заявки и прилагаемых документов на участие в закупке производится Заявителем однократно. Все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, подаваемой в форме электронного документа, должны быть оформлены с использованием электронной подписи уполномоченных лиц».

1.6. Пункт 2.1.3. Заказчиком указано на использование «Технического задания или Ведомости исполнения» при подготовки заявки, при этом Документация не содержит такого документа, как «Ведомость исполнения».

1.7. **В нарушение законодательства из содержания Таблицы № 6 Документации следует возможность изменения Заказчиком видов и перечня работ в одностороннем порядке:** «Технические и специальные помещения (услуги оказываются только в присутствии ответственных лиц Заказчика, **виды и перечень работ может быть изменен Заказчиком**)».

2. Заказчиком необоснованно объединены в одном аукционе невзаимосвязанные виды услуг в нарушение Федерального закона от 26.07.2007 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчик разместил закупку, объединив в ней невзаимосвязанные виды услуг, а именно:

1. Оказание клининговых услуг.
2. Проведение ремонта газона (не более 10% от площади газонов).
3. Проведение посева семян травы газонной.
4. Осуществление стрижки при высоте газона более 100 мм.
5. Осуществление подкормки удобрениями не менее 6 раз за сезон.
6. Услуги по уходу за деревьями (полив, подкормка, рыхление, мульчирование, обрезка).

3. Участником закупки, сделан запрос о разъяснении положений конкурсной документации - Таблицы 1 Приложения №2 Информационной карты «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке к участникам закупки»: «1. Необходимо предоставить требования по 28 работникам или по всему штату работников участника закупки? В случае предоставления информации по 28 работникам будут расхождения между переданными во внебюджетные фонды расчетами 4 - ФСС, РСВ-1 за IV квартал 2015 год и прилагаемой таблицей, устроит ли такая информация?»

Содержание ответа Заказчика не представило участнику возможности определить потребности Заказчика.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – «Закон о защите конкуренции»). Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика, комиссии заказчика при закупке товаров, работ, услуг в предусмотренных данной статьей случаях. Перечень оснований подачи жалобы в антимонопольный орган является закрытым. Вместе с тем, установленный порядок обжалования не исключает рассмотрения жалобы по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции в тех случаях, когда в обжалуемых действиях усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а не процедуры закупки.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Регламентом УФАС России по Красноярскому краю, -

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть жалобу по существу;
2. Обязать заказчика внести соответствующие изменения в документацию открытого конкурса в электронной форме на оказание клининговых услуг для нужд СибГАУ в соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Документация открытого конкурса в электронной форме.

Директор ООО «Апрель-сервис»

А.В. Забудько
21.06.2016 г.