

Красноярское УФАС России
г. Красноярск, ул. Мира, 81Д

Податель жалобы:

ООО ТД «Астра», ИНН 2464120781, адрес:
660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 162,
оф. 204, Тел. +7(391)250-41-44, e-mail:
24astra24@mail.ru.

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ПАССАЖИРРЕЧТРАНС"; Юридический адрес:
660049, Красноярск, ул. Дубровинского, д. 1;
Почтовый адрес: 660010, г. Красноярск, пр. им.
Газеты Красноярский рабочий, д. 150, оф. 510;
e-mail: zakup@prt.krsn.ru;

Контактное лицо: по организационным
вопросам: Буянова Наталья Аркадьевна, +7(391)
252-71-04

Контактное лицо:
Шевченко Иван Иванович
+7(391)252-71-00

Наименование торгов:

«Проведение открытого запроса предложений в
электронной форме на право заключения
договора поставки бытовой химии для нужд АО
«ПассажирРечТранс»».
№ на ООС 31603685089.

06 ИЮН 2016

15-45 9485
Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

06 июня 2016г.

Жалоба

на действия организатора торгов (заказчика),

при организации и проведении торгов (запроса предложений в электронной форме).

Ознакомившись с извещением и документацией запроса «Проведение открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки бытовой химии для нужд АО «ПассажирРечТранс»» полагаем, что документация составлена и утверждена с нарушением Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее 135-ФЗ) ввиду следующего.

Извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 23.05.2016;

Начальная (максимальная) цена контракта – 660 000,00 рублей;

Размещение обжалуемого заказа регламентируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Способ определения поставщика, выбранный Заказчиком — Запрос предложений в электронной форме (ЗП).

Заказчиком установлены требования к документам, входящие в состав заявки на участие в запросе предложений.

Заказчиком установлено требование к копии Выписки из единого государственного реестра юридических лиц заверенной печатью и подписью руководителя организации, а именно «Выписка из ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за 1 месяц до дня размещения извещения о проведении запроса предложений (согласно Федеральному закону от 08.08.2001 N129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»)» согласно документации (ЗП) раздел II пункт 10 подпункт 11 «для юридических лиц» абзац 4.

Согласно вышеизложенного требования, заявку ООО ТД «Астра» заказчик признал как не отвечающую условиям открытого запроса предложений поскольку содержит нарушения требований закупочной документации: представленная выписка из ЕГРЮЛ, получена ранее чем за 1 месяц до дня размещения извещения о проведении запроса предложений что не соответствует:

- Информационной карты п. 10;
- Раздел IV п.4.7.

о чем внесены сведения в протокол Заседания комиссии по рассмотрению заявок № U4084531-4131914-2. Выписку из ЕГРЮЛ граждане Российской Федерации на данный момент времени преимущественно запрашивают на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Федеральной налоговой службы. Организация ООО ТД «Астра» предоставила заказчику согласно требованиям заказчика документации отсканированную выписку из ЕГРЮЛ полученную с официального сайта Федеральной налоговой службы, с датой соответствующей дате 06.04.2016г. распечатанную в бумажный вид, заверенную подписью и печатью руководителем организации согласно раздела II пункт 13 «Все требуемые документы в соответствии с условиями настоящей документации должны быть предоставлены участником запроса предложений через ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате. При этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в настоящей документации» последняя преамбула требования переводит поставщика на раздел IV пункт 4.5 подпункт 4.5.3 «Все документы, входящие в состав заявки на участие в запросе предложений и приложения к ней должны быть... заверены подписью уполномоченного лица участника размещения заказа – юридического лица и собственноручно заверены участником размещения заказа».

Согласно наименования процедуры – запрос предложений в электронной форме допускается прилагать в качестве документации выписку из ЕГРЮЛ полученную с официального сайта Федеральной налоговой службы. Согласно требованиям документации заказчика, выписка полученная с официального сайта Федеральной налоговой службы распечатанная заверенная подписью и печатью руководителя и приложенная в отсканированном виде на Электронной площадке не является действительной согласно решения Удмуртского УФАС а также Решения Арбитражного суда Удмуртской Республики от 24 марта 2016 г. по делу № А71-1090/2016 размещённом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/6fe1fb81-a9e5-48d8-a33c-1fa2eaf0a9e2/A71-1090-2016_20160324_Reshenija%20i%20postanovlenija.pdf

ПОЗИЦИЯ УФАС И СУДА: информация о юридическом лице, полученная с сайта ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не является электронным документом и не является выпиской из ЕГРЮЛ.

Также вынесено решение о выписке из ЕГРЮЛ Красноярского УФАС <http://krsk.fas.gov.ru/news/13877>

ПОЗИЦИЯ УФАС: информация о юридическом лице, полученная с сайта ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не является электронным документом и не является выпиской из ЕГРЮЛ.

Согласно изложенного предполагаю, что второй участник закупки также предоставил выписку из ЕГРЮЛ которая по сути требований заказчика а также требований к документам в электронном виде не является документом. Поэтому предполагаю что заказчик создал преимущественные условия к участнику и не признал второго участника запроса предложений несоответствующим требованиям.

В ходе торгов ООО ТД «Астра» предложила цену на 17% ниже чем у второго участника ЗП в электронной форме. Считаю причину отклонения по несоответствию даты выписки ЕГРЮЛ

абсолютно формальной. Т.к. во первых, требования к дате можно понимать двояко, во вторых выписки ЕГРЮЛ находятся в общем доступе, данные о которых, в реальном времени, может получить любой пользователь информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", что не противоречит документации заказчика раздел IV пункт 4.15 подпункт 4.15.6 «В рамках отборочной стадии комиссия может запросить участников разъяснения или дополнения их предложений, в том числе представления отсутствующих документов. При этом комиссия по открытому запросу предложений не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть предложения».

Также считаю, что для формального отклонения участников запроса предложений допущены ошибки в проекте договора, который также должен быть подписан участником и отсканирован. В качестве ошибки некорректно написана фамилия подписанта «ПОКУПАТЕЛЯ» Генерального директора АО «ПассажирРечТранс»

Заказчиком составлено Техническое задание с несколькими позициями ограничивающим конкуренцию.

Заказчик сформировал техническое задание (ТЗ) с несколькими позициями бытовой химии без возможности предложения вместо этих средств предложения эквивалента, а именно поз. № 9-11, поз. № 14 которые, по сути позволяют полноценно произвести поставку (быть признанным победителем в открытом запросе предложений) средств лишь одному поставщику. Перечисленные средства распространяются под торговой маркой (брендом) «Millery» (согласно ТЗ «МИЛЛЕРИ»), которую производит ООО «СКС», официальный сайт производителя в сети "Интернет" www.millery42.ru. Средства под брендом «Millery» отсутствует у поставщиков бытовой химии г. Красноярск, только одна Красноярская компания распространяет средства под этим брендом. Наша организация обратилась в компанию ООО «СКС» с помощью электронной почты по адресу sks-kem@freemail.ru с запросом по вопросу о возможности приобретения продукции, по запросу получив однозначный ответ, далее цитата ответа из электронного письма компании ООО «СКС»: «По вопросам приобретения нашей продукции обращайтесь в ООО "Атмосфера Чистоты". Они наши представители в Красноярском крае.» Согласно протокола Заседания комиссии по рассмотрению заявок № U4084531-4131914-2 организация ООО "Атмосфера Чистоты" признана победителем в открытом запросе предложений на право заключения договора поставки бытовой химии.

Считаю, что подобное составление ТЗ имеет своей целью сужение круга Участников запроса предложений до участия единственного поставщика и создания преимущественных условий участия в запросе предложений, что является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" статья 17 пункт 2.

Заказчиком некорректно составлены Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме.

Заказчик установил требования к оформлению заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, а именно согласно раздела IV пункт 4.5 подпункт 4.5.3 «Все документы, входящие в состав заявки на участие в запросе предложений и приложения к ней должны быть сшиты в единый том или несколько отдельных томов, которые должны содержать сквозную нумерацию листов, скреплены печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества листов, заверены подписью уполномоченного лица участника размещения заказа – юридического лица и собственноручно заверены участником размещения заказа – физического лица (в том числе на прошивке)». Также данное требование встречается в «ИЗВЕЩЕНИИ о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки бытовой химии для нужд АО «ПассажирРечТранс»» пункт 10 «**Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений закупочной комиссией состоится «30» мая 2016 г. в 05:00 (по МСК) по адресу: г. Красноярск, пр. им. Газеты Красноярский рабочий 150, оф. 517**».

Данное требование вводит в заблуждение участников заказа т.к. в действительности читается как подача предложений в электронном виде с подачей предложений в запечатанном конверте на бумажном носителе.

Заказчиком были внесены изменения в документацию 27.05.2016 без изменения срока окончания подачи предложений.

Согласно документации АО «ПассажирРечТранс» «Положение о закупках товаров, работ, услуг», размещённой на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, пункт 12 подпункт 12.5 «В случае, внесения изменений в извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений срок подачи заявок должен быть продлен Заказчиком так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о проведении запроса предложений, документацию о запросе предложений изменений до даты окончания подачи заявок на участие запросе предложений срок составлял не менее чем один день.»

Данные изменения считаю имеют своей целью сужение круга участников запроса предложений.

Считаю, что подобное составление документации и Требований к сведениям и документам об участнике закупки, подавшем предложение имеет своей целью сужение круга Участников запроса предложений и создания преимущественных условий участия в запросе предложений, что является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" статья 17 пункт 2.

На основании вышеизложенного, ПРОШУ:

- 1) Признать протокол запроса предложений неправомерным до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 2) Признать неправомерными действия Комиссии по рассмотрению заявок в виде признания заявки ООО ТД «Астра» не отвечающей условиям открытого запроса предложений, требований закупочной документации;
- 3) Вынести предписание об устранении нарушений.

Приложения:

- Закупочная документация по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора поставки бытовой химии для нужд АО «ПассажирРечТранс» (действующая документация от 27.05.2016г.) – 1 экз.;
- Договор (действующая документация от 27.05.2016г.) – 1 экз.;
- Письмо, запрос-ответ о возможности приобретения продукции – 1 экз.;
- Скриншот главной страницы официального сайта компании ООО «СКС» производителя продукции «Millerу», с отображением электронного почтового адреса и почтового адреса и адреса в сети Интернет – 1 экз.;
- Положение о закупках товаров, работ, услуг Открытого акционерного общества «ПассажирРечТранс» – 1 экз.;
- Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок № U4084531-4131914-2 от 30.05.2016г. – 1 экз.

Директор ООО ТД «Астра»



/Киренко А.В.