

**УФАС России по Красноярскому краю**

660017, г.Красноярск, пр.Мира,81 д.

**Заявитель:**

ООО «Формат»

ИНН 2466168612

ОГРН 1162468053208

660017, г. Красноярск, ул.Ленина, 113, оф. 303

Тел. 218 00 58

naunik@list.ru

**Лицо, чьи действия обжалуются:**

Муниципальное автономное образовательное

учреждение «Гимназия № 10»

ИНН 2461019575

ОГРН 1022401946082

660122, г. Красноярск, пер. Автобусный, д. 4.

31 МАЙ 2016

9-15 9024

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

вх. в 3005 от 31.05.2016.

Закупка №31603662146

**Заявление**

**о нарушении законодательства о защите конкуренции  
в ходе осуществления конкурентной процедуры  
в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ**

17.05.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о заказах на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), было опубликовано извещение о проведении закупки в форме запроса котировок на право заключения договора на поставку с доставкой бумаги для офисной техники в МАОУ «Гимназия № 10» в 2016 году.

Заказчиком и организатором запроса котировок являлось муниципальное автономное образовательное учреждение «Гимназия № 10».

В целях участия в указанной закупке ООО «Формат» (далее по тексту – «Заявитель») представило свою заявку, составленную с учетом требований документации о запросе котировок. Однако, комиссия при рассмотрении заявки приняла решение о ее отклонении и отказе Заявителю в допуске к участию в запросе котировок.

Результаты рассмотрения заявки отражены в Протоколе № 1 от 25.05.2016 г. В качестве причины отклонения заявки указано следующее: «не соответствие требованиям п.п.2 п. 5.4 документации (отсутствие документа, декларирующего соответствие участника закупки требованиям)».

Вместе с тем, данный довод представляется несостоятельным, а решение комиссии - незаконным и необоснованным, по следующим причинам.

Подпунктом 2 пункта 5.4. Документации предусмотрено, что заявка на участие в запросе котировок должна включать документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям:

- а) соответствие участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
- б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;
- в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи конверта с заявкой от указанного участника закупки;
- г) отсутствие сведений об участнике закупки в любом из реестров недобросовестных

поставщиков, ведение которых предусмотрено законодательством РФ.

Аналогичное положение содержится в пункте 2.11. информационной карты запроса котировок (раздел 1 Документации).

Все перечисленные сведения, указанные в приведенных положениях Документации, Заявителем были задекларированы и изложены в самом тексте заявки на участие в закупке. Учитывая данное обстоятельство, довод об отсутствии задекларированных сведений никаким образом не может являться надлежащим основанием для отказа в допуске к участию в закупке, так как не соответствует действительности.

Изложение сведений в тексте заявки, а не в отдельном документе, также не может являться основанием, достаточным для недопуска участника к закупке.

Так, как уже было сказано, в Документации содержалось требование о включении в состав заявки документа, декларирующего ряд сведений о деятельности участника. Вместе с тем, ни законодательством, ни самой Документацией не предусмотрены требования к такому рода документу (отсутствуют установленные формы, образцы, инструкции по заполнению и т.д.). Следовательно, при отсутствии четкой регламентации, требование Заказчика предполагает изложение необходимой ему информации в произвольной форме, что и было сделано Заявителем.

Кроме того, используемая Заказчиком формулировка о включении декларируемых сведений «в состав заявки» не исключает возможности их изложения непосредственно в тексте заявки.

Таким образом, заявка ООО «Формат» на участие в запросе котировок на право заключения договора на поставку с доставкой бумаги для офисной техники в МАОУ «Гимназия № 10» в 2016 году была составлена в полном соответствии с Документацией о закупке и никаким образом ей не противоречила, в связи с чем решение комиссии Заказчика о недопуске Заявителя к участию в закупке, изложенное в Протоколе № 1 от 25.05.2015 г., является незаконным и необоснованным.

В свою очередь, согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", не допускается предъявлять к участникам закупки и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В целом, сведения, предусмотренные Документацией, должны рассматриваться в двух аспектах – форма и содержание:

- Содержание сведений об участнике запроса котировок, определенное Документацией, в полной мере отражено в заявке ООО «Формат» (отметим, что данная качественная характеристика любой информации имеет ключевое значение).

- Форма была выбрана участником закупки произвольно – путем изложения сведений непосредственно в тексте заявки (представляется, что при условии отсутствия нормативного регулирования данная характеристика информации является второстепенной).

Соответственно, в нарушение пункта 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ комиссией Заказчика использовались критерии, не указанные в документации, поскольку при оценке заявки не принято во внимание отражение в ее тексте всех необходимых сведений, подлежащих декларированию (то есть, проигнорирована содержательная часть), а в основу оценки заявки положено изучение внешнего выражения информации, что в условиях отсутствия четких требований к форме декларирования сведений как в документации, так и в нормативных актах, является недопустимым.

Отметим, что ООО «Формат» являлось единственным субъектом, подавшим заявку на участие в запросе котировок, в связи с чем, в случае надлежащего рассмотрения заявки Заявителя по существу, а не отклонения ее по формальным признакам, не основанным на Документации о закупке и нормах права, по итогам закупки Заказчик обязан был бы заключить контракт именно с ООО «Формат». Таким образом, неправомерное отклонение заявки Заявителя создало препятствия для осуществления им предпринимательской деятельности и заключения контракта по итогам закупки.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", жалоба на действия заказчика и организатора торгов, совершенные при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ, рассматриваются антимонопольным органом по правилам указанной статьи.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Провести проверку правомерности отказа в допуске ООО «Формат» к участию в запросе котировок на право заключения договора на поставку с доставкой бумаги для офисной техники в МАОУ «Гимназия № 10» в 2016 году (закупка № 31603662146, результаты проведения которой отражены в Протоколе № 1 от 25.05.2016 г.)

2. При выявлении признаков нарушения действующего законодательства, выдать организатору торгов МАОУ «Гимназия № 10» обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе, об аннулировании результатов запроса котировок.

Приложение:

1. Документация о закупке № 31603662146.
2. Заявка ООО «Формат» на участие в запросе котировок № 31603662146.
3. Опись документов, прилагаемых ООО «Формат» к заявке на участие в закупке № 31603662146.
4. Копия протокола № 1 от 25.05.2016 вскрытия и рассмотрения заявок на участие в закупке № 31603662146.
5. Сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ в отношении ООО «Формат».

Директор ООО «Формат»:



С.В. Лазарев



2016 г.