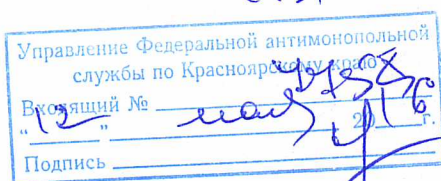


## Центр Строительных Услуг

Общество с ограниченной ответственностью «Центр Строительных Услуг-1998»  
ИНН 2463087186 КПП 246601001, ОГРН 1072463005097,

Юридический адрес: 660020, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, Центральный район, ул. Диксона, 2,  
Фактический и почтовый адрес: 660020, Российская Федерация, Красноярский край, г. Красноярск, Центральный район, ул. Диксона, 2;  
Телефон (391) 269-50-60, факс (391) 269-50-60  
e-mail: [csu-1@yandex.ru](mailto:csu-1@yandex.ru)

«12» мая 2016 г. №635



Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю (Красноярское УФАС  
России)

Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

Официальный сайт: <http://krsk.fas.gov.ru/>

**Заявитель (участник размещения заказа):**

Общество с ограниченной ответственностью «Центр  
Строительных Услуг-1998»

ИНН 2463087186 КПП 246601001,

ОГРН 1072463005097,

Юридический адрес: 660020, Российская Федерация,  
Красноярский край, г. Красноярск,

Центральный район, ул. Диксона, 2,

телефон (391) 269-50-60, факс (391) 269-50-60

e-mail: [csu-1@yandex.ru](mailto:csu-1@yandex.ru)

контактное лицо: Лейкин Александр Владимирович,  
сот.: +7(913)155-32-23, +7(913) 359-82-16

**Заказчик:** Публичное акционерное общество  
«Восточно-Сибирская нефтегазовая компания» (ПАО  
«Востсибнефтегаз»)

Адрес места нахождения

660049, г. Красноярск, пр. Мира, д. 36

Почтовый адрес

660049, г. Красноярск, пр. Мира, д. 36,

а/я 25442

Контактный телефон

8 (391) 200-87-65

Электронная почта

[SekrVSNK@vsnk.ru](mailto:SekrVSNK@vsnk.ru)

**Организатор торгов:**

Публичное акционерное общество «Восточно-  
Сибирская нефтегазовая компания» (ПАО  
«Востсибнефтегаз»)

Адрес места нахождения

660049, г. Красноярск, пр. Мира, д. 36

Почтовый адрес

660049, г. Красноярск, пр. Мира, д. 36, а/я 25442

Контактный телефон

8 (391) 200-87-65

Электронная почта

SekrVSNK@vsnk.ru

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**

<http://zakupki.rosneft.ru/>

**Наименование процедуры:**

запроса цен № 555-НУ-2015

«Уборка и обслуживание офисных и производственных помещений, находящихся в аренде Общества»

**Дата опубликования извещения**

**о проведении аукциона:** 07.10.2015г.

### **Жалоба**

**на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»**

На официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.rosneft.ru/>, (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках.

07.10.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о Закупке.

Согласно извещению о Закупке от 07.10.2015 дата окончания подачи заявок - 22.10.2015г. (срок подачи заявок продлен на основании протокола Закупочной комиссии ПАО «Востсибнефтегаз» О внесении изменений в извещение и документацию о закупке № 555-НУ-2015 «Уборка и обслуживание офисных и производственных помещений, находящихся в аренде Общества» № 405-НУ-01 от 19.10.2015г.).

Место подачи и рассмотрения заявок: 660049, г. Красноярск, д.36, каб. 311 – отдел организации закупок ПАО «Востсибнефтегаз».

Дата и время рассмотрения заявок: 01.12.2015г. 18 ч.:30 м.

Дата и время подведения итогов: 29 декабря 2015г. 18 ч.: 30 м.

Наименование предмета договора: Уборка и обслуживание офисных и производственных помещений, находящихся в аренде у ПАО «Востсибнефтегаз».

Начальная максимальная цена Договора: 9 848 620,83 с НДС 18%.

Объем: 6194,55 м2.

Место поставки: г. Красноярск, пр. Мира, д36, пр. Мира, д27, ул.К.Маркса, д.93А (БЦ «Европа»).

В соответствии с протоколом №499-НУ-01 от 19.11.2015г. Закупочной комиссии ПАО «Востсибнефтегаз» об утверждении результатов отборочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке по результатам отборочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке №555-НУ-2015 были допущены к дальнейшему участию следующие участники запроса цен: ООО «АВК-Т» г. Новосибирск, ООО «ДК Сервис» г.Орехово-Зуево, ООО «СК «Юр-5» Красноярский край ЭМР, с. Байкит. ООО «ЦСУ-1998» было отказано в допуске к дальнейшему участию в закупке запроса цен на основании пп.а) п. 10.5.6.2 Положения Компании о закупке (несоответствие требованиям п 3.2.1 Блока 2 Документации о закупке) – несоответствие требованиям аккредитации в части финансового состояния.

Протоколом №599-НУ-01 от 17.12.2015г. Закупочной комиссии ПАО «Востсибнефтегаз» об утверждении результатов отборочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке, ввиду вновь открывшихся обстоятельств (наличие аккредитации в ОАО «НК «Роснефть» с финансовым состоянием, соответствующим требованиям закупочной документации по лоту № 555-НУ-2015 «Уборка и обслуживание офисных и производственных помещений, находящихся в аренде Общества») рассмотрены дополнительные документы на аккредитацию ООО «ЦСУ-1998», в том числе письмо ОАО «НК «Роснефть» №ЕСС/ЕЕ от 03.11.2015г. об аккредитации. В связи с чем, ранее принятое Решение от 19.11.2015 г. № 499-НУ в части отклонения заявки ООО «ЦСУ-1998» по результатам отборочной стадии рассмотрения заявок по закупке № 555-НУ-2015 было пересмотрено и допущено к дальнейшему участию.

В соответствии с протоколом №622-НУ-01 от 23.12.2015г. Закупочной комиссии ПАО «Востсибнефтегаз» об утверждении результатов оценочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке и выбор победителя закупки, в результатах оценки и сопоставления заявок в закупке №555-НУ-2015, принято решение признать победителем Общество с ограниченной ответственностью «Центр Строительных Услуг – 1998» и заключить с ним договор на уборку и обслуживание офисных и производственных помещений, находящихся в аренде Общества, на следующих условиях: стоимость оказания услуг не более 5800000,00 с НДС, объем закупаемых услуг площадь 6 194, 55 м2 ежемесячно, срок поставки оказания услуг: с 01 января 2016г. по 31 декабря 2016г.

С 01 января 2016г. ООО «ЦСУ-1998» приступило к исполнению обязанностей, обусловленных условиями конкурса по уборке и обслуживанию офисных и производственных помещений, находящихся в аренде Публичного акционерного общества «Восточно-Сибирская нефтегазовая компания» (на основании проекта договора и протокола № 622-НУ-01 от 23.12.2015г. закупочной комиссии ПАО «Востсибнефтегаз» об утверждении результатов оценочной стадии рассмотрения заявок на участие и выбор победителя закупки №555-НУ-2015).

27.01.2016г. письмом исх.№70/1 в связи с тем, что договор по состоянию на 27.01.2016г. так и не был подписан, ООО «ЦСУ-1998» обратилось в ПАО «Востсибнефтегаз» с просьбой в ближайшее время произвести подписание договора об оказании услуг по «Уборке и обслуживанию офисных и производственных помещений, находящихся в аренде Общества». Данное письмо осталось без ответа со стороны Заказчика.

01.02.2016г. письмом исх.№83 Обществом с ограниченной ответственностью «Центр Строительных Услуг – 1998» направлено в адрес ПАО «Востсибнефтегаз» подписанные с нашей стороны договор и Акты выполненных работ за январь 2016г. Данное письмо так же осталось без ответа.

03.02.2016г. поступило в ООО «ЦСУ-1998» письмо исх. №1/1-036 о согласии с условиями договора, в котором указана необходимость подписать 2 экз. договора и направить в адрес ПАО «Востсибнефтегаз» для подписания Заказчиком. Так как подписанный договор является действительным только при подписании сторонами протокола разногласий, который противоречит условиям, указанным в аукционной документации.

Исполнителем 04.02.2016г. направлен отзыв протокола разногласий.

10.02.2016г. в адрес ООО «ЦСУ-1998» поступило письмо исх.№1/1-043 о надлежащем акцепте договора, в соответствии с которым Исполнитель должен вернуть для уничтожения договор подписанные с двух сторон, с ошибочными датами в Приложениях к договору и направить в адрес Заказчика 2 экз. договора подписанных только со стороны Исполнителя.

11.02.2016г. ООО «ЦСУ-1998» направило договор в двух экземплярах, подписанный Исполнителем и договор в одном экземпляре, подписанный обеими сторонами с ошибочными датами в Приложении для дальнейшего уничтожения (письмо исх.№131 от 11.02.2016г.).

18.02.2016г. ПАО «Востсибнефтегаз» вернули договор №3171116/0033Д от 31.12.2015г. для корректировки. 19.02.2016г. после устранения всех недочетов нами вновь был направлен для подписания договора Заказчику.

Последний вариант договора был направлен в адрес ПАО «Востсибнефтегаз» письмом исх.№205 от 26.02.2016г.

09.03.2016г. ООО «ЦСУ-1998» получило уведомление №1-1/3-203 от 24.02.2016г. об отказе от услуг по уборке и обслуживанию офисных и производственных помещений, находящихся в аренде у ПАО «Востсибнефтегаз» на основании п. 1 ст. 782 ГК РФ. При этом сумму, за фактически оказанные услуги ПАО «Востсибнефтегаз» Исполнителю не оплатили.

С 01.04.2016г., в связи с отказом Заказчика, обществом с ограниченной ответственностью «Центр Строительных Услуг -1998» услуги по уборке и обслуживанию офисных и производственных помещений, находящихся в аренде у ПАО «Востсибнефтегаз» не оказывались. Повторные закупки Заказчиком не проводились. По факту с 01.01.2016г. по 01.04.2016г. подписанный договор со стороны ПАО «Востсибнефтегаз» нами получен не был, хотя со своей стороны ООО «ЦСУ-1998» подписанный договор неоднократно был отправлен в адрес ПАО «Востсибнефтегаз», что подтверждается перепиской.

В соответствии с протоколом Закупочной комиссии ПАО «Востсибнефтегаз» о пересмотре ранее принятого решения по выбору победителя № 291-НУ-01 от 01.04.2016 г., в связи с отказом победителя (ООО «ЦСУ-1998») и участника, занявшего 2-е место (ООО «АВК-Т») от заключения договора по результатам закупки № 555-НУ-2016, признать ООО «ДК Сервис», г. Красноярск,

победителем закупки и заключить с ним договор на уборку и обслуживание офисных и производственных помещений, находящихся в аренде Общества. **Протокол опубликован на официальном сайте 22.04.2016г.**

Считаем протокол Закупочной комиссии ПАО «Востсибнефтегаз» о пересмотре ранее принятого решения по выбору победителя № 291-НУ-01 от 01.04.2016 г. незаконным. ООО «ЦСУ-1998» не отказывалось от заключения договора и исполняла его в полном объеме, что подтверждается перепиской.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 12.2. Положения компании о закупке товаров, работ, услуг №П2-08 Р-0019, утвержденным решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» 03 апреля 2015г., протокол от 06.04.2015г. №27, введенным в действие 29 мая 2015г., приказом от 26.05.2015г. №230, Заказчик вправе отказаться от заключения договора по результатам процедуры закупки без обязательств по компенсации убытков Участникам закупки, за исключением случаев, прямо установленных действующим законодательством Российской Федерации для проведения торгов.

Закупочной документацией одновременно закреплена обязанность лица, признанного в качестве победителя закупки, по заключению договора, с другой стороны - право Заказчика не заключать договор с победителем Закупки, что в свою очередь противоречит общим принципам гражданского законодательства и Закону о закупках, в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, установленному частью 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), а также установленному частью 1 статьи 10 ГК РФ запрету на злоупотребление правом.

Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

То обстоятельство, что частью 4 статьи 447 ГК РФ предусмотрены иные, помимо конкурса и аукциона, формы торгов, не означает, что их организаторы вправе подменять конкурентный и прозрачный отбор контрагента (который должен быть основан на принципе равенства участников гражданских правоотношений) на суррогат торгово-закупочной процедуры, при проведении которой создаются видимость соблюдения действующего законодательства и необоснованные преимущества экономически более сильной стороне в правоотношениях. Из положений части 4 статьи 447 ГК РФ не следует, что при проведении торгов в иной, помимо конкурса и аукциона форме, у организатора отпадает обязанность по заключению договора с победителем.

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Положениями статей 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

Соответственно, нормы пункта 12.2. Положения компании о закупке товаров, работ, услуг №П2-08 Р-0019 неправомерны и не соответствуют требованиям гражданского законодательства и Закона о закупках, нарушают баланс частных и публичных интересов, законодательно закрепленный принцип равенства участников гражданских правоотношений, поскольку создают незаконные, необоснованные преимущества Заказчику, наделяя его исключительно правами и, ущемляя, таким образом, экономически более слабую сторону в правоотношениях - участника, презюмируя, что у него имеются исключительно обязанности.

Заказчиком не представлены какие-либо пояснения относительно оснований незаключения договора с ООО « ЦСУ-1998».

Немотивированное усмотрение Заказчика поводом к отказу от заключения договора являться не может.

В системе действующего правового регулирования при проведении конкурентного отбора контрагента является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого - исключительно обязанностей. Принципу стабильности и определенности положение Заявителя в правоотношениях с Заказчиком не отвечает. Так, например, в случае уклонения Исполнителя от заключения договора с Заказчиком участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков. В то же время Заказчик оставляет за собой право немотивированно отказаться от заключения договора с победителем без принятия на себя какой-либо ответственности.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождают их от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного,

#### ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Признать недействительным протокол Закупочной комиссии ПАО «Востсибнефтегаз» о пересмотре ранее принятого решения по выбору победителя № 291-НУ-01 от 01.04.2016 г.

#### Приложения:

1. Извещение о закупке.
2. Протокол №405-НУ-01 от 19.10.2015г.
3. Протокол №499-НУ-01 от 19.11.2015г.
4. Протокол №599-НУ-01 от 17.12.2015г.
5. Протокол №622-НУ-01 от 23.12.2015г.
6. Протокол №291-НУ-01 от 01.04.2016г.
7. Письмо исх.№70/1 от 27.01.2016г.
8. Письмо исх.№83 от 01.02.2016г.
9. Письмо от 03.02.2016г. №1/1-036
10. Письмо от 04.02.2016г. №111
11. Письмо от 10.02.2016г. №1/1-043
12. Письмо от 11.02.2016г. №131
13. Письмо от 18.02.2016г.
14. Письмо №205 от 26.02.2016г.
15. Уведомление №1-1/3-203 от 24.02.2016г.

Директор ООО "ЦСУ-1998"



А.В. Лейкин