

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Русэнергострой»
ИНН 2463214677, КПП 246301001
ОГРН 1092468033954
660062, г. Красноярск,
ул. Высотная д. 2, строение 1

Жалоба на действия конкурсной комиссии

Заказчик: Акционерное общество «Таймырбыт», 647000, Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий район, г. Дудинка, ул. Матросова, 14, taumirbit@mail.ru, тел./ф. (39191)5-87-04, тел. (39191)5-87-40, 5-87-02, 5-87-44

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Русэнергострой», ИНН 2463214677, КПП 246301001, ОГРН 1092468033954, 660062, г. Красноярск, ул. Высотная д. 2, строение 1.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

Объявление о проведении открытого конкурса: было размещено на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 18.03.2016г.

Наименование обжалуемых торгов: «заседания конкурсной комиссии по размещению заказа о проведении открытого конкурса «Наружные электрические сети. Пусконаладочные работы трансформаторных подстанций г. Дудинки». Протокол (рассмотрения заявок) № 5 от 06.04.2016 г.

Дата заседания Конкурсной комиссии: «06» апреля 2016 г.

Место проведения процедуры оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений: Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий район, г. Дудинка.

Состав Закупочной комиссии определен: Секретарь: Тетерина Ю.А. Члены комиссии: Заместитель ген. директора по общим вопросам - Беспалов А.В., И.о. начальника правового отдела - Лавыш О.О., Начальник планово-экономического отдела - Гончаренко Т.Е., Заместитель директора по производству - Джураев И.И.

Комиссия правомочна, осуществлять вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, если на заседании комиссии присутствует не менее чем пятьдесят процентов общего числа ее членов. Присутствуют 7 членов комиссии из 7.

Конкурсная комиссия в рамках своих полномочий рассмотрела на повестке дня: рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе: «Наружные электрические сети. Пусконаладочные работы трансформаторных подстанций г. Дудинки».

Обжалуемые действия Заказчика: нарушение порядка проведения конкурса в части необоснованного отказа в допуске к участию в конкурсе участнику конкурса:

ООО «РусЭнергоСтрой», ИНН 2463214677, КПП 246301001, ОГРН 1092468033954, 660062, г. Красноярск, ул. Высотная д. 2, строение 1.

Доводы жалобы:

«06» апреля 2016 года состоялась заседание Конкурсной комиссии, на котором Конкурсная комиссия в рамках своих полномочий рассмотрела на повестке дня заявки на участие в открытом конкурсе: «Наружные электрические сети. Пусконаладочные работы трансформаторных подстанций г. Дудинки».

В соответствии с протоколом (рассмотрения заявок) № 5 от 06.04.2016 г. было отказано в допуске к участию в конкурсе участнику конкурса ООО «РусЭнергоСтрой».

Согласно п. 2 Заключения по результатам проверки документов, представленных участниками размещения заказа для участия в открытом конкурсе ООО «РусЭнергоСтрой» ИНН 2463214677, ОГРН 1092468033954, представило документы, входящие в конкурсную заявку в прошитом, пронумерованном виде, содержащую опись документов весь перечень обязательных к представлению документов для участия в конкурсе. Однако, в представленном пакете документов имеются несоответствия требованиям конкурсной документации, а именно: Изменение формы № 3 к конкурсной заявке участника конкурса не допускается, пустые строки не удаляются. **Форма №3, представленная ООО «РусЭнергоСтрой» к конкурсной документации, распечатана на бланке общества, т.е. имеется изменение формы приложения №3, что не соответствует конкурсной документации.**

Так же в п. 2 Заключения по результатам проверки документов, представленных участниками размещения заказа для участия в открытом конкурсе, указано, что Пунктом 2.3.2. статьи 2.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Таймырбыт», далее Положение, установлено существенное условие содержания конкурсной документации в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств).

Несоответствие поданных документов конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в соответствии с подпунктом 6 пункта 1.10.1 статьи 1.10 Положения является основанием для отказа участнику ООО «РусЭнергоСтрой» в его допуске к участию в конкурсе.

Участник конкурса ООО «РусЭнергоСтрой» полностью не согласен с отказом считает его незаконным и необоснованным, а так же нарушающим права и законные интересы заявителя по следующим обстоятельствам:

Согласно п. 1 ст. 2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу п. 2 ст. 2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 10 ст. 4. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В п. 2.3.2 ст. 2.3. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Таймырбыт» № СД-04 от 23.05.2014 г. указано, что Конкурсная документация должна содержать: 1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика; 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе; 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками конкурса выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; 5) сведения о начальной (максимальной) цене контракта (цене лота); 6) форму, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги; 7) порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); 8) порядок, место, дату, время начала и окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе; 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям и для оценки и сопоставления по указанным в конкурсной документации критериям; 10) формы, порядок, дату начала и дату окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации; 11) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками участников закупки; 12) место и дату рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки; 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе; 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, методику оценки предложений участников закупки, порядок расчета рейтинга каждой заявки, сведения и документы, которые подлежат оценке и сопоставлению; 15) иные сведения по решению Заказчика.

В нашем же случае участник ООО «РусЭнергоСтрой» предоставил Форму №3, к конкурсной документации, распечатал её на бланке общества, без каких либо её изменений, в примечании Сведениях об участнике размещения заказа участник ООО «РусЭнергоСтрой» указал, что изменение формы не было и пустые строки удалены не были.

Таким образом, не имеется, каких либо изменений формы приложения №3 , что в свою очередь соответствует конкурсной документации.

Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Таймырбыт» № СД-04 от 23.05.2014 г. не содержит препятствий в оформлении заявки (юридического лица) на фирменном бланке организации.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так же не содержит препятствий в оформлении заявки (юридического лица) на фирменном бланке организации.

В Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Таймырбыт» № СД-04 от 23.05.2014 г. и Федеральном законе от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», не указано то обстоятельство, что если заявка, распечатана на фирменном бланке общества, то это влечет её изменения, а в свою очередь и признания её недействительной.

Представляется, что подобные действия участника размещения заказа не будут являться основанием для отклонения заявки, если заявка при этом соответствует форме, приведенной в приложении к извещению, и она отвечает всем требованиям, установленным Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Таймырбыт» № СД-04 от 23.05.2014 г. и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, организация в указанной ситуации вправе подать заявку на фирменном бланке организации, но по форме, приведенной в приложении к извещению, с соблюдением всех установленных реквизитов.

Как правило, заявки заполняются на фирменном бланке участников, однако это не обязательно (если это не прописано в закупочной документации и положении о закупке).

Поэтому данное решение комиссии было незаконным, так как нарушения ни какого не было, а участие не допущенной организации могло повлиять на итоги конкурса.

Согласно разъяснениям Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенным в информационном письме от 22.12.2005 № 101, при рассмотрении иска о признании публичных торгов недействительными суд должен оценить, являются ли нарушения, на которые ссылается истец, существенными и повлияли ли они на результат торгов.

Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 23 ноября 2010 г. N Ф09-9621/10-С1 по делу N А71-2616/2010А28 Суд признал незаконным отказ конкурсной комиссии в допуске заявителей к участию в конкурсе на оказание услуг по публикации и распространению муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, поскольку все заявочные материалы выполнены на фирменных бланках, подписаны от имени обществ и скреплены печатями данных юридических лиц, представленные документы не содержали неточных сведений об участнике торгов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов рассмотрела дело, возбужденное по жалобам ООО санаторий «Хопровские зори» и открытого лечебно-оздоровительного акционерного общества «Мокша» на действия единой комиссии пришла к выводу о том, что в ходе документально анализа конкурсных заявок ООО санаторий «Хопровские зори» и ОЛО АО «Мокша» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявки, поданные ООО санаторий «Хопровские зори» и ОЛО АО «Мокша» на фирменных бланках организаций полностью соответствуют форме № 1 конкурсной документации. Учитывая, что в конкурсной документации отсутствует указание на ограничение возможности оформления документов, входящих в состав заявки на фирменном бланке организации, а также то, что указанные действия участников размещения заказа не противоречат конкурсной документации, соответственно отказ в допуске к участию в конкурсе указанным участникам размещения заказа является необоснованным.

В Постановлении ФАС Восточно-Сибирского округа от 06.07.2011 N А10-3255/2010 признан неправомерным отказ в допуске к участию в открытом конкурсе из-за несоответствия формы конкурсной заявки форме конкурсной документации, так как арбитражными судами установлено, что в конкурсной документации отсутствует указание на необходимость оформления заявки на участие в открытом конкурсе в точном соответствии с формой конкурсной документации, а необходимые документы указаны участником.

Статья 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливает, что Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 1 ст. 3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 6 ст. 3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 9 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с пп. 2 п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «о защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «о защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При этом в силу части 3 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «о защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «о защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным Законом.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «о защите конкуренции», при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «о защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «о защите конкуренции», установлено, что антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания

торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона N 44-ФЗ, любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 1 положения «О Федеральной антимонопольной службе», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, по вопросам, связанным с нарушением законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, необходимо обращаться в ФАС России.

Следовательно, при определении победителя конкурса комиссией были применен необоснованный отказ участнику: ООО «РусЭнергоСтрой», ИНН 2463214677, 660062, Красноярский край, а/я 8641, подавшего предложение.

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии усматривается состав нарушения требований п. 3, ч. 1, ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Положения указанного пункта предусматривают запрет на нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании выше изложенного и руководствуясь ст.18 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «о защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Признать незаконным и необоснованным отказ Конкурсной комиссии **Акционерное общество «Таймырбыт»** к участию в конкурсе участнику конкурса ООО «РусЭнергоСтрой», подавшего предложение.

2. Признать незаконным решение Конкурсной комиссии **Акционерное общество «Таймырбыт»**.

3. Аннулировать результаты Конкурсной комиссии **Акционерное общество «Таймырбыт»** по открытому конкурсу: «Наружные электрические сети. Пусконаладочные работы трансформаторных подстанций г. Дудинки».

Приложение:

1. Документы, подтверждающие участие в открытом конкурсе: «Наружные электрические сети. Пусконаладочные работы трансформаторных подстанций г. Дудинки».
2. Копия протокола (рассмотрения заявок) № 5 от 06.04.2016 г. и Копия Заключения по результатам проверки документов, представленных участниками размещения заказа для участия в открытом конкурсе.

«15» 04 2016 г.

**Директор ООО «РусЭнергоСтрой»
действующий на основании протокола
внеочередного общего собрания
участников ООО «РусЭнергоСтрой»
от 07.07.2015г.**



А.В.Антипов