

ООО «СИБРЕСУРС»

Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Краснобродская, 9
ОГРН 1144223002505 ИНН4223019852
e-mail: uglemet@bk.ru

В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ
660017, г. Красноярск, пр-т Мира, 81Д

Заявитель: ООО «Сибресурс»
652715, Кемеровская область,
город Киселевск, ул. Краснобродская, 9
ИНН 4223019852
ОГРН 1144223002505

Организатор аукциона:
Департамент по Центрально-Сибирскому
округу
660049, г. Красноярск,
ул. Карла Маркса, 62

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

11 АПР 2016 08.30

5704

ЖАЛОБА

на действия организатора аукциона
(решение об отказе приема заявки на участие в аукционе)
в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006
№135-ФЗ «О защите конкуренции»

09.02.2016 в 06:48 на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано
извещение №090216/0880740/03 открытый аукцион лот №1 о проведении
Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу
открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического
изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на
Колпинском рудопроявлении в Курагинском районе Красноярского края и
находится в 10-12 км восточнее п. Чибижек.

Данные об аукционе:

Номер извещения №090216/0880740/03 от 09.02.2016 (открытый аукцион)
лот №1.

Дата и время проведения аукциона: 12.04.2016 в 10:00.

Сайт размещения информации о торгах: <http://torgi.gov.ru/>.

Адрес размещения извещения:

<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=12866640&lotId=12866668&prevPageN=14>.

14.03.2016 в 8-35 ООО «Сибресурс» (далее Общество) подал заявку и комплект заявочных материалов вх. №1628 от 14.03.2016 (Приложение №1 заявка на участие в аукционе).

07.04.2016 на адрес электронной почты Общества поступило уведомление об отказе приема заявки на участие в аукционе (Приложение №2 Уведомление об отказе) в обоснование отказа приводятся следующие доводы.

Рабочей группой Центрсибнедра установлено, что представленная в составе заявочных материалов справка о применяемых технологиях не содержит описания технологий, планируемых к применению на участке недр, являющимся предметом торгов, не представлено доказательств наличия в распоряжении Общества бурового оборудования (буровых установок), и не представлено описание иного, способа осуществления геологического изучения и разведки участка недр, в заявке отсутствует лицензия на осуществление деятельности по обращению с взрывчатыми материалами промышленного назначения, отсутствует информация о наличии квалифицированных кадров, имеющих право осуществлять деятельность по обращению с взрывчатыми материалами промышленного назначения, а равно не представлено описание и не доказано наличие у заявителя технологии добычи полезного ископаемого (являющегося предметом торгов), позволяющее сделать вывод о возможности осуществления добычи без применения буро-взрывных работ.

Полагаю, что отказ Центрсибнедра, отраженный в письме от 07.04.2016 №04-02/1686, противоречит требованиям нормативных актов и нарушает наши права.

Согласно п. 13.4 Приказу Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от «05» февраля 2016 г. №154 для участия в аукционе необходимо предоставить в Центрсибнедра следующие заявочные материалы:

- заявку на участие в аукционе по форме, установленной приложением 1 к условиям аукциона;
- сведения о предприятии в соответствии с приложением 2 к условиям аукциона (сведения о Заявителе с комплектом документов прошиваются и вместе с описью документов запечатываются в конверт);
- сведения о предприятии (записка) и Опись документов на электронном носителе;
- в двух экземплярах Договор о задатке, заключенный по форме согласно Приложению 3 к условиям аукциона;
- документы, подтверждающие уплату задатка;
- документы, подтверждающие уплату сбора за участие в аукционе.

Кроме того, п. 13.9 указанного Приказа предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отказа Заявителю в участии в аукционе:

- 1) заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- 2) Заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) Заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, а также необходимыми финансовыми средствами для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр;

4) если в случае предоставления права пользования недрами Заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

14.03.2016 в Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу поступила заявка с заявочными материалами, в перечень прилагаемых документов включены:

1. Сведения о заявителе (в запечатанном конверте), которое содержит описание применяемых технологий при добыче золота на россыпных месторождениях с перечнем технических средств, с указанием на то, что осуществление работ на испрашиваемом месторождении планируется производить по технологии и в соответствии с проектной технической документацией, разработанной в соответствующие сроки, предусмотренные условиями лицензии и действующим законодательством;

2. Подлинники платежных поручений об оплате сбора за участие в аукционе и оплате задатка;

3. Копия Договора о задатке;

4. Электронная версия раздела «Сведения о Заявителе»;

5. Электронная и бумажная версия описи документов, прилагаемых к разделу «Сведения о Заявителе», с указанием количества страниц каждого документа.

Таким образом, действующим законодательством, а также условиями аукциона предусмотрено обязательное представление в составе заявки участника аукциона вышеуказанных сведений и документов.

Полагаю, что материалами аукционной документации подтверждено, что поданная Обществом заявка на участие в аукционе по форме и содержанию полностью соответствовала приложению 1 к условиям аукциона, к заявке были приложены сведения о заявителе согласно перечню документов, указанных в приложении № 2 к условиям аукциона, а также иные документы, предусмотренные порядком и условиями проведения аукциона

В соответствии со статьей 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Согласно пункту 1 статьи 49 Гражданского кодекса РФ коммерческие организации могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

Отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр в Российской Федерации регулируются Законом от 21.02.1992 № 2395-1. В соответствии с пунктом 4 статьи 10.1. Закона от 21.02.1992 № 2395-1 основаниями возникновения права пользования участками недр являются предоставление по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Согласно статье 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона; заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Согласно Разделу 3 Порядка и условий проведения аукциона Колпинское рудопроявление выявлено при поисковых работах в 1986-1990 гг. (А.П. Белозерцев, 1990). Общие прогнозные ресурсы золота Каратавско-Балахтисонской площади по категориям $P_1+P_2+P_3$ составили 16,9 т.

Указанная категория означает прогнозные запасы, то есть сведения о точных запасах не известны, а более точная и достоверная информация будет известна только после досконального геологического изучения месторождения.

Указанное месторождение выявлено в ходе горных работ с применением специализированной техники.

В справке о применяемых технологиях, предоставленной Обществом по технологии ведения работ на участке недр предусмотрено использование горного оборудования (специализированной техники) в соответствии с геологической характеристикой участка недр, отраженной как в Порядке и условиях проведения аукциона, так и в справке о применяемых технологиях.

Также в разделе 3 Порядка и условий проведения аукциона над линейными золотоносными прожилково-вкрапленными рудными зонами золото-сульфидно-кварцевого состава горно-буровыми работами установлено наличие золотоносных кор химического выветривания мощностью до 15,0 м, представленных щебнисто-дресвяно-песчано-глинистым материалом. Самородное золото в них встречается преимущественно в сульфидах (пирите) и замещающем их лимоните. Средние содержания золота в окисленных рудах от 0,6 до 9,7 г/т, в единичных случаях до 24,1 г/т, при мощности рудных зон от 1,0 до 12,6 м.

Указанные породы относятся к глинистым, не нуждающимся в проведении взрывных работ, так как имеет глинясто-щебневый состав с категорией твердости по МООСУ 3-5.

С целью определения применяемых технологий, связанных с геологическим изучением, разведкой и добычей золота из коренных (рудных) месторождений на стадии аукциона и на стадии геологического изучения, разведки и добычи ООО «Сибресурс» 17.02.2016г. с соответствующим запросом обратилось в ООО «НАИР».

В соответствии с заключением ООО «НАИР» 31/16 от 04.03.2016г. рудные месторождения обладают особенностями, которые существенно влияют на выбор способов их разработки.

Выбор системы осуществляют на основе анализа многих факторов, основные, учитываемые в любых случаях и дополнительные, которые рассматривают как ограничения в неблагоприятных случаях.

К основным факторам относят мощность и угол падения рудного тела, устойчивость и крепость руды и вмещающих пород.

К дополнительным факторам относят склонность руды к самовозгоранию и слеживанию, необходимость сохранения земной поверхности, геологических нарушений и др.

Значительные различия в условиях образования и последующих геологических воздействиях определяют большое разнообразие типов рудных месторождений по форме, элементам залегания и другим признакам.

Отработка Колпинского рудопроявления из имеющихся геологических материалов – потенциальным ископаемым могут быть рудные тела, вмещающие метасоматически измененные породы и золотоносные коры выветривания, т.е. данное месторождение может отрабатываться как подземным, так и открытым способом.

Технология (применяемые технологии) отработки данного месторождения может быть определена только после окончания геологического изучения и разведки месторождения, составления геологического отчета и проекта отработки. (Приложение №5 Заключение ООО «НАИР», Лицензия на производство маркшейдерских работ № ПМ-68-001402(О) от 11.09.2009, Свидетельство СРО о допуске к определенному виду работ № АПКУЗ-072-33-241212-4205174044-624/390, Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 01-И-№1929-2 от 11.09.2012)

Таким образом, ведение взрывных работ на таком участке не является обязательным видом работ при геологическом изучении, разведки и добыче, так как имеет глинясто-щебневый состав породы и само описание, содержащее в Порядке и условиях проведения аукционе не предусматривает обязательное ведение буровзрывных работ.

Требование организатора аукциона об обязательном предоставлении лицензии на применение взрывчатых материалов промышленного назначения

носит дискриминационный характер, необоснованно затрудняя доступ к участию в аукционе. Предъявление данного требования нарушает статьи 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и не предусмотрено аукционным заданием.

Кроме того, организатором аукциона совершенно не приняты во внимание предоставленные обществом документы на проведение маркшейдерских работ, сведения о кадровом составе, квалифицированных специалистах и иные документы, которые непосредственно необходимы для безопасного и эффективного проведения работ.

Поскольку в Порядке и условиях проведения аукциона конкретно не предусмотрены требования к предоставлению информации отраженной в уведомлении об отказе приема заявки на участие в аукционе, то соответственно при подаче заявки невозможно предусмотреть то, что эти документы будут являться обязательным критерием допуска к участию в аукционе.

В соответствии со ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1.Принять настоящую жалобу к рассмотрению и направить организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

2.Провести проверку сведений, содержащихся в настоящей жалобе, и в случае подтверждения факта нарушения процедуры проведения аукциона, ограничения конкуренции, признать жалобу обоснованной, принять меры, предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», направленные на защиту конкуренции прав и охраняемых законом интересов заявителя, допустить заявку ООО «Сибресурс» к участию в аукционе.

3.Признать в действиях организатора торгов нарушение ст. 14 и 17 закона РФ «о Недрах», ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

4.Выдать организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений законодательства, в том числе об отмене Протокола заседания рабочей группы, на основании которого заявка ООО «Сиресурс» была признана не соответствующей условиям аукциона, на основании которого направлено уведомление от 07.04.16 №04-02/1686.

5.Приостановить аукцион №090216/0880740/03 открытый аукцион лот №1 о проведении Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на участке недр в Курагинском районе Красноярского края и находится в 10-12 км восточнее п.Чибижек.

Данные об аукционе:

Номер извещения №090216/0880740/03 от 09.02.2016 (открытый аукцион) лот №1.

Дата и время проведения аукциона: 12.04.2016 в 10:00.
Сайт размещения информации о торгах: <http://torgi.gov.ru/>.

Адрес размещения извещения:

<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=12866640&lotId=12866668&prevPageN=14>.

1. Уведомить о дате рассмотрения жалобы электронным письмом на адрес электронной почты uglemet@bk.ru.

Приложения:

1. Копии заявки на участие в аукционе с отметкой о принятии Цетрсибнедра;
2. Копия уведомления об отказе;
3. Копия описи пакета заявочных материалов;
4. Копия Решения о назначении на должность директора.
5. Копия Заключения ООО «НАИР» 31/16 от 04.03.2016г. с приложением:
копии лицензии на производство маркшейдерских работ № ПМ-68-001402(О) от 11.09.2009,
копии свидетельства СРО о допуске к определенному виду работ № АПКУЗ-072-33-241212-4205174044-624/390,
копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № 01-И-№1929-2 от 11.09.2012

Директор ООО «Сибресурс»



Пузанов Р.В.