

11 АПР 2016

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
660017, г.Красноярск, пр.Мира, 81 д

5740

12.25

Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
В.М. Захарову  
660017, Россия, Красноярский край,  
г. Красноярск, пр. Мира, 81 «Д»

от ООО «Артель старателей Хакасия»  
адрес для корреспонденции:  
660017, Россия, Красноярский край,  
г. Красноярск, ул. Кирова 19, офис 31

Организатор аукциона:  
Департамент по недропользованию по  
Центрально-Сибирскому округу  
(Центрсибнедра),  
660049, г. Красноярск, ул. Карла  
Маркса, 62

## ЖАЛОБА

о проверке соблюдения антимонопольного законодательства  
о принятии мер по устранению нарушений

11 апреля 2016 года

г. Красноярск

15 марта 2016 года ООО «Артель старателей Хакасия» были поданы в Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу (Центрсибнедра, 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 62, т.:8(391) 212-06-81) две заявки (вх. № 1703 и вх. № 1704 соответственно) на участие в аукционах на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Водораздельной зоне Каспийского рудного узла и Колпинском рудопроявлении в Курагинском районе Красноярского края, далее по тексту именуемые «аукционы».

Извещения о проведении аукционов размещались на официальном сайте в сети Интернет по адресам:

<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=12866640&lotId=12866668&prevPageN=3>

<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=12866755&lotId=12866780&prevPageN=3>

Проведение аукционов назначено на 12 апреля 2016 года.

При подаче документов к заявкам были приложены все документы указанные в Приложении №2 к условиям аукционов.

07.04.2016 года получены уведомления об отказе в приеме заявок на участие в аукционах №04-02/1682 и №04-02/1684.

Организатор аукционов – Центрсибнедра, пришел к таким выводам, посчитав, что заявки поданы с нарушением установленных требований, и их содержание не соответствует объявленным условиям аукционов, ссылаясь на п. 13.9 условий аукционов и ст. 14 Закона РФ «О недрах».

«Рабочей группой Центрсибнедра установлено, что представленная в составе заявочных материалов справка о применяемых технологиях не содержит описания технологий, планируемых к применению на участке недр, являющимся предметом торгов, а именно в справке содержится описание деятельности на россыпном месторождении, в то время как предметом торгов является коренное (рудное) месторождение».

ООО «Артель старателей Хакасия» несогласно с оспариваемыми актами по следующим бстоятельствам:

Полагаем, что организатором торгов нарушено антимонопольное законодательство при допуске заявителей к участию в аукционах.

Согласно п.4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются согласованные действия между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и хозяйствующими субъектами, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В результате согласованных действий Центрсибнедра к участию в аукционах допущено лишь два взаимозависимых общества (ОАО «Минусинская геологоразведочная экспедиция» ОГРН2072455026290 и ЗАО золотодобывающая компания «Золотая звезда» ОГРН 1021900850399), заявки остальных заявителей отклонены. Указанные общества имеют схожий состав участников и не исключаем того, что в их заявках содержатся основания для реального отказа в приеме представленных ими заявок, но формально и фактически только они допущены к участию в аукционах.

К заявкам нашего предприятия приложены копии договоров о намерениях на производство геологоразведочных работ с ООО «Прикладная



геология», которое имеет огромный опыт в разведке рудных месторождений, в том числе золоторудных.

В связи с чем, ООО «Прикладная геология» обладает технологией, техническими и кадровыми возможностями для выполнения указанных работ, что подтверждается представленной справкой о применяемых технологиях, выданной директором С.Г. Дроздецким, которая также была приложена к заявке.

В соответствии с достигнутыми соглашениями между ООО «Артель старателей Хакасия и ООО «Прикладная геология», последнее принимает на себя обязанности по оценке золоторудных объектов от начала до постановки разведанных запасов на баланс предприятия, включая изучение параметров месторождения, способа отработки, технологических свойств полезного ископаемого, разработки схем извлечения полезного компонента.

В соответствии с п. 3 опубликованных порядков и условий проведения аукционов прогнозные ресурсы рудного золота в границах лицензионной площади 90 кв. км оцениваются по категории  $P_2$  в количестве 67400 кг. Протокол НТС Центрсибнедра от 14.08.2015 №02/3-173 по одному лоту и по другому лоту прогнозные ресурсы рудного золота в границах площади участка недр по категории  $P_1$  оцениваются в количестве 1 840 кг, по категории  $P_2$  в 5100 кг (протокол НТС Центрсибнедра № 02/03-202 от 02.12.2014 г.)

Таким образом, предметом аукционов выступают лишь прогнозные ресурсы, а не поставленные на баланс запасы.

Именно по этой причине, представляется преждевременным и невозможным на стадии изучения месторождения делать выводы о применяемых технологиях, кроме как проведение геологоразведочных. (Данные о применяемой технологии подрядчиком геологоразведочных работ были представлены организатору аукционов Приложение №1 к настоящей жалобе).

Согласно п.4 Приложения № 2 к условиям аукционов и пп. 4 п. 17 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (утв. Приказом Минприроды России от 17 июня 2009 г. № 156) к заявке прилагается подписанная руководителем или



уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.).

Буквальное толкование изложенного выше указывает, что от заявителя требуется предоставление сведений именно о применяемых в настоящее время технологиях в производственных циклах.

Иное толкование, например, описание технологии на ведение работ на участке недр, который выставлен на аукцион, делает невозможным участие вновь созданным предприятиям или тем, у которых нет лицензий именно на разведку и добычу рудного золота.

Косвенно это подтверждает, пп. 3 п. 17 вышеупомянутого регламента организатора аукциона, где имеется ссылка «на необходимость для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами...».

В этой связи, законодатель разграничивает предоставление заявителем в определенных случаях сведений по разработке участков, являющихся предметом аукционов, со сведениями о текущей деятельности (в рассматриваемом случае – по добыче россыпного золота).

Поэтому, ООО «Артель старателей Хакасия» предоставило справку о применяемых технологиях по имеющимся на предприятии лицензиям именно в настоящее время по разработке россыпных месторождений открытым гидромеханизированным способом. Предприятие имеет опыт в отработке глубокозалегающих россыпей, то есть в построении карьеров со сложными горно-геологическими условиями.

Непредставление этих сведений являлось бы нарушением указанного регламента и условий проведения аукционов, равно как и представление сведений о предстоящей технологии отработки именно рудного золота, поскольку действующее законодательство требует от заявителя сведений о технологии, имеющейся на момент подачи заявок, а не в будущем.

По отработке рудных карьеров нами был заключен договор подряда на проведение буровзрывных работ с ООО «Сибиряк», которое имеет необходимые технические и кадровые возможности. Со своей стороны, мы не представили данные о технологиях, поскольку до настоящего времени не осуществляли разведку и добычу рудного золота.



Таким образом, ООО «Артель старателей Хакасия» к заявкам на участие в двух аукционах приложило в полном объеме документы, истребованные организатором аукциона в Приложении № 2 к условиям аукционов.

Согласно п. 17 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (утв. приказом Минприроды России от 17 июня 2009 г. № 156) перечень данных, установленных в настоящем пункте Административного регламента, является исчерпывающим. Требование о предоставлении иных данных не допускается.

Кроме того, согласно п. 131 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 срок рассмотрения заявок на участие в аукционе не может превышать десяти дней с даты окончания срока подачи заявок.

В извещениях о проведении торгов указано, что прием заявок окончен 15 марта 2016 года, в то время как Решения об отказах приема заявок на участие в аукционах приняты 07.04.2016 года, то есть за пределами установленного десятидневного срока.

Одновременно с этим, еще одним процедурным нарушением является не опубликование до настоящего времени (11.04.2016) на официальном сайте информации о не допуске заявителя на участие в аукционах.

В соответствии с п. 133 Приказа ФАС России от 10.02.2010 N 67 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе,



которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Таким образом, не соблюдены предусмотренные действующим законодательством требования к проведению аукционов.

Более того, статья 14 Закона «О недрах» и п. 13.9 условий аукционов содержат закрытый перечень оснований, предусмотренных для отказа в приеме заявок. В рассматриваемом деле Центрсибнедра установили, что заявка подана с нарушением условий, хотя из содержания документов следует иное. Так, к самой заявке никаких претензий не предъявлено, а делается анализ лишь несоответствия приложения к заявке (справка о применяемых технологиях). В этой связи, нельзя признать отказ правомерным, поскольку даже если допустить наличие несоответствий в приложениях к заявке условиям аукциона, то по смыслу указанных норм - это не должно приводить к отказам в допуске для участия в аукционах.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно части 1 статьи 18<sup>1</sup> Закона «О защите конкуренции» по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В соответствии с частью 11 статьи 18<sup>1</sup> Закона «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о жалобе и ее содержании на официальном сайте торгов, оператору



электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

На основании изложенного, просим Вас провести проверку по указанным выше сведениям, в том числе:

1) Исследовать обстоятельства и в случае выявления нарушений, вынести соответствующий акт об отмене аукционов на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из коренных (рудных) месторождений на Водораздельной зоне Каспинского рудного узла и Колпинском рудопроявлении в Курагинском районе Красноярского края, назначенные на 12.04.2016 года;

2) Принять действия по приостановке аукционов до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

3) Проверить на соответствие требованиям действующего законодательства заявки ОАО «Минусинская геологоразведочная экспедиция» ОГРН2072455026290 и ЗАО золотодобывающая компания «Золотая звезда» ОГРН 1021900850399 на участие в указанных аукционах;

4) Проверить взаимозависимость обществ ОАО «Минусинская геологоразведочная экспедиция» ОГРН2072455026290 и ЗАО золотодобывающая компания «Золотая звезда» ОГРН 1021900850399.

Приложение:

1. Копия справки о применяемых технологиях ООО «Прикладная геология»;
2. Копия заявки на участие в аукционе № 1703 от 15.03.2016г;
3. Копия заявки на участие в аукционе № 1704 от 15.03.2016г.
4. Копия уведомления об отказе приема заявки на участие в аукционе № 04-02/1682 от 07.04.2016г.;
5. Копия уведомления об отказе приема заявки на участие в аукционе № 04-02/1684 от 07.04.2016г.;
6. Копия Протокола №8 ООО «Артель старателей Хакасия» о продлении полномочий генерального директора;
7. Распечатки с официального сайта о размещении информации о проведении торгов на 2х листах.

Генеральный директор  
ООО «Артель старателей Хакасия»

С.Н. Ковальков

Исп.: С.Ю. Холкин  
Тел.: 8-950-424-76-73

