

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Входящий № 4365
" 22 " 03 2016 г.
Подпись [подпись]

17.25

Руководителю Управления
Федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю.

Заказчик: Муниципальное предприятие
ЗАО Железнодорожск Красноярского края
«Городская телефонная сеть»

Комиссия: Комиссия по закупкам
Муниципального предприятия
ЗАО Железнодорожск Красноярского края
«Городская телефонная сеть»

Ответственное лицо Федирко Наталья Сергеевна

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной
ответственностью «Мульти-Нет плюс»
Юридический адрес: 299014, г.
Севастополь, ул. Рыбаков, дом 5 «а», оф. 121-125
ИНН 2462221103, КПП 920101001,
р/с 40702810231280036983
в Восточно-Сибирском Банке Сбербанка РФ,
БИК 040407627, к/с 30101810800000000627
Фактический адрес: 660037,
г. Красноярск ул. Крайняя, 2 «а», пом. 5
email: ale10075@yandex.ru

Предмет контракта: Запрос котировок на право заключения
договора о присоединении сетей электросвязи

№ извещения 31603367170

Жалоба на действия комиссии.

29.02.2016 года заказчиком на Официальном сайте единой
информационной системы в сфере закупок в информационно-
телекоммуникационной сети Интернет: <http://new.zakupki.gov.ru> было
размещено извещение о Запросе котировок на право заключения договора о
присоединении сетей электросвязи.

Извещению о проведении запроса котировок присвоен № 31603367170.
Место проведения запроса котировок: Красноярский край, г. Железногорск, пр-т Ленинградский, 57, кабинет директора

В данном извещении установлены следующие сроки:

1. Дата и время окончания подачи заявок: 16.03.2016 года в 09.00 (время местное)

2. Дата вскрытия, рассмотрения котировок участников закупки и подведения итогов закупки: дата вскрытия конвертов – 16.03.2016 года в 10.30 мин. (местное время), рассмотрение заявок – 16.03.2016 года в 10.45 мин. (время местное), объявление результатов – 18.03.2016 года в 15.00 мин. (время местное).

Заявителем жалобы была подана заявка на участие в данном запросе котировок. Заявке был присвоен номер регистрационной заявки: 7/3.

Заявка заявителя жалобы отклонена. Обоснование отказа: « в составе заявки на участие в запросе котировок ООО «Мульти-Нет плюс» отсутствует Акт приемки законченного строительства объекта форма №КС-14, (Акт на эксплуатацию сооружений связи (узел связи)) в отношении объектов связи с точками подключения г. Железногорск, пр-т Ленинградский, 57, либо ул. Школьная, 39»

Считаем действия комиссии по отклонению заявки на участие в запросе котировок незаконными и необоснованными.

Считаем, что заявка была подана в полном соответствии с требованиями заказчика и аукционной документации.

В соответствии с п.4, документации Запроса котировок, установлены следующие требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям:

Участником закупок может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки. Для участия в запросе котировок участник запроса котировок должен соответствовать следующим требованиям:

- отсутствие сведений об участнике запроса предложений в следующих реестрах недобросовестных поставщиков:

а) в реестре, ведущемся в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

б) в реестре, ведущемся в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о размещении государственных и муниципальных заказов.

- обладать необходимыми документами, подтверждающими возможность осуществления деятельности по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг, если наличие таких документов установлены требованиями действующего законодательства РФ: лицензии, свидетельства о допуске к определенным видам работ, выданные саморегулируемыми организациями, свидетельства о членстве в саморегулируемых организациях, аккредитационные документы, документы, подтверждающие обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора предприятие приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, иные документы, подтверждающие наличие права осуществлять поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

- не находится в процессе ликвидации или банкротства (*указывается в Приложении №2 к Документации запроса котировок*);

- деятельность участника закупок не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях (*указывается в Приложении №2 к Документации запроса котировок*);

- отсутствуют неисполненные обязательства по сдаче налоговой и бухгалтерской отчетности (*указывается в Приложении №2 к Документации запроса котировок*);

- имущество участника закупок не находится под арестом, наложенным по решению суда, если балансовая стоимость арестованного имущества превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанного лица по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (*указывается в Приложении №2 к Документации запроса котировок*);

- у участника закупки отсутствуют задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным

бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, при условии, что участник закупки не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации (*указывается в Приложении №2 к Документации запроса котировок*);

Участники запроса котировок обязаны предоставить Заказчику следующие документы:

- полученную не ранее чем за **2 месяца** до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для индивидуальных предпринимателей и для иных физических лиц), нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 2 месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки (заключения договора с единственным источником);
- копию документа, подтверждающего полномочия руководителя юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность), в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности.
- в случае если от имени участника закупки действует иное уполномоченное лицо на основании доверенности, выданной участником закупки (его руководителем), участником закупки предоставляются:
- для юридических лиц – оригинал доверенности на осуществление действий от имени участника закупки, подписанную руководителем участника закупки и удостоверенную печатью участника закупки, либо нотариально удостоверенную копию такой доверенности, если выданная доверенность была нотариально удостоверена, а также копию документа, подтверждающего полномочия руководителя;

- для физических лиц (включая индивидуальных предпринимателей) – оригинал нотариально удостоверенной доверенности на осуществление действий от имени участника закупки, либо нотариально удостоверенную копию такой доверенности.

- в случае если от имени участника закупки действует иное уполномоченное лицо на основании доверенности, выданной в порядке передоверия, участником закупки предоставляются:

- для юридических лиц – оригинал нотариально удостоверенной доверенности на осуществление действий от имени участника закупки, выданной в порядке передоверия, либо нотариально удостоверенную копию такой доверенности, а также копия документа, подтверждающего полномочия руководителя, выдавшего доверенность, по которой совершено передоверие;

- для физических лиц (включая индивидуальных предпринимателей) – оригинал нотариально удостоверенной доверенности на осуществление действий от имени участника закупки, выданной в порядке передоверия, либо нотариально удостоверенную копию такой доверенности, а также нотариально удостоверенные копии документов, подтверждающих личность физического лица, выдавшего доверенность, по которой совершено передоверие, и указанной доверенности.

- в случае если от имени участника закупки (юридического лица) действует иное уполномоченное лицо, замещающее руководителя на основании соответствующего приказа (распоряжения, иных документов), участник закупки должен предоставить копию указанного приказа (распоряжения, иного документа), наделяющего уполномоченное лицо соответствующими полномочиями в установленном порядке, а также копию документа, подтверждающего полномочия руководителя если замещение должности осуществляется на основании приказа (распоряжения, иного документа) руководителя;

- копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);

- копии свидетельств о государственной регистрации юридического лица (о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 г.), либо о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (о внесении в Единый

государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи об индивидуальном предпринимателе, зарегистрированном до 1 января 2004 г.), а также свидетельств о внесении изменений в сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц (Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей);

- копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

- решение об одобрении или о совершении сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица;

- копию действующей Лицензии на предоставление телематических услуг связи, выданную Роскомнадзором;

- копию Акта на эксплуатацию сооружений связи (узла связи);

- копию документов на право собственности или аренду оптоволоконных линий связи между точкой присоединения Заказчика и центральным узлом связи Исполнителя.

Непредставление выше перечисленных документов является основанием для отклонения заявки Участника.

Предоставляемые участником закупки копии документов должны быть в обязательном порядке заверены либо нотариально (в случае, когда нотариально заверенная копия документа предусмотрена закупочной документацией), либо участником закупки в следующем порядке:

- если участником закупки является физическое лицо либо индивидуальный предприниматель - документы заверяются непосредственно участником закупки, либо лицом, действующим от имени участника закупки на основании нотариально удостоверенной доверенности (в таком случае участником закупки предоставляется нотариально удостоверенная копия такой доверенности);

- если участником закупки является юридическое лицо - документы заверяются руководителем юридического лица, либо иным лицом, действующим от имени участника закупки на основании доверенности либо иного документа, наделяющего его соответствующими полномочиями (в таком случае участником закупки предоставляется

оригинал доверенности или иного документа, либо нотариально заверенная их копия).

Предприятие вправе осуществлять мероприятия по проверке соответствия участников закупок (победителя закупок) требованиям, установленным настоящей документацией, достоверность представленных участниками закупки сведений на всех этапах осуществления процедуры закупки, в том числе на стадии исполнения договора.

Указанные действия могут осуществляться предприятием, в том числе путем запроса соответствующих сведений у третьих лиц, включая органы государственной власти и местного самоуправления.

При выявлении несоответствия участника закупок требованиям, установленным настоящей документацией, Комиссия по закупкам отказывает участнику закупок в допуске к процедуре закупки, а также не вправе утвердить такого участника закупок в качестве единственного источника.

При выявлении факта предоставления участником закупок недостоверных сведений Комиссия отказывает участнику закупок в допуске к процедуре закупки, а также не вправе утвердить такого участника закупок в качестве единственного источника.

При выявлении факта предоставления участником закупок недостоверных сведений степень вины участника не учитывается.

Участник запроса котировок по собственной инициативе также может предоставить иные документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным настоящей Документацией, с комментариями, разъясняющими цель предоставления таких документов».

Таким образом, Заказчик установил требование предоставить копию Акта на эксплуатацию сооружений связи (узла связи). Однако, Заказчиком не было установлено требование о предоставлении Акта приемки законченного строительства объекта форма №КС-14, (Акт на эксплуатацию сооружений связи (узел связи)) в отношении объектов связи с точками подключения г. Железногорск, пр-т Ленинградский, 57, либо ул. Школьная, 39.

Заявитель жалобы предоставил Акт №1 приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией от 23.08.2013г., а также копию документов на право собственности или аренду оптоволоконных линий связи между точкой присоединения Заказчика и центральным узлом связи Исполнителя.

Участник размещения заказа подготовил заявку в полном соответствии с законом и документацией Запроса котировок на право заключения договора о присоединении сетей электросвязи, в том числе позицию: **предоставить копию Акта на эксплуатацию сооружений связи (узла связи);**

Таким образом заявитель жалобы выполнил все требования Заказчика по предоставлению документов, из представленных документов ясно, что заявитель жалобы имел право и техническую возможность оказывать услуги в соответствии с требованиями Заказчика.

В соответствии с ч.3.п.10.ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Соответствующий порядок установлен ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Действия комиссии по закупкам нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в запросе котировок.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия комиссии по закупкам по отклонению заявки Заявителя жалобы на участие в запросе котировок на право заключения договора о присоединении сетей электросвязи.
2. Отменить решение комиссии по закупкам от 16.03.2016 года.
3. Обязать комиссию по закупкам, вернуть стороны в первоначальное положение и вынести новое решение на основании поданных ранее заявок.
4. Прошу также провести проверку заявки победившей в оспариваемом запросе котировок на право заключения договора о присоединении сетей электросвязи.

Приложение:

1. Извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора о присоединении сетей электросвязи/техническая документация; (копия)
2. Протокол № 19 оценки и сопоставления котировочных заявок на право заключения договора о присоединении сетей электросвязи; (копия)
3. Заявка на участие в запросе котировок на право заключения договора о присоединении сетей электросвязи; (включает в себя: Анкета участника на участие в Запросе котировок, Техническое предложение, Лицензия №135813 от 17 июля 2012г с Приложением, Лицензия №135812 от 17 июля 2012г с Приложением, Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, Решение №1 общего собрания участников ООО «Мульти-Нет плюс» по вопросу о назначении генерального директора, Устав ООО «Мульти-Нет плюс», Свидетельство о государственной регистрации юридического лица, Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения, Решение № 9 внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Мульти-Нет плюс» по вопросу об одобрении крупных сделок, Акт №1 приемки законченного строительства объекта приемочной комиссией, Договор № 02/2015 оказания услуг связи, Декларация соответствия участника конкурса требованиям, установленным п. 4 Документации о проведении запроса котировок, положениям ФЗ-233 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011. (копия)

Представитель по доверенности



А.Н.Федотенко