


Исх. № 03 от «18» марта 2016г.  
Вх.№ \_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2016г.

В Управление Федеральной Антимонопольной службы  
по Красноярскому краю  
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр.Мира, д. 81 «Д»

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Безопасные системы +»  
(ООО «БС+»)  
Юр. адрес: 663185, Красноярский край, г.Енисейск,  
ул.Чехова,21  
Факт. адрес: 663180, Красноярский край, г.Енисейск,  
ул.Кирова,81, оф.313  
Эл. адрес: [ooo-bs@bk.ru](mailto:ooo-bs@bk.ru)

03-00

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	03
" 11 "	20 16 г.
Подпись	

**Заказчик:** Краевое государственное автономное  
учреждение «Региональный центр спортивных  
сооружений» (КГАУ «РЦСС»)  
660093, Россия, Красноярский край, г. Красноярск,  
остров Отдыха, 8. Тел.(391) 205-05-\_\_\_\_\_  
05-22 [invest@rcsskrsk.ru](mailto:invest@rcsskrsk.ru). Директор \_\_\_\_\_

и.  
закупкам – \_\_\_\_\_  
Тел. (391) 205-09-39, e-mail:

[zakupki@rcsskrsk.ru](mailto:zakupki@rcsskrsk.ru)  
ИНН 2466223493 КПП 246601001

### Жалоба на действия Заказчика

Заказчиком 14 марта 2016 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 31603416163 Оказание услуг по техническому обслуживанию системы мониторинга инженерных систем (СМИС), системы мониторинга инженерных конструкций (СМИК), автоматизированной системы диспетчерского управления (АСДУ), охранного видеонаблюдения (ОВН), охранной сигнализации (ОС), пожарной сигнализации (ПС), структурированной кабельной системы (СКС), системы контроля и управления доступом (СКУД) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ), в соответствии с Техническим заданием, утвержденным Заказчиком.

**Заявитель:** Заявитель Общество с ограниченной ответственностью «Безопасные системы +» (ООО «БС+») Юр. адрес: 663185, Красноярский край, г.Енисейск, ул.Чехова,21 Факт. адрес: 663180, Красноярский край, г.Енисейск, ул.Кирова,81, оф.313; Эл. адрес: [ooo-bs@bk.ru](mailto:ooo-bs@bk.ru); телефон 8-950-417-90-56 ИНН 2447012264 КПП 244701001 ОГРН 1132454000359

Информация о запросе котировок размещена на  
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3517314&epz=true&style44=true>

На основании положений Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон), в частности статьями 2 и 3, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией

Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими Федеральными Законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона, правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Заказчик должен обеспечить соблюдение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако в котировочной документации Заказчик пренебрег данными положениями Закона путем установления следующих требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика:

1) Заказчик сослался на часть 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации и установил требование о наличии Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ на особо опасных и технически сложных объектах, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Заказчику требуется допуск к следующим видам работ:

15.6. «Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений»;

23.6. «Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации»;

24.10 «Пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств».

Данное требование считаем ограничивающим участников запроса котировок, так как часть 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливает параметры отнесения объектов капитального строительства к уникальным объектам. Заказчик же требует приложить Свидетельство выданное саморегулируемой организацией для допуска к работам на особо опасных и технически сложных объектах, чем вводит в заблуждение участников запроса котировок и намеренно ограничивает конкуренцию.

2) Формируя начальную максимальную цену договора Заказчик установил стоимость оказанных услуг (выполненных работ) с учетом НДС 18%. В случае освобождения Исполнителя от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, цена договора снижается на сумму НДС без изменения предусмотренного объема и качества услуг, условия п. 3.4 Договора в части требования относительно счета-фактуры не применяются.

Считаем данное условие Заказчика неправомерным, так как Заказчик ставит Участников в неравные условия. Участники освобожденные от уплаты НДС не могут предложить действительную цену договора которую считают для себя приемлемой. Они или должны завязать свое предложение на стоимость НДС, или Заказчик просто исчислит 18% от предложенной ими цены. С участниками начисляющими НДС Заказчик таких мер не предпринимает. Считаем, что если Заказчик хочет установить единые условия для всех участников, то должен был установить начальную максимальную стоимость из расчета с НДС 18% и без НДС 18%. И антидемпинговый порог 25% вычислять от данных сумм.

3) В критериях оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядке оценок и сопоставления заявок на участие в закупке Заказчик установил, что Комиссия по осуществлению закупок может отклонить заявку, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной максимальной цене договора, указанной Заказчиком в извещении о закупке и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора (лота) и (или) ее обоснование, либо по итогам проведенного анализа предоставленных в

составе заявки расчета и обоснования цены договора комиссия пришла к выводу о том, что снижение цены договора достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Данное условие считаем неприемлемым, так как цена договора включает в себя все издержки Исполнителя, в том числе все налоги и сборы, а также другие обязательные платежи, компенсации иных издержек Исполнителя, причитающиеся Исполнителю вознаграждение.

Подавая котировочную заявку с определенной ценой договора, ответственность за формирование стоимости и уплату налогов и сборов во все уровни бюджетов Российской Федерации целиком лежит на Исполнителе договора, то есть Участнике запроса котировок. Заказчик не является контролирующим органом или специализированной организацией у которой есть полномочия определять сократил ли Участник цену за счет сокращения налогов и сборов или нет. Заказчик должен принять ту стоимость котировочной заявки которую указал Участник, и те расчеты которые Участник предоставил (в случае предоставления расчетов). По логике Заказчика, если Участник предложил цену договора до 25%-го снижения, и не приложил расчеты и обоснование цены, то Заказчика не интересует как Участник сформировал цену, за счет сокращения налогов или сокращения других издержек. Что опять ставит участников в разные условия.

Принимая во внимание тот факт, что заказчику требуется оказание услуг по техническому обслуживанию, то вообще не понятно требование Заказчика о наличии допуска к монтажным и пусконаладочным работам, особенно относительно систем пожарной сигнализации (ПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (СОУЭ). Техническое обслуживание данных систем это лицензируемый вид деятельности. Лицензия на которые выдается МЧС России. Но данную лицензию Заказчик не требует для выполнения работ. Ссылок на нормативные акты в которых указано требование наличие допуска к монтажным и пусконаладочным работам (указанных Заказчиком) при оказание услуг (выполнении работ) по техническому обслуживанию систем Заказчика в котировочной документации не содержится.

В техническом задании Заказчик так же использует неоднозначные толкования. А именно, приводит перечень работ с периодичностью выполнения ежемесячно (разово) и перечень работ согласно справочника ФСНто, один раз в квартал. Становится не ясно какая периодичность обслуживания требуется, так как сводку локальных смет Заказчик так же рассчитывает за 3 (три) месяца и за 12 (двенадцать) месяцев.

Считаем, что Заказчик намерено установил вышеозначенные требования с целью ограничения количества участников запроса котировок.

Просим провести проверку соответствия котировочной документации Заказчика на соответствие нормам и требованиям действующего Законодательства Российской Федерации.

#### Приложение:

- Документы Общества с ограниченной ответственностью «Безопасные системы +»;
- Документация о закупке;

Директор  
ООО «БС+»



А.В. Крейн