

*Т.В. Маданова*

*Т.В.*

Управление  
Федеральной Антимонопольной службы  
по Омской области

*Дергачевой  
Т.Н.*

от общества с ограниченной ответственностью  
«Охранное агентство «Блокпост»,  
ОГРН 1045507015290, ИНН 5504092835

*Семин  
15.02.16*

почтовый адрес: 644007, г. Омск, ул. Октябрьская, д.  
102, адрес электронной почты: [ant2150@yandex.ru](mailto:ant2150@yandex.ru),  
тел./факс 8-(3812)-24-61-83, Руководитель  
(управляющий): Шеблов Виктор Андреевич, конт. тел.  
8-923-680-22-22.

Жалоба на действия Конкурсной комиссии  
при проведении закупки в соответствии с положениями  
Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Обжалуются действия: Конкурсной комиссии Филиала «Омскэнерго» ПАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" в составе:	
1. Легалов М.В. - заместитель начальника департамента - начальник управления методологии и организации закупочной деятельности департамента логистики и МТО исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», председатель постоянно действующей Конкурсной комиссии.	
2. Богомолов С.А. - заместитель директора по безопасности по филиалу «Омскэнерго» департамента безопасности ПАО «МРСК Сибири», заместитель председателя постоянно действующей Конкурсной комиссии.	
3. Шилёва Е.В. - начальник отдела экономики филиалов ПАО «МРСК Сибири», член постоянно действующей Конкурсной комиссии.	
4. Платонова Л.А. - заместитель директора по экономике и финансам филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго», член постоянно действующей Конкурсной комиссии.	
5. Перчик А.Г. - начальник сектора организации закупок по филиалу «Омскэнерго» департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири», член постоянно действующей Конкурсной комиссии.	
6. Колоколова О.Г. - начальник управления логистики и материально-технического обеспечения по филиалу «Омскэнерго»	
Ответственный секретарь: Кузнецова Н.С. - главный специалист сектора организации закупок по филиалу «Омскэнерго» департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири».	
Адрес Филиала «Омскэнерго» ПАО «МРСК Сибири», в котором осуществлялась закупка	644037, РФ, Омская область, г. Омск, ул. П. Некрасова, 1
Номер контактного телефона	Приемная заместителя генерального директора - директора филиала Моденова Сергея Николаевича 8- (3812) 355-350
Адрес электронной почты	<a href="mailto:Zakirova_TYu@om.mrsk.ru">Zakirova_TYu@om.mrsk.ru</a>
Сайт в сети «Интернет», на котором размещена информация о торгах	<a href="http://zakupki.gov.ru/">http://zakupki.gov.ru/</a>
Номер Извещения	31503083368
Наименование обжалуемых торгов	Открытый запрос предложений №15-197-ОЭ на право заключения Договора на оказание услуг по охране в г. Тара для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго»
Дата публикации извещения	14.12.2015
Дата подведения Итогов	12.02.2016
Дата опубликования итогового протокола	12.02.2016

*Ср 15.02*

Омское УФАС России  
Входящий № *1076*  
от *12* "02" *2016* г.  
Подпись *[подпись]*

### Основания для обращения с жалобой:

В соответствии со Статьей 3 частью 10 подп. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Антимонопольные органы рассматривают такие жалобы по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». В положениях этого закона также предусмотрены иные основания подачи жалобы в ФАС, в том числе:

1. создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

2. нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

### Допущенные нарушения:

- Конкурсная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках осуществляла оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

### Вышеуказанные нарушения, по мнению заявителя, выразилось в следующем:

**Пункт 2.4.4.** Документации по запросу предложений устанавливает, что закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки Участников и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из критерия – **минимальная цена предложения.**

**Пункт 2.6.1.** По результатам переторжки закупочная комиссия повторно оценивает, сопоставляет заявки Участников, проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из критерия – **минимальная цена предложения.**

Никакого указания на включение в цену или вычитания из цены суммы НДС не указано.

В соответствии с Протоколом проведения торгов в электронной форме, размещенном на сайте универсальной торговой площадке ЭТП ПАО «Россети» [etr.rosseti.ru](http://etr.rosseti.ru), предложения о цене контракта, сделанные участниками переторжки ранжировались по мере убывания в следующем порядке:

Место	Наименование участника	Сумма предложения, руб.
1	ООО «Охранное агентство «Блокпост»	2 211 777,36
2	ООО «Частное охранное предприятие «ЗЕНИТ»	2 218 809,45
3	ООО «Межрегиональное управление безопасности»	2 607 276,91

Протокол прилагается.

Ценовое предложение ООО «Охранное агентство «Блокпост» отображалось на сайте универсальной торговой площадке ЭТП ПАО «Россети» [etr.rosseti.ru](http://etr.rosseti.ru) как наилучшее предложение, вследствие чего ООО «Охранное агентство «Блокпост» было уверено, что предложило наименьшую цену договора. (Копии снимков экрана прилагаются).

12.02.2016 года на сайте универсальной торговой площадке ЭТП ПАО «Россети» [etr.rosseti.ru](http://etr.rosseti.ru) был размещен Протокол Заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии

ПАО «МРСК Сибири» №197-И-ОЭ, в котором Конкурсная комиссия произвела оценку предложений и определила победителя данного открытого запроса предложений.

В соответствии с данным протоколом Конкурсная комиссия определила следующий ранжир участников:

Наименование Участника закупочной процедуры	Цена заявки, руб.
ООО «Межрегиональное управление безопасности»;	Цена: 2 209 556,70 руб. (цена без НДС) Цена: 2 607 276,91 руб. (цена с НДС)
ООО «Охранное агентство «Блокпост»"	Цена: 2 211 777,36 руб., НДС не облагается
ООО Частное охранное предприятие «Зенит»	Цена: 2 607 276,91 руб., НДС не облагается

Исходя из данной таблицы, победителем открытого запроса предложений было признано ООО «Межрегиональное управление безопасности» с предложением 2 209 556,70 руб., что противоречит информации, которая отображалась при проведении переторжки, а так же информации, указанной в протоколе проведения торгов.

Проводя оценку предложений, Конкурсная комиссия вычла из предложения участника ООО «Межрегиональное управление безопасности» сумму НДС.

**Документация о закупке не содержала такого критерия итоговой оценки предложений участников как «цена без учета НДС».**

**Документация о закупке не содержала такого порядка сопоставления заявок, как арифметическое вычитание из предлагаемой цены суммы НДС, в случае если участник закупки применяет общую систему налогообложения.**

В ходе проведения переторжки ООО «Межрегиональное управление безопасности» предложило предложение в размере 2 607 276,91 руб., которое являлось наивысшим, по сравнению с предложениями других участников переторжки, однако после опубликования итогового протокола, в котором определялся победитель, выяснилось, что ООО «Межрегиональное управление безопасности» предлагало свое предложение с учетом НДС и на самом деле его предложение являлось лучшим среди участников переторжки, что никак не отображалось в ходе проведения торгов и в протоколе проведения торгов в электронной форме.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В силу части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В силу части 6 этой статьи не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 8.1.10.14 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение о закупке) цены, полученные в ходе переторжки, оформляются протоколом и считаются окончательными для каждого из участников этой процедуры. Протокол очной, очно-заочной переторжки, проводимой в бумажном виде, подписывается ответственным секретарем комиссии и представителями участников конкурса, присутствовавшими на переторжке. Организатор конкурса размещает протокол о результатах переторжки в порядке, предусмотренном разделом 3 настоящего Стандарта.

В данном случае, при проведении переторжки на сайте универсальной торговой площадки ЭТП ПАО «Россети» [etr.rosseti.ru](http://etr.rosseti.ru) не было указано, какие предложения поданы с учетом НДС, а какие без учета НДС и это повлияло на итоговое положение участников при выборе победителя открытого запроса предложений, так как на площадке был указан один победитель, а в итоговом протоколе другой.

В соответствии с п.7 ч. 10 ст. 4 ФЗ №223 в документации закупки должен быть указан порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Начальная (максимальная) цена Договора (цена лота) в соответствии с документацией о проведении запроса предложений (Пункт 1.1.4) равна 2 681 447,58 рублей, без НДС.

Начальная (максимальная) цена Договора (цена лота), которая отображалась при переторжке на сайте универсальной торговой площадке ЭТП ПАО «Россети» [etr.rosseti.ru](http://etr.rosseti.ru) – 3 164 108,14 рублей.

**По нашему мнению, при оценке заявок всех участников Конкурсной комиссии было необходимо сопоставлять предложенные участниками ценовые предложения, не вычитая и не добавляя НДС.**

Применение при оценке заявок вычета суммы НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками НДС, привело к созданию им преимущественных условий в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, созданию неравных условий, ограничению конкуренции.

Право на возмещение НДС определяется результатами экономической деятельности заказчика, а не предметом торгов.

Установленный Конкурсной комиссией порядок оценки предложений допускает уменьшение ценового предложения участника закупки, являющегося плательщиком НДС, на сумму учтенного в нем НДС, а ценовые предложения участников, применяющих налоговый режим УСН, остаются неизменными, это создает неравные условия участникам закупки, что противоречит части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, и в нашей ситуации привело к ограничению конкуренции.

Данные выводы подтверждаются правоприменительной и судебной практикой:

Решение Московского УФАС России от 26.04.2013 г. по делу № 1-00-621/77-13 в отношении ОАО «МРСК Центра».

Решение Нижегородского УФАС России от 05.12.2012 г. по делу № 1393-ФАС52-02/12.

Решение Санкт-Петербургского УФАС России № Т03-26/13 от 28.02.2013 г.

Кассационное Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа по делу № Ф03-3011/2015 от 29.07.2015 года.

**На основании изложенного, просим:**

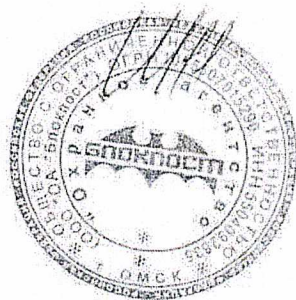
1. Признать действия Конкурсной комиссии ПАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" при проведении закупки № 31503083368 нарушившими положения части 3,6 ст. 3, пункта 7 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ПАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" предписание об устранении нарушений прав участников закупки: Аннулировать результаты Открытый запрос предложений №15-197-ОЭ на право заключения Договора на оказание услуг по охране в г. Тара для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» и провести данную закупку заново в соответствии с ФЗ №223.

**Приложение:**

1. Решение участника о назначении руководителя ООО «Охранное агентство «Блокпост» на должность, регистрационный лист записи в ЕГРЮЛ. *(на 2 листах)*
2. Копии снимков экрана в ходе проведения переторжки. *(на 2 листах)*
3. Копия документации о проведении открытого запроса предложений. *(на 12 листах)*
4. Копии протоколов проведения торгов. *(на 4 листах)*

Управляющий  
ООО «Охранное агентство «Блокпост»



Шеблов Виктор Андреевич