

Т.В. Мартынова
В.М.

Управление
 Федеральной Антимонопольной службы
 по Омской области

Федорова Т.Н.
15.02.16

от общества с ограниченной ответственностью
 «Охранное агентство «Блокпост», ОГРН
 1045507015290, ИНН 5504092835
 почтовый адрес: 644007, г. Омск, ул. Октябрьская, д.
 102, адрес электронной почты: ant2150@yandex.ru,
 тел./факс 8-(3812)-24-61-83, Руководитель
 (управляющий): Шеблов Виктор Андреевич, конт. тел.
 8-923-680-22-22.

**Жалоба на действия Конкурсной комиссии
 при проведении закупки в соответствии с положениями
 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ
 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Обжалуются действия: Конкурсной комиссии ПАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" Филиал «Омскэнерго» в составе:	
1. Легадов М.В. - заместитель начальника департамента - начальник управления методологии и организации закупочной деятельности департамента логистики и МТО исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», председатель постоянно действующей Конкурсной комиссии. 2. Богомолов С.А. - заместитель директора по безопасности по филиалу «Омскэнерго» департамента безопасности ПАО «МРСК Сибири», заместитель председателя постоянно действующей Конкурсной комиссии. 3. Шпилёва Е.В. - начальник отдела экономики филиалов ПАО «МРСК Сибири», член постоянно действующей Конкурсной комиссии. 4. Платонова Л.А. - заместитель директора по экономике и финансам филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго», член постоянно действующей Конкурсной комиссии. 5. Перчик А.Г. - начальник сектора организации закупок по филиалу «Омскэнерго» департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири», член постоянно действующей Конкурсной комиссии. 6. Колоколова О.Г. - начальник управления логистики и материально-технического обеспечения по филиалу «Омскэнерго» Ответственный секретарь: Кузнецова Н.С. - главный специалист сектора организации закупок по филиалу «Омскэнерго» департамента логистики и МТО ПАО «МРСК Сибири».	
Адрес Филиала «Омскэнерго» ПАО «МРСК Сибири», в котором осуществлялась закупка	644037, РФ, Омская область, г. Омск, ул. П. Некрасова, 1
Номер контактного телефона	Приемная заместителя генерального директора - директора филиала Моденова Сергея Николаевича 8- (3812) 355-350
Адрес электронной почты	Zakirova_TYu@om.mrsk.ru
Сайт в сети «Интернет», на котором размещена информация о торгах	http://zakupki.gov.ru/
Номер Извещения	№ 31503083814
Наименование обжалуемых торгов	Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказания услуг по охране объектов филиала в г. Омске для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» № 15-196
Дата публикации извещения	14.12.2015

Омское УФАС России
 Входной № *1046*
Вр 15.02
 Подпись *С.В.*

Дата подведения Итогов	09.02.2016
Дата опубликования итогового протокола	09.02.2016

Основания для обращения с жалобой:

В соответствии со Статьей 3 частью 10 подп. 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Антимонопольные органы рассматривают такие жалобы по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции». В положениях этого закона также предусмотрены иные основания подачи жалобы в ФАС, в том числе:

1. создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

2. нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Допущенные нарушения:

- Конкурсная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках осуществляла оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Вышеуказанные нарушения, по мнению заявителя, выразилось в следующем:

Пункт 2.9.3.1. Конкурсной документации устанавливает, что закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки Участников и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из критерия – **минимальная цена предложения**.

В соответствии с Протоколом Заседания конкурсной комиссии № 196-Р-ОЭ от 05 февраля 2016 победителя закупочной процедуры надлежало определить в порядке процедуры переторжки исходя из критерия – минимальная цена предложения (пункт 7.4. Протокола). Нет никакого указания на вычитание из цены НДС, либо включение в цену суммы НДС.

В соответствии с Протоколом от 08.02.2016 г. фиксирования результатов процедуры переторжки в электронной форме, размещенном на сайте универсальной торговой площадке ЭТП ПАО «Россети» etp.rosseti.ru, предложения о цене контракта, сделанные участниками переторжки ранжировались по мере убывания в следующем порядке:

Место	Наименование участника	Сумма предложения, руб.
1	ООО «Охранное агентство «Блокпост»	8309683,44
2	ООО «Межрегиональное управление безопасности»	9816931,32
3	ООО «Частное охранное предприятие «ЗЕНИТ»	10091125,98

Не смотря незаявленные в конкурсной документации критерий признания предложения лучшим – минимальная цена, ООО «Охранное агентство «Блокпост» следуя разъяснениям членов конкурсной комиссии было вынуждено снизить цену дополнительно на 18 % относительно цены участников закупки, предлагаемой с учетом НДС.

При этом предложение ООО «Охранное агентство «Блокпост» согласно данным площадки лидировало (являлось лучшим) при сохранении минимальной арифметической разницы относительно предложений других участников. Снимок экрана прилагается.

ООО «Охранное агентство «Блокпост» было вынуждено при подаче предложений учитывать практику применения Конкурсной комиссией ненадлежащих критериев оценки предложений участников, как например, в аналогичной процедуре № 31503083557.

Действительно, 09.02.2016 года на сайте универсальной торговой площадке ЭТП ПАО «Россети» etr.gosseti.ru был размещен Протокол Заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии ПАО «МРСК Сибири» №196-И-ОЭ от 09.02.2016 г, в котором Конкурсная комиссия произвела оценку предложений и определила победителя данного открытого запроса предложений.

В соответствии с данным протоколом Конкурсная комиссия определила следующий ранжир участников:

Наименование Участника закупочной процедуры	Цена заявки, руб.
ООО «Межрегиональное управление безопасности»",	Цена: 8 319 433,32 руб. (цена без НДС)
ООО «Охранное агентство «Блокпост»"	Цена: 8 309 683,44 руб., НДС не облагается
ООО Частное охранное предприятие «Зенит»	Цена: 10 091 125,98 руб., НДС не облагается

Исходя из данной таблицы, предложение участника ООО «Межрегиональное управление безопасности» отличается от Суммы, которая отображалась при проведении переторжки, а так же от суммы, указанной в Протоколе фиксирования результатов переторжки.

Проводя оценку предложений, Конкурсная комиссия вычла из предложения участника ООО «Межрегиональное управление безопасности» сумму НДС.

Документация о закупке не содержала такого критерия итогового оценки предложений участников как «цена без учета НДС».

Документация о закупке не содержала такого порядка сопоставления заявок, как арифметическое вычитание из предлагаемой цены суммы НДС, в случае если участник закупки применяет общую систему налогообложения.

Не смотря на то, что ООО «Охранное агентство «Блокпост» было признано победителем указанной закупочной процедуры, считаем, что права участника закупки нарушены.

ООО «Охранное агентство «Блокпост» было вынуждено предлагать цену не просто меньше других участников закупки, а меньше на 18 %, предполагая, что Конкурсная комиссия может вычсть из суммы предложений других участников сумму НДС.

При этом прямого указания на такой порядок оценки ценовых предложений Конкурсная документация не содержит. ООО «ОА «Блокпост» фактически «догадывалось» о порядке ранжирования предложений, который применит Конкурсная комиссия.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В силу части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В силу части 6 этой статьи не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 8.1.10.14 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (положение о закупке) цены, полученные в ходе переторжки, оформляются протоколом и **считаются окончательными для каждого из участников этой процедуры.** Протокол очной, очно-заочной переторжки, проводимой в бумажном виде, подписывается ответственным секретарем комиссии и представителями участников конкурса, присутствовавшими на переторжке. Организатор конкурса размещает протокол о результатах переторжки в порядке, предусмотренном разделом 3 настоящего Стандарта.

В данном случае, при проведении переторжки на сайте универсальной торговой площадки ЭТП ПАО «Россети» etr.rosseti.ru не было указано, какие предложения поданы с учетом НДС, а какие без учета НДС.

В соответствии с п.7 ч. 10 ст. 4 ФЗ №223 в документации закупки должен быть указан порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Начальная (максимальная) цена Договора (цена лота) в соответствии с конкурсной документацией равна **10 091 125,98 рублей, без НДС.** Начальная (максимальная) цена Договора (цена лота), которая отображалась при переторжке на сайте универсальной торговой площадке ЭТП ПАО «Россети» etr.rosseti.ru – **11 907 528,66 рублей.**

По нашему мнению, при оценке заявок всех участников Конкурсной комиссии было необходимо сопоставлять предложенные участниками ценовые предложения, не вычитая и не добавляя НДС.

Применение при оценке заявок вычета суммы НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками НДС, привело к созданию им преимущественных условий в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, созданию неравных условий, ограничению конкуренции.

Право на возмещение НДС определяется результатами экономической деятельности заказчика, а не предметом торгов.

Установленный Конкурсной комиссией порядок оценки предложений допускает уменьшение ценового предложения участника закупки, являющегося плательщиком НДС, на сумму учтенного в нем НДС, а ценовые предложения участников, применяющих налоговый режим УСН, остаются неизменными, это создает неравные условия участникам закупки, что противоречит части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, и в нашей ситуации привело к ограничению конкуренции.

Данные выводы подтверждаются правоприменительной и судебной практикой:

1. Решение Московского УФАС России от 26.04.2013 г. по делу № 1-00-621/77-13 в отношении ОАО «МРСК Центра».
2. Решение Нижегородского УФАС России от 05.12.2012 г. по делу № 1393-ФАС52-02/12.
3. Решение Санкт-Петербургского УФАС России № Т03-26/13 от 28.02.2013 г.
4. Кассационное Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа по делу № Ф03-3011/2015 от 29.07.2015 года.

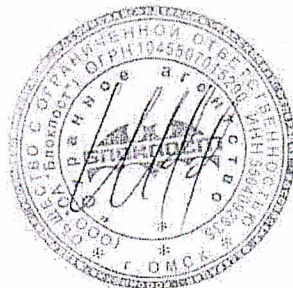
На основании изложенного, просим:

1. Признать действия Конкурсной комиссии ПАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" при проведении закупки № 31503083814 нарушившими положения части 3,6 ст. 3, пункта 7 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ПАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири" предписание об устранении нарушений прав участников закупки: Аннулировать результаты Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказания услуг по охране объектов филиала в г. Омске для нужд филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Омскэнерго» № 15-196 и провести данную закупку заново в соответствии с ФЗ №223.

Приложение:

1. Решение участника о назначении руководителя ООО «Охранное агентство «Блокпост» на должность, регистрационный лист записи в ЕГРЮЛ. *(на 2 листах)*
2. Копии снимков экрана в ходе проведения переторжки. *(на 3 листах)*
3. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений. *(на 14 листах)*
4. Копии протоколов проведения торгов. *(на 7 листах)*

Управляющий
ООО «Охранное агентство «Блокпост»



Шеблов Виктор Андреевич