

В Управление федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017

11 ЯНВ 2016

16:30

Управление федеральной
антимонопольной службы
по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

Заказчик: Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение «Гимназия № 4»
Место нахождения:

Россия, 663310, Красноярский край, г. Норильск,
Центральный район, улица Пушкина, дом 8

Почтовый адрес:

663310, Красноярский край, г. Норильск,
Центральный район, улица Пушкина, дом 8, а/я
632

Телефон: (3919) 46-54-87

Факс: (3919) 46-54-87

Электронная почта: grammarschool4@rambler.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью Группа Компаний «Единство»

Почтовый адрес: 660075, Красноярский край, г.

Красноярск, ул. Красной Гвардии, 23

Телефон 8(391) 266-99-62

e-mail: 2669962@mail.ru

Наименование открытого аукциона в электронной
форме: № ОАЭФ-4-15-002 Открытый аукцион в
электронной форме на право заключения договора
на оказание услуг по охране объектов (служебных
помещений, безопасности учащихся, персонала и
посетителей) МАОУ «Гимназия № 4»
(31503055862)

ЖАЛОБА

**на решение аукционной комиссии в части признания не законного принятия
решения о соответствии второй части заявок на участие в открытом аукционе в
электронной форме**

08.12.2015г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение и
документация о проведении открытого аукциона в электронной форме №ОАЭФ-4-15-002
на «Оказание услуг по охране объектов (служебных помещений, безопасности учащихся,
персонала и посетителей) МАОУ «Гимназия № 4», начальная максимальная цена
контракта 436 232,40.

В пункте 1.2 требования к участникам размещения заказа документации заказчиком
установлены следующие требования:

1) соответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам,
осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются
предметом закупки;

2) соответствие участника закупки требованиям документации о закупке и настоящего
Положения;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие
решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица,
индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного
производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или конверта с заявкой от участника;

5) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ, Законом № 94-ФЗ и Законом 44-ФЗ.

6) К участникам закупки не допускается установление требований дискриминационного характера.

7) Заказчик вправе предусмотреть в проекте договора и документации о закупке условие об обеспечении исполнения договора. Способ обеспечения исполнения договора устанавливается Заказчиком в соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ.

8) Срок, на который предоставляется обеспечение исполнения договора, указывается в проекте договора и в документации о закупке.

9) Заказчик может установить дополнительные требования к участникам закупки: обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности либо правами на использование результатов интеллектуальной деятельности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данные требования предъявляются, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности либо исполнение договора предполагает использование таких результатов.

10) Не допускается предъявлять к участникам закупки, к товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Обязательные требования к участникам размещения заказа:

1. Закон от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»:

статья 1 «Настоящим Законом частная детективная и охранный деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов»;

статья 11 «Оказание услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел»;

В соответствии с настоящим Федеральным законом и Положением о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. N 498:

- требуемые виды услуг в лицензии – на осуществление частной охранной деятельности, выданной органами внутренних дел:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах

2. Закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

3. Приказ МВД России от 13.05.2011 N 367 (ред. от 23.05.2013) "О некоторых вопросах организации деятельности федерального государственного унитарного предприятия "Охрана" Министерства внутренних дел Российской Федерации" (вместе с "Уставом федерального государственного унитарного предприятия "Охрана" Министерства внутренних дел Российской Федерации")

Услуги оказываются коммерческими организациями, филиалами и представительствами, создаваемыми в соответствии с законодательством РФ и МВД РФ для обеспечения выполнения задач и функций охраны на основании Положения об охранной организации или Устава.

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с оказанием услуги, являющейся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми,

дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

8) участник закупки не является офшорной компанией.

В пункте 1.3. Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению, заказчиком установлены следующие требования:

В соответствии с п. 3.4 Положения о закупке товаров, работ и услуг от 31.12.2013г заявка на участие в аукционе должна состоять из двух частей.

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения:

1. Согласие участника размещения заказа на оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе

Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона (Для предоставления указанных сведений и во избежание пропуска информации, участник аукциона может воспользоваться предлагаемой формой (Приложение №1) и предоставить ее в составе второй части заявки);

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, оговоренным в пункте 21 раздела 1.2 настоящей документации об электронном аукционе, или копии этих документов:

- Копия действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданную органами внутренних дел, с соответствующими видами деятельности ,

или

- Копии документов, подтверждающих право участника размещения заказа оказывать услуги охраны (Положение об охранной организации, Устав)

3) декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, оговоренная в пункте 21 раздела 1.2 настоящей документации об электронном аукционе;

Для предоставления вышеуказанных сведений участник закупки может воспользоваться предлагаемой формой (Приложение № 2 (Декларация соответствия)) и предоставить ее в составе второй части заявки.

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой (в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» в решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны цена, предмет сделки и иные ее существенные условия.)

В поданной ООО ГК «Единство» заявке присутствуют следующие документы:

Первая часть заявки – согласие на оказание услуг по охране объектов (служебных помещений, безопасности учащихся, персонала и посетителей) МАОУ «Гимназия № 4».

Вторая часть - декларация соответствия участника, лицензия на осуществление охранной деятельности, лицензия на осуществление деятельности по монтажу, удостоверение частного охранника на руководителя, свидетельства о повышении квалификации руководителя и повышении 6 разряда, диплом о высшем образовании руководителя, разрешение на использование и хранение оружия и патронов к нему, решение об одобрении крупной сделки, приказ и решение о назначении руководителя.

29.12.2015г. в 18:48 на электронную почту пришло сообщение о рассмотрении вторых частей заявок: По результатам рассмотрения, вторая часть заявки на участие в аукционе, проводимом на ЭТП ММВБ «Госзакупки» (<http://www.etp-micex.ru>), от организации Общество с ограниченной ответственностью Группа Компаний "Единство" (ИНН: 2460072657), признана не соответствующей требованиям аукционной документации.

Номер	извещения:	СТР15120700007	/	31503055862.
Наименование аукциона:	Оказание услуг по охране объектов (служебных помещений, безопасности учащихся, персонала и посетителей).			
Дата и время проведения аукциона:	29.12.2015	10:00:00	(MSK+04:00)	

Обоснование несоответствия: Не предоставление во второй части заявки копии действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности (п.22, раздел 1.3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» Документации об аукционе № ОАЭФ-4-15-002).

Согласно, протокола №2-ОАЭФ-4-15-002 от 29.12.2015г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме №ОАЭФ-4-15-002 причиной отклонения является: не предоставление во второй части заявки копии действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности (п.22, раздел 1.3. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» Документации об аукционе №ОАЭФ-4-15-002).

Подателем жалобы в составе заявки была предоставлена действующая лицензия на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности №6528 от 25.02.2011г.

В связи с чем вывод комиссии Заявитель считает не законным.

На основании изложенного, и в соответствии с главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. От 21.07.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», №135-ФЗ «О защите конкуренции» статьей 18.1 «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров»

ПРОШУ:

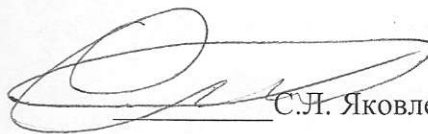
1. Признать незаконным решение комиссии о соответствии ООО ГК «Единство» требованиям документации об открытом аукционе в электронном виде
2. Запросить у оператора электронно-торговой площадки <http://etp-micex.ru> вторые части заявок участников.
3. Приостановить заключение контракта.

4. Отменить протокол подведения итогов.
5. Провести проверку заинтересованных лиц.
6. Вынести предписание об устранении нарушений.
7. Признать заявку ООО ГК «Единство» соответствующей документации электронного аукциона.
8. Привлечь к установленной законом ответственности лиц виновных в нарушении законодательства в сфере размещения заказов.

Приложение:

1. Вторая часть заявки
2. Документация об аукционе
3. Протокол подведения итогов
4. Полномочия руководителя

Генеральный директор
ООО ГК «Единство»



С.Л. Яковлев