

МИНЭНЕРГО РОССИИ
Федеральное государственное унитарное
предприятие «Ведомственная охрана»
Министерства энергетики
Российской Федерации
(ФГУП «Ведомственная охрана»
Минэнерго России)
Омский филиал

ул. Петра Некрасова, д. 1, г. Омск, 644037
тел/факс: (3812) 355-136

Руководителю Новосибирского
УФАС России

С.Г. Гаврилову

Кирова ул., д. 3
630011, г. Новосибирск

17.12.2015 № 01-16/1325

на № _____ от _____

ЖАЛОБА

на действия заказчика закупки 29486/0000147116 способом открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по охране ПС 500кВ для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Омское ПМЭС

Решением УФАС по Новосибирской области от 08.04.2014г. признана жалоба филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Новосибирской области, в части запрета участия частных охранных организаций в запросе предложений на охрану категорированных опасных производственных объектов ПС 500кВ «Заря», «Барабинская» (Новосибирская, Омская области), т.к. сфера деятельности частных охранных организаций считается ограниченной и привлечение частного охранного предприятия для охраны вышеназванных объектов противоречит положениям действующего законодательства о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации.

На сегодняшний день объекты ПАО «ФСК ЕЭС» - Омское ПМЭС, в том числе ПС 500кВ «Заря», «Барабинская» с 11.11.2014г. до 31.12.2015г. охраняются силами Омского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России.

В настоящее время ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» проводит открытый запрос предложений (извещение № 29486/0000147116, опубликованное на <http://tzselektra.ru/>) на право заключения договоров по охране категорированных объектов ПС 500кВ «Заря», «Барабинская», «Иртышская». Начальная (максимальная) цена лота – 6 038 676,00 рублей с НДС.

Заказчик – Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС»), в лице заместителя генерального директора по экономике и финансам филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Магистральные электрические сети Сибири К.Л. Марцинкевича. Почтовый адрес филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири: 660099, Российская Федерация, г. Красноярск, ул. Ады Лебедевой, д. 117, адрес электронной почты

adm@sibmes.ru, контактный телефон (391) 265-95-00.

Организатор запроса предложений - Открытое акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее ОАО «ЭССК ЕЭС») (почтовый адрес: 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4, корпус Б) через Представительство в г. Красноярске, (почтовый адрес: 660077, Красноярск, ул. Весны, д. 7Б, стр. 1, пом. 21) тел. (391) 2-777-490, Секретарь Закупочной комиссии Новиков Александр Анатольевич - Заместитель руководителя Представительства ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» в г. Красноярске, ответственное лицо Ларионова Елена Владимировна – главный специалист Представительства ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» в г. Красноярске, тел. (391) 2-777-490, e-mail: esskkras@mail.ru.

В документации открытого запроса предложений отсутствуют требования о возможности осуществления охраны объекта только государственными охранными организациями. Напротив, одно из требований запроса – это привлечение организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства согласно статье 4 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», т.е. изначально с привлечением частных охранных организаций, формально руководствуясь законодательством по закупкам и полностью игнорируя федеральное законодательство о безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и частной охранной деятельности. Также в п. 11 Извещения о проведении открытого запроса предложений установлена заниженная цена лота, что не позволит в дальнейшем в должной мере выполнять требования по антитеррористической защищенности и охране объектов, и приводит к нарушению трудового законодательства и прав работников.

В качестве Участников данного запроса предложений на ЭТП системы «ТЗС Электра» зарегистрировались следующие лица:

- ООО «Энергобезопасность»;
- ООО ЧОП «Броня»;
- ООО ЧОП «Атака»;
- ФГУП "Ведомственная охрана" Минэнерго России, Омский филиал.

Омский филиал ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России участвовал в запросе с ценой лота – 8 265 146,69 рублей с НДС, но согласно Протоколу Заочного заседания Закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по охране ПС 500 кВ для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Омское ПМЭС от 10.12.2015г. № 3/29486 отклонена Заявка Участника ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России по причине несоответствия требованиям п. 3.3.7. Тома 1 «Общая и коммерческая части» Закупочной документации - Цена Заявки Участника в размере 8 265 146,69 руб. с учетом НДС превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Исходя из анализа Протокола Заочного заседания Закупочной комиссии от 10.12.2015г. № 3/29486 к дальнейшему рассмотрению подлежат заявки только частных охранных организаций.

В соответствии со ст. 11 Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» оказание услуг, перечисленных в части третьей статьи 3 настоящего Закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Охранная деятельность организаций не распространяется на объекты, подлежащие государственной охране, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также использовать технические и иные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио - и телефонной связи.

Согласно внесенных Постановлением Правительства Российской Федерации изменений от 09.09.2015 № 948 в Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" в перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, входят объекты электроэнергетики - гидроэлектростанции, государственные районные электростанции, тепловые электростанции, гидроаккумулирующие электростанции, электрические подстанции, геотермальные станции, объекты передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, объекты нефтяной и нефтехимической промышленности, газовой и газохимической промышленности, отнесенные к опасным производственным объектам.

Верховный Суд Российской Федерации в Решении от 21.01.2010 № ГКПИ09-1628 пришел к выводу, что законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций, предоставив Правительству Российской Федерации право определения объектов, услуги по охране которых эти организации оказывать не могут. Включение указанных объектов в Перечень согласуется и со статьёй 3 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике", предусматривающей, что электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения. Значимость электроэнергетики обуславливает необходимость установления государственной охраны её объектов.

Таким образом, сфера деятельности частных охранных организаций считается ограниченной, не зависимо о категории опасности объекта, т.к. отсутствуют установленные Правительством Российской Федерации критерии, позволяющие определить возможность привлечения субъектов частной охранной деятельности для обеспечения физической защиты объектов топливно-

энергетического комплекса в зависимости от категории объекта и в соответствии с паспортом безопасности объекта.

При этом невозможность такого привлечения прямо установлена действующим постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587.

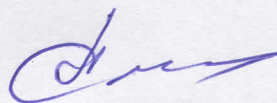
Таким образом, Заказчиком запроса предложений - ПАО «ФСК ЕЭС» МЭС Сибири умышленно игнорируются требования закона об обязательном исполнении судебных решений должностными лицами, обязанными эти решения исполнять.

На основании изложенного, в соответствии с п. 1.4.3 Закупочной документации, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" прошу выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения и аннулирование закупки № 29486/0000147116 способом открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание комплекса услуг по охране ПС 500кВ для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Омское ПМЭС.

Приложение:

1. Доверенность на директора филиала на 1л. в 1экз.;
2. Закупочная документация, протокол на 49л. в 1экз.;
3. Решения УФАС, Арбитражного суда на 34л. в 1экз.

Директор филиала



И.К. Полукеев

(3812) 355-775

(3812) 355-009

e-mail:omsk55@vedotek.ru