



**СИСТЕМА ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ
СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЙ, ТОВАРОВ, УСЛУГ
ОРГАН ПО СЕРТИФИКАЦИИ «СПОРТ – СТАНДАРТ»**

117405, г. Москва, шоссе Варшавское, дом. 160, корп. 1, оф. 210
ИНН 7726754603 КПП 772601001
+ 7 (499) 641 16 90
www.sport-standart.pф; E-mail: gost-sport@yandex.ru

Исходящий № 140-П
от 22.09.2015

09:00
Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Входящий № 18228
"23" 09 2015 г.
Подпись _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
(Красноярское УФАС России)
Адрес: пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017
Официальный сайт: <http://krsk.fas.gov.ru/>
E-mail: to24@fas.gov.ru
Приемная: (391) 211-00-00;
Факс: (391) 211-01-14;

Жалоба

Наименование организации заказчика: Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений» (КГАУ «РЦСС»)
Место нахождения: 660093, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, остров Отдыха, 8.

Контактная информация:

Ф.И.О. контактного лица: Корепанов Сергей Юрьевич

Телефон: 8 (391) 205-05-11

Номер извещения: № 31502772369

Наименование закупки: Оказание услуг по проведению обследования в системе добровольной сертификации спортивных сооружений КГАУ «РЦСС» для подтверждения соответствия объекта спорта требованиям техники безопасности - ГОСТ Р 55529-2013 «Объекты спорта. Требования безопасности при проведении спортивных и физкультурных мероприятий. Методы испытаний.», и выдаче сертификатов соответствия (в случае принятия решения о выдаче сертификата соответствия требованиям техники безопасности на объектах спорта), в соответствии с техническим заданием, утвержденным Заказчиком

Официальный сайт на котором, размещена документация: www.zakupki.gov.ru

Заявитель: ООО «Спорт-Стандарт» ИНН 7726754603 / КПП 772601001; Адрес: 117405, г.Москва, Варшавское шоссе, дом 160, кор. 1, офис 210, тел. 8 (495) 765-76-90, факс 8 (499) 641-05-90 e-mail: soex-sport@yandex.ru
адрес почтовых отправлений: 140002, Россия, Московская область, г.Люберцы, Октябрьский проспект, д. 112, оф 301А;

контактное лицо: Потапов Игорь Петрович

Обжалуемые действия Заказчика: содержание технического задания на оказание услуг по добровольной сертификации объектов спорта Краевого государственного

автономного учреждения «Региональный центр спортивных сооружений» (КГАУ «РЦСС»)

Проанализировав документацию о запросе котировок, мы нашли ряд противоречий 135-ФЗ «О защите конкуренции», 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», 184-ФЗ "О техническом регулировании".

В наименовании закупки:

услуг по проведению обследования в системе добровольной сертификации спортивных сооружений КГАУ «РЦСС» для подтверждения соответствия объекта спорта требованиям техники безопасности - ГОСТ Р 55529-2013 «Объекты спорта. Требования безопасности при проведении спортивных и физкультурных мероприятий. Методы испытаний.», и выдаче сертификатов соответствия (в случае принятия решения о выдаче сертификата соответствия требованиям техники безопасности на объектах спорта), в соответствии с техническим заданием, утвержденным Заказчиком.

1. Формулировка "*в системе добровольной сертификации спортивных сооружений КГАУ «РЦСС»*" предусматривает наличие Системы Добровольной Сертификации КГАУ "РЦСС".

В случае если данная СДС действительно существует, то требование о проведении сертификации в конкретной Системе добровольной сертификации противоречит Статье 19. Принципы подтверждения соответствия Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О техническом регулировании"

1. Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;

а также нарушает антимонопольное законодательство, так как ограничивает участие органов по сертификации других Систем добровольной сертификации.

Пунктом 3. «Технического задания» Заказчиком предъявлено требование к Исполнителю:

3. Условия оказания услуг: Сертификация спортивных объектов осуществляется в системе добровольной сертификации, зарегистрированной в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии.

В соответствии с ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

В силу ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Согласно ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» система добровольной сертификации **может быть** зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Таким образом, законодательство о техническом регулировании не устанавливает требований об обязательной регистрации системы добровольной сертификации, тем самым предусматривая возможность оказания услуг, являющихся предметом Запроса котировок, на основе системы добровольной сертификации, не зарегистрированной федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

При таких обстоятельствах, данное требование Заказчика, установлено в нарушение норм §223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку необоснованно препятствует участию в запросе котировок организациям и лицам, не зарегистрировавшим систему добровольной сертификации в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, но в силу законодательства о техническом регулировании, обладающим правом оказания услуг, являющихся предметом настоящего Запроса котировок.

Пунктом 4. «Технического задания» Заказчиком предъявлено требование к Исполнителю:

4. Общие требования к оказанию услуг: результатом оказания услуг являются сертификаты соответствия (в случае принятия решения о выдаче сертификата соответствия требованиям техники безопасности на объектах спорта), для передачи в Министерство спорта Российской Федерации при подтверждении сведений об объектах во Всероссийском реестре объектов спорта.

во-первых: В соответствии с п. 5.4 ГОСТ Р 54659-2011 "Оценка соответствия. Правила проведения добровольной сертификации услуг (работ)" Добровольная сертификация услуг (работ) включает:

- принятие решения о выдаче (отказе в выдаче) сертификата соответствия;

Таким образом результатом оказания услуг может быть Решение о выдаче (отказе в выдаче) сертификата соответствия.

во-вторых: статья 18. Цели подтверждение соответствия Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О техническом регулировании" не

предусматривает целями подтверждения соответствия внесение объекта спорта во Всероссийский реестр объектов спорта.

в пункте 6. «Технического задания» Заказчиком предъявлено требование к **гарантии качества услуг**: Срок действия сертификата – не менее 3 лет.

В соответствии со ст. 5.13 ГОСТ Р 54659-2011 2011 "Оценка соответствия. Правила проведения добровольной сертификации услуг (работ)" срок действия сертификата устанавливает орган по сертификации (Исполнитель), а не Заказчик.

В пункте. «Технического задания» **Требование к участникам закупок...**, Заказчиком предъявлено требование к Исполнителю:

Для участия в закупках Учреждения участник закупок должен соответствовать следующим требованиям:

1. Соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки: соответствие участника Федеральному закону от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Постановлению Госстандарта РФ от 17 марта 1998 г. № 11 «Об утверждении Положения о Системе сертификации ГОСТ Р» подтверждается приложением к котировочной заявке копий документов, заверенных руководителем организации в установленном порядке:

Система сертификации ГОСТ Р является одной из многих равнозначных систем Систем добровольной сертификации. Кроме того не предусматривает подтверждение соответствия спортивных сооружений.

Требование о соответствии Исполнителя Положению о Системе сертификации ГОСТ Р нарушает Статью 19. Принципы подтверждения соответствия Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О техническом регулировании"

1. Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;

а также антимонопольное законодательство, так как ограничивает участие органов по сертификации других Систем добровольной сертификации.

В пункте 7. «Технического задания» **Требование к участникам закупок...**, Заказчиком предъявлено требование к о проверке объектов спорта на соответствие:

СП 31-112-2004 «Физкультурно-спортивные залы (часть 1,2)»:

1. В силу ч.1 ст. 21 Закона о техническом регулировании добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам,

стандартам организаций, сводам правил, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Статьей 13 Закона о техническом регулировании своды правил отнесены к числу документов в области стандартизации, используемых на территории Российской Федерации.

Согласно ч.10. ст. 16 Закона о техническом регулировании в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации разрабатываются своды правил.

Разработка и утверждение сводов правил осуществляются федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий. Проект свода правил должен быть размещен в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее чем за шестьдесят дней до дня его утверждения. Порядок разработки и утверждения сводов правил определяется Правительством Российской Федерации на основе положений пунктов 3 - 6 настоящей статьи.

Постановлением Правительства РФ от 19.11.2008 N 858 на основании ч.10 ст. 16 Закона о техническом регулировании утверждены Правила разработки и утверждения сводов правил.

Однако указанные в техническом задании документы, на соответствие которых Заказчик устанавливает требования о проведении сертификации (СП 31-112-2004 «Физкультурно-спортивные залы» (часть 1,2) не являются документами в области стандартизации (ст.13 Закона о техническом регулировании), так как не были приняты и утверждены в качестве Сводов правил в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2008г. №858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил» и отсутствуют в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов (Глава 8. Информация о технических регламентах и документах по стандартизации Закона о техническом регулировании). Использовать их в целях подтверждения соответствия невозможно.

Таким образом, в документации Заказчика Запроса котировок содержатся требования, противоречащие ст.11, федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Заказчиком нарушены требования 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,».

На основании вышеизложенного и в соответствии с гл. 6 «Обжалований действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки» Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ст.1. федерального закона № 135 от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» прошу:

- Устранить в документации Запроса котировок нарушения законодательства РФ, указанные в Жалобе.

В противном случае оставляем за собой право обращения с аналогичными требованиями в Федеральную Антимонопольную службу РФ и Прокуратуру РФ.

4. Приложения:

1. Реквизиты ООО «Спорт-Стандарт».

2. Доверенность для предоставления интересов в территориальных органах ФАС РФ.

3. Извещение о размещении закупки путем проведения запроса котировок на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуг по проведению обследования в системе добровольной сертификации спортивных сооружений КГАУ «РЦСС»

4. Техническое задание на оказание услуг по проведению обследования в системе добровольной сертификации спортивных сооружений КГАУ «РЦСС»

5. Разъяснения Росстандарта №АЗ-101-32/766 от 04.02.2013.

Директор по сертификации

тел. +7(499) 641-05-90

Царев А.А.