

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ТЕПЛОСЕРВИС»

Место нахождения: 662245, Красноярский край, Ужурский район, п. Златоруновск, тер. Микрорайон 3-4,
ИНН 2439004319 КПП243901001 ОГРН1152459000308

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
пр. Мира, 81 д., г. Красноярск, 660017
от: Общества с ограниченной ответственностью
«Теплосервис», 662245
Красноярский край, Ужурский район,
п. Златоруновск, тер. Микрорайон 3-4
тел. 89232730177

ЖАЛОБА**на конкурсную документацию открытого конкурса**

11 августа 2015 года администрацией Златоруновского сельсовета Ужурского района Красноярского края объявлен конкурс на право заключения Концессионного соглашения в отношении муниципального имущества- объектов коммунальной инфраструктуры. Конкурсная документация размещена на официальном сайте торгов : **torgi.gov.ru** номер извещения № **110815/0229208/01**.


Организатором конкурса не соблюдены требования действующего законодательства при проведении открытого конкурса, что свидетельствует о незаконности проводимого конкурса.

В частности:

- Пунктом 5 статьи 4 ФЗ «О концессионных соглашениях» установлено, что концессионное соглашение может быть заключено в отношении нескольких объектов концессионных соглашений, за исключением случаев, если объектами концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, реализация концессионером производимых товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются по регулируемым ценам (тарифам) и (или) с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам).

Как видно из конкурсной документации организатором торгов в одно концессионного соглашение включены объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения что противоречит вышеуказанной норме закона и приводит к ограничению конкуренции при проведении торгов.

11/11

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю	
Входящий №	18150
"22"	09 2015 г.
Подпись	

- Пунктом 1.2 статьи 10 ФЗ «О концессионных соглашениях» предусмотрено, что в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, концессионное соглашение должно содержать следующие существенные условия:

1) значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования тарифов, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения);

2) задание и основные мероприятия, определенные в соответствии со статьей 22 ФЗ «О концессионных соглашениях», с описанием основных характеристик таких мероприятий;

3) предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществлять в течение всего срока действия концессионного соглашения концессионером;

4) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, плановые значения показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, плановые значения иных предусмотренных конкурсной документацией технико-экономических показателей данных систем и (или) объектов (далее - плановые значения показателей деятельности концессионера);

5) порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения и не возмещенных ему на момент окончания срока действия концессионного соглашения.

Вышеуказанные существенные условия отсутствуют в размещенной на сайте торгов конкурсной документации.

- пунктами 2.3, 2.4 статьи 22 ФЗ «О концессионных соглашениях» установлены требования к заданию при осуществлении мероприятий по реконструкции объектов в рамках заключенного концессионного соглашения.

Установленное конкурсной документацией задание звучит следующим образом:

- реконструкция и модернизация котельных;

- замена тепловых сетей, сетей водоснабжения и водоотведения.

Исит формальный характер, не отражает объем необходимых к выполнению работ и полностью противоречит требованиям ст. 22 ФЗ «О концессионных соглашениях».

- пунктом 1.2, статьи 23 ФЗ «О концессионных соглашениях» установлено, что в конкурсную документацию также включаются:

1) минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера и долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 1.4 ст.23 ФЗ «О концессионных соглашениях»;

2) требование об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения основных мероприятий, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально

допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик таких мероприятий:

4) объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя или объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения;

5) цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, и прогноз цен на энергетические ресурсы на срок действия концессионного соглашения;

6) потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения (по каждому виду используемого энергетического ресурса);

7) величина неподконтрольных расходов, определяемая в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением расходов на энергетические ресурсы, концессионной платы и налога на прибыль организаций);

8) один из предусмотренных частью 1.3 ст. 23 ФЗ «О концессионных соглашениях» методов регулирования тарифов;

9) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 2.3 статьи 24 ФЗ «О концессионных соглашениях»;

10) предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности, предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, по отношению к предыдущему году;

11) иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения;

12) копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества;

13) копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае, если данная организация осуществляла эксплуатацию этого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете;

14) размещаемые на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы

исполнительной власти или органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за три последних периода регулирования деятельности организации осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае наличия таких предложений. Вышеуказанные сведения в конкурсной документации отсутствуют.

Вышеизложенное однозначно свидетельствует о том, что организатор торгов при проведении конкурса совершил действия, влекущие за собой ограничение- устранение конкуренции.

Согласно ст. 17 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести в недопущение, ограничению и устранению конкуренции. Поскольку конкурсная документация, размещенная с нарушением действующего законодательства, влечет недействительность указанных торгов, учитываемое вышеизложенное, руководствуюсь ФХ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ФЗ от 21.07.2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Хочу напомнить о том что, 27.03.2015г. администрацией Златоруновского сельсовета Ужурского района Красноярского края, на основании размещенного 26.02.2015г., на сайте <http://torgi.gov.ru>, извещения №260215/0229208/01 о проведении торгов, были проведены торги на право заключения договоров аренды объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Златоруновский сельсовет Ужурского района Красноярского края, а именно следующего имущества: объекты теплоснабжения (лот №1), объекты холодного водоснабжения (лот № 2), объекты холодного водоснабжения (лот № 3) - *(подробное наименование объектов указано в приложенной к жалобе конкурсной документации)*.

Торги по вышеуказанным лотам, были произведены Организатором торгов- администрацией Златоруновского сельсовета, с выявленными УФАС по Красноярскому краю нарушениями предусмотренных законодательством норм, по следующим основаниям:

Участники вышеуказанных торгов, в частности: ООО «Энергия тепла», ИП Данилина Л.В., ООО «Ужурская теплоснабжающая компания», а так же ООО «Теплосервис» обратились в УФАС по Красноярскому краю с жалобами на нарушение организатором торгов - администрацией Златоруновского сельсовета Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», и не законном и не обоснованном недопущении вышеуказанных участников, к участию в закупке. В частности в отношении ООО «Теплосервис» основаниями отказа для участия в торгах по лоту №1, послужили: - отсутствие справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, обязательным платежам за прошедший год; отсутствие решения об одобрении крупной сделки, хотя для участия в конкурсе и конкурсной документацией данные документы не требовались.

При этом, из шести заявившихся участников торгов по лоту №1, до участия комиссией была допущена лишь одна организация – ООО «Сибтепло» генеральным директором которой является Горохов Николай Егорович.

Аналогичная ситуация сложилась так же и по лоту №2, лоту №3 торгов, где единственным участником было признано ООО «Сибтепло».

*

В свою очередь, при рассмотрении жалоб в УФАС по Красноярскому краю, представители организатора торгов, в том числе и Железняков С.И. пояснили, что конкурсная документация явилась предметом проверки органов прокуратуры Ужурского района. В настоящее время направлена жалобы в прокуратуру Ужурского района на предмет проверки законности действий организатора торгов.

Решением УФАС по Красноярскому краю №088/089/091/095-18.1 от 09.04.2015г. жалобы вышеуказанных подателей были признаны обоснованными; конкурсная комиссия открытого конкурса на право заключения договора аренды объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Златоруновский сельсовет Ужурского района Красноярского края (извещение №260215/0229208/01лоты №№1,2,3) признана нарушившей п.24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010г. №67, ч.1,5 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции», а так же признание организатора торгов, в отношении лота №1, нарушившим ч.3 ст. 28.1 ФЗ «О теплоснабжении», с выдачей организатору торгов соответствующего предписания об устранении выявленных нарушений (*подробное описание выявленных нарушений указано в решении УФАС приложенном к жалобе*).

Решением УФАС по Красноярскому краю № 116-15-17-15 от 30.07.2015года Администрация Златоруновского сельсовета Ужурского района Красноярского края было выдано обязательное для исполнения предписание: о совершении действий направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, с этой целью Администрации Златоруновского сельсовета Ужурского района надлежит в срок до 1 сентября 2015 года принять меры по расторжению договора аренды №2 от 30.04.2015г. и возврату муниципального имущества, переданного по указанному договору в казну муниципального образования Златоруновский сельсовет, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно не допускать фактов передачи в пользование хозяйствующим субъектам объектов муниципальной собственности (две котельных, две теплотрассы, водопроводная сеть, две буровых скважины, две водонапорных башни, а также восемь канализационных сетей, расположенные в п. Златоруновск, буровая скважина, водонапорная башня с оборудованием и водонапорная сеть расположенные в п. Сухая Долина, буровая скважина водонапорная башня с оборудованием и водонапорная сеть расположенные в п. Кутузовка, а так же водонапорная башня со скважиной, расположенной в п. Солбатский) без соблюдения требований действующего законодательства, в том числе Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях». До настоящего времени указанное предписание УФАС по Красноярскому краю организатором торгов не выполнено Администрацией Златоруновского сельсовета, а именно не был расторгнут договор аренды №2 от 30.04.2015г.

На основании изложенного, прошу Вас:

1. Провести проверку по фактам изложенным в жалобе, провести проверку на коррупционную составляющую действий главы Златоруновского сельсовета Ужурского района Красноярского края.
2. Принять соответствующий акт об отмене открытого конкурса.

3. Осуществить действия, направленные на предотвращение заключения сделок по результатам торгов, проведенных незаконно.

Генеральный директор ООО «Теплосервис»



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'О.С. Горбунова'.

О.С. Горбунова