



Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю

660 017 Россия, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, д.81

От кого: Акционерное общество «Чулым-Уголь»
662176, Красноярский край, Ачинский р-он, п.Тарутино,
ул.Тракторная,д.4

тел.:8(3912)-236720; 9-02-10

Заявка на открытый конкурс № 31502411279
опубликованная на официальном сайте государственного
сайта <http://www.zakupki.gov.ru>

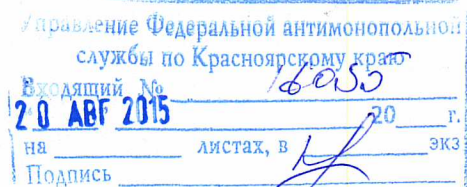
Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

- Заказчик:** Акционерное общество «Промэнерго» 662152, Красноярский край, г. Ачинск, ул. Голубева, 1 контактное лицо: Непипенко Максим Сергеевич тел./факс: 8(39151)7-49-83; e-mail:Luxmaximus2008@mail.ru.
- Заявитель:** Акционерное общество «Чулым-Уголь» 662176, Красноярский край, Ачинский р-он, п. Тарутино, ул. Тракторная,4; тел.:8(3912)-236720; 9-02-10
- Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** <http://www.zakupki.gov.ru>
- Номер извещения:** № 31502411279.

Наименование открытого конкурса: Поставки угля 2015г. – 2016г.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 29.05.2015г., внесены изменения 01.06.2015г., внесенные изменения 13.07.2015 – обоснование внесения изменений - Предписание УФАС № 173-18.1

- Обжалуемые действия заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), которые, по мнению Заявителя, нарушены:**
 - Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключение договоров на поставку угля в количестве 26 000 тонн на процедуру оценки и сопоставления конкурсных заявок поступили 2 заявки следующих участников: ОАО «СУЭК-Красноярск» (Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ленина, д.35, стр. 2) и АО «Чулым-Уголь» (Красноярский край, Ачинский район, п. Тарутино, ул. Тракторная, д.4).



Оценка заявок проводилась конкурсной комиссией Заказчика по критериям, установленным п. 3.15. раздела 3 Конкурсной документации.

Согласно протоколу №1 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией Заказчика было принято решение о признании победителем конкурса участника размещения заказа ОАО «СУЭК-Красноярск» с общей суммой баллов 170,25; заявка АО «Чулым-Уголь» с общей суммой баллов 118,18 заняла второе место.

В соответствии с пунктом 5.1 раздела 5 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Закрытого акционерного общества «Промэнерго» Красноярского края город Ачинск, участником процедур закупки (Поставщиком) может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно Конкурсной документации от 04.05.2015г., утвержденной генеральным директором ЗАО «Промэнерго» Зыковым А.Ю. в пункте 3.15.1. статьи 3.15 раздела 3 оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется по каждому лоту отдельно в соответствии с критериями, их содержанием и значимостью, указанными в пункте 22 раздела 4 части 1 Конкурсной документации и методикой, указанной в настоящем разделе. Проанализировав пункт 22 наивысшая критерия была установлена на пункт «Цена договора (контракта)» - 0,40; далее по значимости:

«Соответствие техническим характеристикам» - 0,30;

«Деятельность предприятия» - 0,20;

«Наличие документов» - 0,10.

26.06.2015г. решением № 173-18.1 Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров обязала организатора закупки ЗАО «Промэнерго» устранить нарушения порядка организации и проведения закупки, а именно - исключить из конкурсной документации требование о наличии у участника опыта исполнения договоров поставки угля.

Исходя из информационной карты, в графе «Общие сведения о закупке», указана «Редакция» - 4, «Обоснование внесения изменений» - Предписание УФАС №173-18.1.

Однако, в Конкурсную документацию от 09.07.2015г., утвержденной генеральным директором ЗАО «Промэнерго» Зыковым А.Ю. были внесены изменения не только в отношении требований к опыту участников, но и кардинальным образом была изменена статья 3.15 раздела 3 «Критерии и методика оценки заявок на участие в открытом конкурсе», а именно: наивысший критерий – «Соответствие техническим характеристикам» - 0,50;

2

«Наличие документов» - 0,20 ;

«Деятельность предприятия» – 0,10;

«Цена договора» - 0,20.

Полностью исключены из учета в критериях оценки некоторые **обязательные требования к участникам размещения заказа:**

- наличие автотранспортной весовой в точке отгрузки;
- обязательная работа с НДС;
- наличие обводнения угольных пластов, осуществляемых, согласно проектной документации.

2) Пунктом 6 Информационной карты конкурса установлены требования к товару, а именно: Уголь должен отвечать техническим и специальным требованиям, указанным в Части 2 «Техническое задание», а также действующим в соответствии с законодательством РФ стандартам безопасности и качества, и подтверждаться сертификатом соответствия: ЛОТ №1. Уголь марки 2БР, ГОСТ Р 51591-2000, ТУ 0325-001-05771245-2005, объем поставки 26000 тонн. В части 2 Технического задания указан ГОСТ Р51591-2000.

Пунктом 3 Технического задания указывается класс опасности для окружающей среды для золошлаков от сжигания углей (2 БР) код отходов по ФККО 3130020101995, согласно «Характеристике источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу» топливо котельной: бурый уголь Назаровского месторождения.

Согласно ст.1 Федерального Закона № 89-ФЗ от 24.06.1998г. (далее Закон об отходах) отходами производства и потребления являются остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства; обращением с отходами признается деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов. Законом об отходах установлены требования и обязанности в сфере обращения с отходами производства и потребления, распространяющиеся как на хозяйствующих субъектов, в процессе деятельности которых образуются отходы, так и на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами.

Следовательно, юридическое лицо, в результате производственной деятельности которого образуются отходы, обязано соблюдать требования Закона об отходах, экологические и санитарно-эпидемиологические требования, предусмотренные действующим законодательством.

Класс опасности отходов устанавливается в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов (ФККО), утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 02.12.2002 № 786 (в редакции Приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 28.04.2015г. № 360 «О

3

внесении изменений в Федеральный классификационный каталог отходов», утвержденный приказом Росприроднадзором от 18.07.2014г. № 445.

В соответствии с п.5 Порядка № 721 учету подлежат все виды отходов I – V классов опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем за учетный период. 5 класс опасности отходов для окружающей природной среды устанавливается экспериментальным методом отнесения отходов к классу опасности в специализированных аккредитованных для этих целей лабораториях (п. 15 приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001№ 511 «Об утверждении критериев отнесения опасных отходов к классу опасности окружающей природной среды, ввиду чего 5 класс не может быть присвоен образываемым отходам самостоятельно.

Из пункта 2.2 Приказа Росприроднадзора от 15.08.2007г. № 570 (зарегистрированном в Министерстве юстиции России 17.08.2007г. № 9996) следует, что юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, обязаны подтвердить отнесение отходов к конкретному классу опасности.

АО «Чулым-уголь» в процессе своей деятельности не образует опасные отходы, которые можно классифицировать как «золошлаковая смесь от сжигания углей», а по роду своей деятельности осуществляет добычу углей.

Класс опасности отходов для окружающей природной среды устанавливается в зависимости от степени вредного воздействия на окружающую природную среду в соответствии с «Критериями отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей среды», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001г. № 511.

Согласно Федерального классификационного каталога отходов (ФККО) в Блоке 6 «Отходы обеспечения электроэнергией, газом и паром»; Отходы ТЭС, ТЭЦ, Котельных.... Код отходов «Золошлаковая смесь от сжигания углей практически неопасная» соответствует № 61140002205, а указанного в п. 3 Технического задания кода ФККО под № 3130020101995 на данный момент не существует!

- 3) Во исполнение требований ст. 2.1. раздела 2 Конкурсной документации у участника размещения заказа должна отсутствовать задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. АО «Чулым –Уголь» в пакете документов для участия в открытом конкурсе была предоставлена Справка о состоянии расчетов по налогам и сборам с Межрайонной ИФНС России № 4 по Красноярскому краю на 24.07.2015г. в электронном виде с электронной цифровой подписью уполномоченного органа.

Данная справка не была учтена Заказчиком в критерии «Наличие документов» так как документ был не заверен печатью Межрайонной ИФНС России № 4 по Красноярскому краю.

Согласно подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы обязаны представлять налогоплательщикам по их запросам справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налоговых органов.

Форма указанной справки, порядок ее заполнения и формат представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи утверждены приказом ФНС России от 21.07.2014 N ММВ-7-8/378@ "Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи"(далее Приказ).

Также Министерством экономического развития Российской Федерации 20.03.2015г. было дано разъяснение под № Д28и-589 «Об обеспечении возможности предоставления операторам электронных площадок справок об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в электронной форме». В соответствии с требованиями пункта 8 приложения 2 к Приказу справка, представляемая заявителю в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи с применением усиленной квалифицированной электронной подписи, формируется в электронной форме, подписывается квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Таким образом справка, выданная налоговым органом в электронном виде с квалифицированной электронной подписью имеет равную юридическую силу со справкой, выданной на бумажном носителе и примечание Заказчика о том, что данная справка *не заверена печатью является необоснованным!!!*

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений статьи 3 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и в силу части 2 статьи 2 Закона о закупках должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки

5

(включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного необходимо учитывать, что реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки, товару и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупках принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

Реализация организатором конкурса права по самостоятельному определению требований к участникам закупочной процедуры, к товару и документам не должна осуществляться произвольно и способствовать ограничению конкуренции.



Майттигер Ирина Владимировна

по доверенности без номера от 13 августа 2015 года

6