

ООО «БИРЮСА»

ОГРН 1092439000334 ИНН 2403008207 КПП 240301001

Р/с 40702810700000021095 Красноярская дирекция ЗАО КБ «Кедр», г. Красноярск

БИК 040407415 К/с 30101810300000000415

Адрес: 662356, Россия, Красноярский край, Балахтинский район, п. Приморск ул. Парижской коммуны, 28.

исх. № 30/7-ак
от «30» июля 2015г.

В УФАС по Красноярскому краю

Заявитель: ООО «Бирюса»

адрес: 662356, Красноярский край, Балахтинский район,

п. Приморск ул. Парижской коммуны, 28

т.240-88-85 факс.(8391) 2088-575

электронная почта: visotinanata@yandex.ru

Организатор торгов:

Министерство природных ресурсов и экологии Красноярского края.

Местонахождение: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 78, каб. 6-01 (6 этаж).

Почтовый адрес: 660009, г. Красноярск, ул. Мира, 110. тел/факс (391) 211-99-55, 211-97-28

Электронная почта: ohotnadzor24@mail.ru

16:25

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю			
Иходящий №	14543	07	2015 г.
30			
на	листах, в		экз
Подпись			

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии

25.05.2015г Министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано Извещение №250515/2719786/01 о проведении конкурса № 7/2015 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на водных объектах Красноярского края и пакет конкурсной документации.

Конкурсной документацией было установлено, что:

- Заявки на участие в конкурсе принимаются в письменной форме в рабочие дни с 09.00 часов по местному времени с 26.05.2015 г. до 10.00 часов по местному времени 26.06.2015 г.;
- Заявки на участие в конкурсе будут вскрываться конкурсной комиссией, созданной организатором конкурса, в присутствии заявителей (их представителей), которые пожелают принять в этом участие, 26.06.2015 г. в 10.00 час;
- Рассмотрение заявок конкурсной комиссией будет проводиться 21.07.2015 г., по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 78, каб. 6-01 (6 этаж). ;
- Подведение итогов конкурса состоится 31.07.2015 г., по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 78, каб. 6-01 (6 этаж).

26.06.2015г. ООО «Бирюса» были представлены 10 (десять) идентичных пакетов документов для участия в вышеуказанном конкурсе по лотам: 1 - 10.

Конкурсная комиссия Министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края провела процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе в 10:00 26.06.2015 года по адресу: Красноярск ул. Карла Маркса, 78, о чем были составлены протокол вскрытия конвертов № 1-ПР7/2015, в котором было зафиксировано, что ООО «Партнер» для участия в конкурсе по всем 10 лотам была подана документация в следующем составе:

- а) Копии учредительных документов – устав, изменения в устав, свидетельство о гос. регистрации юр. лица, свидетельство о постановке на учет РФ в налоговом органе;
- б) Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – решение № 5 единственного участника от 27.10.2012;
- в) Документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты – договор аренды производственного холодильника № 19/06-15Б от 19.06.2015, акт приема-передачи помещений холодильника от 19.06.2015;
- г) Документы, подтверждающие возможный суточный, объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе – информация о возможном суточном объеме выпуска продукции, паспорт компрессорного холодильного агрегата, акт приема-сдачи выполненных работ по монтажу и пусконаладочным работам от 01.12.2014 № 12, акт ввода оборудования в эксплуатацию № 13 от 08.12.2014;
- д) Документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя – справка о численности работников, работавших у заявителя последние 4 года.

Дополнительно представлены следующие документы:

1. Выписка из ЕГРЮЛ от 03.06.2015;
2. Письмо ЕТУ от 28.05.2015 № 03-24/1568;
3. Бухгалтерская отчетность за 2014 г.;
4. Справка ООО «Бирюса» об отсутствии превышения по задолженности на 25% от балансовой стоимости активов;
5. дополнение к экспертному заключению № 88 от 21.08.2014 о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам удаленного подразделения (холодильной камеры) рыбоперерабатывающего цеха в с. Краснотуранск Краснотуранского района;
6. декларация соответствия заявителя,
7. справка о работниках, работающих в ООО «Бирюса» в 2011-2014 годах. 21.07.2015г.

Конкурсная комиссия Министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края провела процедуру рассмотрения заявок на участие в конкурсе №7/2015, в результате чего был подписан протокол №2-ПР7/2015 от 21.07.2015г.

Пунктом 1 вышеуказанного протокола ООО «Бирюса» было отказано в допуске на участие в конкурсе «на основании пп. а) п. 15 Правил и пп. а) раздела 9 Конкурсной документации – непредставление заявителем предусмотренных п. 27 и 28 Правил и разделом 4 Конкурсной документации документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений. В заявке отсутствуют справки установленной формы за 2011-2014 гг., выдаваемые Федеральной налоговой службой, подтверждающие численность работников».

Однако, конкурсной комиссией не назван документ, который был бы, по ее мнению, надлежащим для подтверждения численности работников

Пунктом 2 вышеуказанного протокола были допущены до участия в конкурсе:

Номера лотов	Наименование заявителей	ИНН
1, 2, 3, 4, 7,8	ИП Васильев Ю.А.	190101079409
4,5,6	ИП Черноок В.П.	190332278994
7,8	ИП Кнауб Л.В.	190301942502

ООО «Бирюса» считает решение Конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в конкурсе № 7/2015 по лотам №№ 1-10 по мотиву не предоставления информации о средней численности работников, работающих у заявителя четыре последние года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок незаконным, а сам конкурс, проведенный с грубыми нарушениями законодательства в части его организации и порядка принятия решения участниками о допуске к нему по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 3 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Согласно пункту 4 статьи 33.3 Федерального закона N 166-ФЗ порядок подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, форма примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора" (далее - Правила).

В силу пункта 2 Правил предметом конкурса является право на заключение договора. Конкурс является открытым и проводится как в отношении рыбопромыслового участка, так и в отношении нескольких рыбопромысловых участков, при этом каждый из рыбопромысловых участков составляет отдельный лот.

Согласно пунктам 19 и 20 Правил конкурсная документация разрабатывается и утверждается организатором конкурса. При этом конкурсная документация должна содержать перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил.

Пунктом 27 Правил установлено, что заявка участника должна содержать, наряду с другими документами, также *заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой) (подпункт "д").*

Практически аналогичные требования были изложены в конкурсной документации № 7/2015, а именно п. «д» Раздела 4 «Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе» звучит следующим образом:

д) заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании Красноярского края, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой);

Информация о средней численности работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, оформляется согласно приложению 5 к конкурсной документации.

В связи с тем, что наличие работников, проживающих в муниципальном образовании, в котором проводится конкурс одним из ключевых условий для участия в конкурсе, то

предоставление надлежащих сведений по установленной налоговой службой форме является обязательным, если иное не предусмотрено конкурсной документацией.

На сегодняшний день единственной формой из которой можно установить местожительства работников претендента за последние четыре года является форма 2-НДФЛ. утвержденная Приказом ФНС РФ от 17.11.2010 N ММВ-7-3/611@ "Об утверждении формы сведений о доходах физических лиц и рекомендаций по ее заполнению, формата сведений о доходах физических лиц в электронном виде, справочников".

В связи с тем, что иных аналогичных форм, по которым можно установить среднюю численность работников по годам с учетом места жительства, утвержденных ФНС РФ, нет, то соответственно только форма 2-НДФЛ является тем документом установленной формы, выдаваемыми ФНС России, соответствующими критериям, указанным в подп. "д" п. 28 Правил.

Указанный вывод соответствует сложившейся правоприменительной практике (см. дело №А73-8995/2014)

После анализа протокола №2-ПР7/2015 от 21.07.2015г. видно, что никто из претендентов на участие в конкурсе не представил в пакете конкурсной документации форму 2-НДФЛ, соответственно не исполнил требование конкурсной документации по предоставлению сведений в установленной форме.

Однако, конкурсная комиссия как уже было отмечено выше допустила до участия в конкурсе по лотам с 1 по 8 трех индивидуальных предпринимателей: Васильев Ю.А., Черноок В.П., Кнауб Л.В., которые также не предоставили утвержденный по форме ФНС документ, из которого видно местожительства привлеченных работников за последние 4 года.

Указанные заявители предоставили только справку по форме КНД 111018 из содержания которой невозможно установить достоверность предоставленных сведений, а других документов, подтверждающих декларируемые заявителями сведения, представлены не были.

В связи с чем можно сделать вывод, что поданные ими заявки на участие в конкурсе также должны быть не допущены к участию в конкурсе. *(см. решение по делу N А17-3568/2011)*

Согласно пункту 5 Правил N 264 основными принципами деятельности Комиссии при проведении торгов на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка являются: создание для заявителей равных условий участия в конкурсе; добросовестная конкуренция; эффективное использование водных биологических ресурсов; доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Нарушение данных принципов при проведении конкурсов, влекущее необоснованное предоставление рыбопромысловых участков недобросовестным участникам торгов, является недопустимым, и свидетельствует о недействительности результатов таких торгов в любом случае.

Таким образом, можно сделать вывод, что конкурсная комиссия не обеспечила равных прав для всех участников конкурса, что является достаточным основанием для отмены результатов конкурса.

Кроме того, обращаем внимание комиссии антимонопольного органа на допущенные нарушения законодательства со стороны организатора конкурса.

В частности, в соответствии с п.ж) п.17 постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора" (далее – Правила), извещение о конкурсе должно содержать информацию о дате, месте и времени вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам.

Согласно п.39 Правил, «При вскрытии конвертов объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками информация о наличии документов, предусмотренных конкурсной документацией, предложение о размере платы, а также сведения, содержащиеся в документах, предусмотренных п.28 Правил».

Извещение №№250515/2719786/01 не содержит в себе информации о дате, времени и месте открытия доступа к заявкам.

Протокол вскрытия конвертов с заявками по конкурсу №7/2015 №1-ПР6/2015 также не содержит в себе информации о сведениях, содержащихся в документах, предусмотренных п.28 Правил.

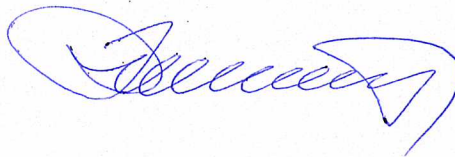
На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 18.1, Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "О защите конкуренции", просим УФАС по Красноярскому краю:

- рассмотреть настоящую жалобу и признать конкурс № 7/2015 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на водных объектах Красноярского края по лотам №№ 1-10 не состоявшимся

Приложение:

- Копия Отказ в допуске к участию в конкурсе №МПР/7-04118 от 22.07.2015г.
- Копия Протокола вскрытия конвертов с заявками по конкурсу №7/2015 №1-ПР1/2015
- Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе №7/2015 №2-ПР7/2015
- - Извлечение из Постановления Арбитражного суда Дальневосточного округа от 27.02.2015 по делу N A73-8995/2014
- - Определение ВС РФ от 7.07.2015 №A73-8995\2014 (№303-КГ15-3359)
- - Извлечение из Решение Арбитражного суда Ивановской области от 20.12.2011 по делу N A17-3568/2011

Директор



В.В.Высотин