

Общество с ограниченной ответственностью «ПАРТНЕР»

662356, Красноярский край, Балахтинский район, п. Приморск, ул. Набережная, д.14
ИНН/КПП 2403007549/240301001, ОГРН 1072439000270

исх. № 359-ДН/15
от «22» июля 2015г.

В УФАС по Красноярскому краю

Заявитель : ООО «Партнер»

адрес: 662356, Красноярский край

Балахтинский район п.Приморск, ул. Набережная,14

эл. адрес: sergeev@cspbc.ru

тел. 271-04-05; факс.274-86-27

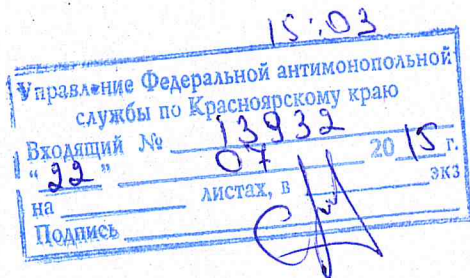
Организатор торгов:

Министерство природных ресурсов и
экологии Красноярского края.

Местонахождение: г. Красноярск, ул. Карла Маркса,
д. 78, каб. 6-01 (6 этаж).

Почтовый адрес: 660009, г. Красноярск, ул. Мира, 110.
тел/факс (391) 211-99-55, 211-97-28

Электронная почта: ohotnadzor24@mail.ru



ЖАЛОБА на действия конкурсной комиссии

21.05.2015г Министерством природных ресурсов и экологии Красноярского края на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано Извещение №210515/2719786/01 о проведении конкурса № 6/2015 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на водных объектах Красноярского края и пакет конкурсной документации.

Конкурсной документацией было установлено, что:

- Заявки на участие в конкурсе принимаются в письменной форме в рабочие дни с 09.00 часов по местному времени с 21.05.2015 г. до 10.00 часов по местному времени 23.06.2015 г.;
- Заявки на участие в конкурсе будут вскрываться конкурсной комиссией, созданной организатором конкурса, в присутствии заявителей (их представителей), которые пожелают принять в этом участие, 23.06.2015 г. в 10.00 час.;
- Рассмотрение заявок конкурсной комиссией будет проводиться 16.07.2015 г., по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 78, каб. 6-01 (6 этаж). ;
- Подведение итогов конкурса состоится 28.07.2015 г., по адресу: г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 78, каб. 6-01 (6 этаж).

23.06.2015г. ООО «Партнер» были представлены 18 (восемнадцать) идентичных пакетов документов для участия в вышеуказанном конкурсе по лотам: 1 - 18.

Конкурсная комиссия Министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края провела процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе в 10:00 23.06.2015 года по адресу: Красноярск ул. Карла Маркса, 78, о чем были составлены протокол вскрытия конвертов № 1-ПР6/2015, в котором было зафиксировано, что ООО «Партнер» для участия в конкурсе по всем 18 лотам была подана документация в следующем составе:

- а) Копии учредительных документов – устав, изменения в устав, свидетельство о гос. регистрации юр. лица, свидетельство о постановке на учет РФ в налоговом органе;
- б) Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя – решение № 6 единственного участника от 17.04.2015;
- в) Документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты – договор аренды производственного холодильника № 22/06-14 от 22.06.2015, акт приема-передачи помещений холодильника от 22.06.2015;
- г) Документы, подтверждающие возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе – информация о возможном суточном объеме выпуска продукции, паспорт компрессорного холодильного агрегата, акт приема-сдачи выполненных работ по монтажу и пусконаладочным работам от 28.05.2015 № 4, акт ввода оборудования в эксплуатацию № 5 от 29.05.2015; д) Документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя – справка о численности работников, работавших у заявителя последние 4 года.

Дополнительно представлены следующие документы:

1. Выписка из ЕГРЮЛ от 29.05.2015;
2. Письмо ЕТУ от 28.05.2015 № 03-24/1567;
3. Бухгалтерская отчетность за 2014 г.;
4. Справка ООО «Партнер» об отсутствии превышения по задолженности на 25% от балансовой стоимости активов;
5. дополнение к экспертному заключению № 88 от 21.08.2014 о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам удаленного подразделения (холодильной камеры) рыбоперерабатывающего цеха в с.Толстый Мыс Новоселовского района;
6. декларация соответствия заявителя,
7. справка о работниках, работающих в ООО «Партнер» в 2011-2014 годах.

16.07.2015г. Конкурсная комиссия Министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края провела процедуру рассмотрения заявок на участие в конкурсе №6/2015, в результате чего был подписан протокол №2-ПР5/2015 от 16.07.2015г.

Пунктом 2 вышеуказанного протокола ООО «Партнер» было отказано в допуске на участие в конкурсе «на основании пп. а) п. 15 Правил и пп. а) раздела 9 Конкурсной документации – непредставление заявителем предусмотренных п. 27 и 28 Правил и разделом 4 Конкурсной документации документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений. В заявке отсутствуют справки установленной формы за 2011-2014 гг., выдаваемые Федеральной налоговой службой, подтверждающие численность работников».

ООО «Партнер» считает решение Конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в конкурсе № 6/2015 по лотам №№ 1-18 по мотиву не предоставления информации о средней численности работников, работающих у заявителя четыре последние года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок незаконным по следующему основанию:

В соответствии с пунктом 3 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Согласно пункту 4 статьи 33.3 Федерального закона N 166-ФЗ порядок подготовки и заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, форма примерного договора о предоставлении рыбопромыслового участка, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 N 264 "О проведении конкурса

на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора" (далее - Правила).

В силу пункта 2 Правил предметом конкурса является право на заключение договора. Конкурс является открытым и проводится как в отношении рыбопромыслового участка, так и в отношении нескольких рыбопромысловых участков, при этом каждый из рыбопромысловых участков составляет отдельный лот.

Согласно пунктам 19 и 20 Правил конкурсная документация разрабатывается и утверждается организатором конкурса. При этом конкурсная документация должна содержать перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил.

Пунктом 27 Правил установлено, что заявка участника должна содержать, наряду с другими документами, также *заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой) (подпункт "д").*

Практически аналогичные требования были изложены в конкурсной документации № 6/2015, а именно п. «д» Раздела 4 «Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе» звучит следующим образом:

д) заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании Красноярского края, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой);

Информация о средней численности работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, оформляется согласно приложению 5 к конкурсной документации.

В связи с тем, что наличие работников, проживающих в муниципальном образовании, в котором проводится конкурс одним из ключевых условий для участия в конкурсе, то предоставление надлежащих сведений по установленной налоговой службой форме является обязательным, если иное не предусмотрено конкурсной документацией.

На сегодняшний день единственной формой из которой можно установить местожительства работников претендента за последние четыре года является форма 2-НДФЛ, утвержденная Приказом ФНС РФ от 17.11.2010 N ММВ-7-3/611@ "Об утверждении формы сведений о доходах физических лиц и рекомендаций по ее заполнению, формата сведений о доходах физических лиц в электронном виде, справочников".

В связи с тем, что иных аналогичных форм, по которым можно установить среднюю численность работников по годам с учетом места жительства, утвержденных ФНС РФ, нет, то соответственно только форма 2-НДФЛ является тем документом установленной формы, выдаваемыми ФНС России, соответствующими критериям, указанным в подп. "д" п. 28 Правил

Однако, как было отмечено выше, требования к предоставляемым документам, изложенные в конкурсной документации несколько различаются с тем как это указано в пункте 27 Правил. Согласно приложения 5 к конкурсной документации форма 2-НДФЛ является рекомендованной, но не обязательной к предоставлению.

Из буквального содержания пункта 15 Правил следует, что основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является непредоставление сведений и информации, предусмотренных пунктами 27, 28 Правил, либо предоставление конкурсной комиссии недостоверных сведений, данное требование установлено для пресечения возможности предоставления претендентам на участие в конкурсе ложной информации с целью необоснованно получить максимальное количество баллов

Соответственно, т.к. организатор торгов определил, что предоставление документа о средней численности работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, составленного по форме ФНС не обязательным, то следовательно

решение конкурсной комиссии о не допуске ООО «Партнер» к участию в конкурсе является незаконным, т.к. заявителем были предоставлены иные необходимые документы установленные конкурсной документацией.

Руководствуясь вышеизложенным полагаем, что представленная ООО «Партнер» информация о средней численности работников, работающих у заявителя четыре последние года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок соответствует предъявляемым к ней конкурсной документации по данному конкретному конкурсу и является достаточной для принятия решения о допуске к участию в нем

В соответствии со ст. 18.1, Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "О защите конкуренции", просим УФАС по Красноярскому краю:

- рассмотреть настоящую жалобу и признать незаконным решение от 16.07.2015г. конкурсной комиссии Министерства природных ресурсов Красноярского края об отказе ООО «Партнер» в допуске к участию в конкурсе № 6/2015 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на водных объектах Красноярского края по лотам №№ 1-18
- обязать конкурсную комиссию Министерства природных ресурсов Красноярского края допустить ООО «Партнер» к участию в конкурсе № 6/2015 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства (за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на водных объектах Красноярского края по лотам №№ 1-18.

Приложение:

- Копия Отказ в допуске к участию в конкурсе №МПП/7-04047 от 20.07.2015г.
- Копия Протокола вскрытия конвертов с заявками по конкурсу №6/2015 №1-ПР6/2015
- Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе №6/2014 №2-ПР6/2015

Директор



А.Ю. Сергеев