



Общество с ограниченной ответственностью «ЭкспоСтрой»
ООО «ЭкспоСтрой», СФО, 660012, г. Красноярск,
ул. Семафорная, 219, оф. 601,
т/ф (391) 206-11-93 e-mail: o.expo@mail.ru
ИНН/КПП 2464221250 / 246401001

«06» июля 2015г.

№

ФАС России:

Адрес: 123995, Москва, Д-242, ГСП-5, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru

Лицо действия, которого обжалуются:

Организатор конкурса: АО «Промышленные инновации»
Место нахождения: 115230, г. Москва, 1-ый Нагатинский пр-д д. 10 стр.1
Почтовый адрес: 115230, г. Москва, 1-ый Нагатинский пр-д д. 10 стр.1
Телефон: 8(495) 363-35-07 доб. 1227, факс 8 (495) 363-35-27
Адрес электронной почты: tender@prominn.ru

Заказчик: Акционерное общество

«Производственное объединение «Электрохимический завод»

Место нахождения заказчика:

663690, Красноярский край, г. Зеленогорск,
ул. Первая Промышленная, д. 1

Адрес электронной почты заказчика: PloninAY@ECP.ru

Заявитель (Истец): ООО «ЭкспоСтрой»

Адрес: 660012 г. Красноярск, ул. Семафорная, 219, оф. 601
Телефон (391) 206-11-81, 206-11-91, факс (391) 206-11-81, 206-11-91,
e-mail: o.expo@mail.ru

Наименование открытого конкурса в электронной форме: № 150520/2442/270
«Выполнение работ по демонтажу кабеля на промплощадке № 1»

Номер извещения: № 121100/24

Форма торгов: Открытый конкурс в электронной форме:

Электронная площадка www.fabrikant.ru,
Телефон: (495) 514-02-04

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии
об отклонении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме
№ 150520/2442/270
«Выполнение работ по демонтажу кабеля на промплощадке № 1»
(протокол № 2015/1986 от 29.06.2015)

1

На официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» (<http://zakupki.rosatom.ru>) 20.05.2015 была размещена информация о проведении открытого конкурса в электронной форме № 150520/2442/270 «Выполнение работ по демонтажу кабеля на промплощадке № 1» (место выполнения работ: 663690, Красноярский край, г. Зеленогорск, ул. Первая Промышленная, 1). Начальная максимальная цена договора 6 068 262 (шесть миллионов шестьдесят восемь тысяч двести шестьдесят два) руб.

Открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе производилось на электронной площадке www.fabrikant.ru в автоматическом режиме после окончания приема заявок «01» июня 2015 г. в 09:00:00 (время московское).

Отборочная стадия должна быть завершена в течение 20 дней после подписания протокола вскрытия конвертов с заявками (протокол от 01.06.2015 № 2015/1537) до 22 июня 2015 года.

Оценочная стадия должна быть завершена в течение 10 дней после подписания протокола рассмотрения заявок на отборочной стадии (протокол от 18.06.2015 № 2015/1663) На основании п. 14.8.11 ЕОСЗ Госкорпорации «Росатом» процедура закупки была продлена (протокол от 18.06.2015 № 2015/1817) дата рассмотрения заявок до 26.06.2015 и оценка заявок до 06.07.2015. Рассмотрение заявок на отборочной стадии было завершено 29.06.2015 (протокол от 29.06.2015 № 2015/1986).

01 июня 2015 года ООО «ЭКСПОСТРОЙ» подало заявку № 2189699-1-4 (время приема 07:38) на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 150520/2442/270 «Выполнение работ по демонтажу кабеля на промплощадке № 1» (извещение № 121100/24).

18 июня 2015 на основании протокола № 2015/1663 ООО «ЭКСПОСТРОЙ» было допущено к участию в открытом конкурсе с условием предоставления недостающих документов, а именно:

- представить лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление деятельности при эксплуатации ядерных установок, в части выполнения работ и оказания услуг эксплуатирующей организации. Объект, лицензируемого вида деятельности: сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами, предназначенные для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов, с правом выполнения работ на территории заказчика.

29 июня 2015 года по результатам рассмотрения заявок на отборочной стадии, ООО «ЭКСПОСТРОЙ» было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме № 150520/2442/270 по причине: - не представлена лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление деятельности при эксплуатации ядерных установок, в части выполнения работ и оказания услуг эксплуатирующей организации. Объект, лицензируемого вида деятельности: сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами, предназначенные для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов (Условия действия представленной лицензии не позволяют выполнять работы на территории заказчика).

Согласно подпункту 1.5. п. 2.1.1 части 1 Документации определено, что Участник должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанные с выполнением договора, право на заключение которого является предметом настоящего конкурса, действующими на момент открытия доступа к заявкам (если срок действия истек в связи с переносом срока окончания подачи заявок – действующими на момент изначально установленного в извещении о проведении конкурса и настоящего документацией срока окончания подачи заявок, в том числе:

- Лицензию ФСБ РФ на осуществление работ связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

- Лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление деятельности при эксплуатации ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации. Объект лицензируемого вида деятельности: сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами, предназначенные для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов;

- Наличие свидетельства СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты, а также объекты использования атомной энергии. Раздел III. «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту», пункты №:

15.6. Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений.

В составе заявки ООО «ЭКСПОСТРОЙ» по данному пункту документации были приложены:

- отсканированный оригинал свидетельства СРО № 248-2464221250-02 от 20.08.2014. Решение о внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций, Свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации.

- отсканированный оригинал Лицензии Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Красноярскому краю от 19.06.2014 № 2311.

- отсканированный оригинал лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору № СО-03-115-1932 от 27.03.2013;

- решение Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.06.2012 № 00-01-35/160-сро.

На основании замечаний протокола от 18.06.2015 № 2015/1663 и для уточнения заявки ООО «ЭКСПОСТРОЙ» представило следующие документы:

- сопроводительное письмо от 24.06.2015;

- отсканированный оригинал лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору № СО-03-115-1932 от 27.03.2013;

- отсканированный оригинал лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору № СО-02-115-2156 от 17.10.2014.

Согласно приказу Ростехнадзора от 26.03.2009 № 195 "О внедрении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии" утвержден Порядок формирования регистрационных номеров лицензий на виды деятельности в области использования атомной энергии.

В соответствии с данным порядком лицензии № СО-03-115-1932 от 27.03.2013 и № СО-02-115-2156 от 17.10.2014, выданные Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, ООО «ЭКСПОСТРОЙ», предусматривают:

Код органа Ростехнадзора:

СО - Сибирское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (г. Новосибирск).

Код лицензируемого вида деятельности:

02 - Сооружение объекта применения лицензируемой деятельности

03 - Эксплуатация объекта применения лицензируемой деятельности

Код объектов применения лицензируемых видов деятельности:

115 - Сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами, предназначенные для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных (включая добычу урановых руд, гидрометаллургическую переработку, аффинаж, сублиматное производство, металлургическое производство, разделение изотопов урана, радиохимическую переработку ядерного топлива).

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. N 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" определяет содержание лицензии и перечень лицензируемых видов деятельности, к которым относятся:

- размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;
- закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;
- обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении;
- использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;
- конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;
- проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

Приведенный перечень лицензируемых видов деятельности является исчерпывающим. При этом в выдаваемых лицензиях приведенные виды деятельности могут совмещаться.

В условия действия лицензии включаются положения, соблюдение которых необходимо для обеспечения безопасности объекта использования атомной энергии и проводимых работ.

Условия действия лицензии формируются исходя из результатов экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности, реализации предложенных соискателем лицензии (лицензиатом) организационно-технических мер по компенсации дефицитов безопасности, выявленных в результате экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности на объекте или в отношении указанного объекта, а также исходя из текущего технического состояния элементов объекта использования атомной энергии.

Согласно Положению о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии", утвержденному Постановлением Правительства РФ от 29.03.2013 № 280 "О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии"- **"лицензируемый вид деятельности"** - вид деятельности в области использования атомной энергии, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с Федеральным законом "Об использовании атомной энергии";

Приложенные к заявке лицензии выданные ООО «ЭКСПОСТРОЙ» № СО-03-115-1932 от 27.03.2013 и № СО-02-115-2156 от 17.10.2014, соответствуют требованиям конкурсной документации и действующему законодательству.

Требование, содержащее в конкурсной документации о представлении лицензии выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на осуществление деятельности при эксплуатации ядерных установок, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации Объект, лицензируемого вида деятельности: сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами, предназначенные для производства, переработки, транспортирования

ядерного топлива и ядерных материалов. соблюдено.

Установление в протоколе от 18.06.2015 № 2015/1663 требование «с правом выполнения работ на территории заказчика» не имеет правового основания и ограничивает участие в открытом конкурсе потенциальных Исполнителей.

Условие предоставления лицензии с оговоркой указанной в протоколе от 18.06.2015 № 2015/1663 расценивается как нарушение принципов установленных в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, расхождения документации с причиной отклонения заявки ООО «ЭКСПОСТРОЙ», указанные в протоколах от 18.06.2015 № 2015/1663 и от 29.06.2015 № 2015/1986 нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

Указанное обстоятельство объективно ведет к нарушению принципов равноправия, справедливости, и отсутствия необоснованного ограничения конкуренции.

Считаем, что заявка ООО «ЭКСПОСТРОЙ» подготовлена в полном соответствии с формами, представленными в составе Документации, при этом отраженная в них информация полностью соответствует требованиям, приведенным в техническом задании.

Исходя из указанного, лицензии выданные ООО «ЭКСПОСТРОЙ» № СО-03-115-1932 от 27.03.2013 и № СО-02-115-2156 от 17.10.2014, соответствуют требованиям конкурсной документации, и решение об отклонении заявки принятое закупочной комиссией является необоснованным.

Согласно подпункту 1.5. п. 2.1.1 части 1 Документации к участникам предъявляются требования обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями или свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и если такие товары, работы, услуги приобретаются в рамках заключаемого договора. При требовании лицензий в области использования атомной энергии, выдаваемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, разрешается указывать только те виды деятельности в области использования атомной энергии, которые изложены в статье 26 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Предоставление лицензий выданных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору ООО «ЭКСПОСТРОЙ» соответствуют всем показателям, как конкурсной документации, так и уставленному порядку получения лицензий действующим законодательством РФ.

Согласно пункту 7.6 Документации при уточнении заявок на участие в конкурсе организатором конкурса не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам конкурса. Не направляются участнику закупки запросы согласно пункту 7.5, если в соответствии с пунктом 8.3 имеются также иные основания для отказа в допуске к участию в закупке такого участника. Протокол от 18.06.2015 № 2015/1663 содержал условие предоставления конкретных документов, представленных 24.06.2015 на ЭТП.

Лицензии, выдаваемые в соответствии с Федеральным законом "Об использовании

атомной энергии" действуют на всей территории Российской Федерации.

Согласно Единого отраслевого стандарта закупок (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ» (14.9.4) По итогам отборочной стадии конкурсная комиссия на своем заседании в отношении каждого участника принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в конкурсной документации, по следующим основаниям:

- а) несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредоставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией, содержанию и оформлению, а также если заявка не прошита, в т.ч. в порядке согласно п.14.7.5;
- б) исключен;
- в) несоответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации;
- г) несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей требованиям конкурсной документации, если они были установлены;
- д) несоответствие продукции и (или) договорных условий, указанных в заявке на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации;
- е) несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения (за исключением случая, указанного в п.14.8.10).

Пунктом 14.9.5 предусмотрено, что отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, нежели предусмотрены п.14.9.4, не допускается.

Документация (4.14.2.7.) предусматривала, что, решения конкурсной комиссии по итогам отборочной стадии оформляются протоколом заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, в который вносятся как минимум следующие сведения:

- а) наименование и реквизиты конкурса;
- б) сведения об объеме закупаемых товаров, работ, услуг;
- в) сведения о начальной (максимальной) цене договора;
- г) сведения о сроке исполнения договора;
- д) из протокола открытия доступа к заявкам – перечень участников, подавших заявки, и цены таких заявок;
- е) о направлении участникам конкурса запросов в соответствии с пунктом 4.14.1.8. (при необходимости);
- ж) решение о допуске участника к конкурсу либо об отказе ему в допуске с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует участник конкурса или его заявка, а также самих несоответствующих положений такой заявки;

В связи с предоставлением всех запрашиваемых документов, указание в протоколе от 29.06.2015 № 2015/1986 отклонение заявки в связи с не предоставлением лицензии не правомерно. Кроме того, в нарушении Единого отраслевого стандарта закупок (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ» в протоколе от 29.06.2015 № 2015/1986 отсутствует указание на конкретные пункты документации, которые были нарушены ООО «ЭКСПОСТРОЙ».

Отказ в допуске на участие в конкурсе ООО «ЭКСПОСТРОЙ», в связи с не предоставлением лицензий, находящихся в составе заявки (лицензии № СО-03-115-1932 от 27.03.2013 и № СО-02-115-2156 от 17.10.2014, выданные Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору) является необоснованным и неправомерным.

В связи с этим считаем, что протокол от 29.06.2015 № 2015/1986 заседания закупочной комиссии «Рассмотрение заявок на отборочной стадии» об отклонении заявки ООО «ЭКСПОСТРОЙ» на участие в открытом конкурсе является незаконным и необоснованным, ограничивающим конкуренцию и нарушающим права и законные интересы ООО «ЭКСПОСТРОЙ», и подлежит пересмотру.

На основании вышеизложенного и руководствуясь, Единым отраслевым стандартом закупок (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

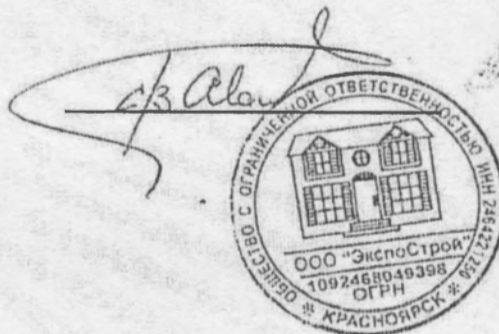
ПРОШУ:

1. Выдать комиссии заключение об устранении допущенных нарушений и приостановить процедуру закупки открытого конкурса в электронной форме № 150520/2442/270 «Выполнение работ по демонтажу кабеля на промплощадке № 1».
2. Провести внеплановую проверку деятельности: организатора конкурса, членов закупочной комиссии и заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме.
3. Признать Комиссию нарушившей требования пункта 14.9.4 и 14.9.5 ЕОСЗ в части неправомерного отклонения заявки ООО «ЭКСПОСТРОЙ» по основанию, указанному в Протоколе от 29.06.2015 № 2015/1986.
4. Признать незаконным протокол от 29.06.2015 № 2015/1986 заседания закупочной комиссии «Рассмотрение заявок на отборочной стадии» об отклонении заявки ООО «ЭКСПОСТРОЙ» и отменить Протокол от 29.06.2015 № 2015/1986;
5. Допустить к повторной процедуре проведения открытого конкурса в электронной форме участника ООО "ЭКСПОСТРОЙ".

Приложения:

1. Копия заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме на 5 л. в 1 экз.
2. Копия протоколов от 18.06.2015 № 2015/1663 и от 29.06.2015 № 2015/1986 на 8 л. в 1 экз.
3. Копия решения от 12.11.2009 № 1 о создании Общества и копия приказа от 21.11.2009 № 1 о назначении директора, подтверждающие полномочия на подписания жалобы на 2 л. в 1 экз.
4. Скриншоты личного кабинета от 01.06.2015 о прикреплении заявки и документов к ней и от 24.06.2015 прикреплении дополнительных документов согласно протоколу от 25.05.2015 № 2015/1453 на 6 л. в 1 экз.
5. Копии документов подтверждающих направление жалобы лицам, действия/бездействие которых обжалуются на 2 л. в 1 экз.

Директор
ООО «ЭКСПОСТРОЙ»



С.В. Аванесов

М.П.