

Российская Федерация
Закрытое акционерное общество
"Чулым-Уголь"
Исх. № 21 "22 июня 2015 г."
Красноярский край
Ачинский район
с. Тарутино
ул. Тракторная, 4
тел. № 39157 - 90210
факс № 39157 - 90210

11839

Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 д

22 ИЮН 2015

14.58

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю

660 017 Россия, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, д.81

От кого: Закрытое акционерное общество «Чулым-Уголь» 662176, Красноярский край, Ачинский р-он, п. Тарутино, ул. Тракторная, д.4
тел.: 8(3912)-236720; 9-02-10

Заявка на открытый конкурс № 31502411279 опубликованная на официальном сайте государственного сайта <http://www.zakupki.gov.ru>

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Закрытое акционерное общество «Промэнерго» 662152, Красноярский край, г. Ачинск, ул. Голубева, 1 контактное лицо: Непипенко Максим Сергеевич тел./факс: 8(39151)7-49-83; e-mail: Luxmaximus2008@mail.ru.
2. **Заявитель:** Закрытое акционерное общество «Чулым-Уголь» 662176, Красноярский край, Ачинский р-он, п. Тарутино, ул. Тракторная, 4; тел.: 8(3912)-236720; 9-02-10
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** <http://www.zakupki.gov.ru>
4. **Номер извещения:** № 31502411279.

Наименование открытого конкурса: Поставки угля 2015г. – 2016г.

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 29.05.2015г., внесены изменения 01.06.2015г.

5. **Обжалуемые действия заказчика по осуществлению закупок с указанием норм Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), которые, по мнению Заявителя, нарушены:**

В соответствии с пунктом 5.1 раздела 5 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Закрытого акционерного общества «Промэнерго» Красноярского края город Ачинск, участником процедур закупки (Поставщиком) может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного Участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных

предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Пунктом 2.4 **конкурсной документации** установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, в числе которых абзацем а) пункта 11 **информационной карты конкурса** указаны дополнительные требования к опыту и квалификации, а именно наличие у участника опыта исполнения аналогичных договоров за предыдущий год на сумму не менее трех размеров НМЦ за общий объем поставки по договору: по ЛОТУ № 1 не менее 9 400 000,00 рублей. Отсутствие такого опыта в силу подпункта 2.7.1 пункта 2.7 является основанием для отклонения заявки.

Данное требование нарушает, установленные частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запреты которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Действующим законодательством не предусмотрено на этапе предварительного отбора установление в конкурсной документации требования наличия опыта работы в течение определенного периода времени. Наличие данного условия ведет к ограничению доступа к участию в конкурсе, сокращает число потенциальных участников и может привести к ограничению конкуренции на рынке поставки бурого угля.

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений статьи 3 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и в силу части 2 статьи 2 Закона о закупках должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В пункте 5.2 раздела 5 Положения о закупке приведен перечень обязательных требований к участникам закупки, а в пункте 5.7. четко указано, что установление иных

требований к участникам размещения заказа допускаются исключительно по согласованию с Закупочной комиссией при Заказчике.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из конкурсной документации (п. 11 Информационной карты конкурса), участники размещения заказа должны соответствовать обязательным требованиям, указанным в п. 2.4. раздела 2 части I конкурсной документации, а также дополнительным требованиям к опыту и квалификации участников:

а) наличие у участника опыта исполнения аналогичных договоров за предыдущий календарный год на сумму не менее трех размеров НМЦ за общий объем поставки по договору: по ЛОТУ №1 не менее 9 400 000,00 рублей.

Установление данного критерия влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в конкурсе.

Пунктом 17.4 Главы 17 Положения о закупках не допускается использование критериев и установление их допустимых значений, необоснованно ограничивающих конкуренцию.

На основании изложенного необходимо учитывать, что реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки, товару и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупках принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

Реализация организатором конкурса права по самостоятельному определению требований к участникам закупочной процедуры, к товару и документам не должна осуществляться произвольно и способствовать ограничению конкуренции.



Генеральный директор ЗАО «Чулым-Уголь»

А.А.Щапов