



**КРАСНОЯРСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ**

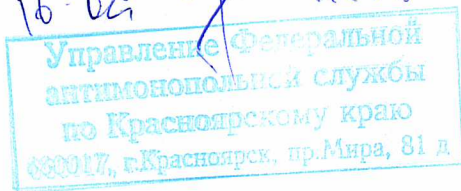
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
Юридический адрес: 660001, г. Красноярск, ул. Копылова, 40
Адрес: 660001, г. Красноярск, ул. Копылова, 40
Тел. приемной: (391) 228-62-07, 228-62-24
Факс: (391) 228-62-26, 228-62-19. E-mail: mail@krek24.ru

№ Б/И от 15.06 2015 г.
на № _____ от _____ 2015 г.

15 ИЮН 2015

16:08

11354



УФАС России по Красноярскому краю
пр. Мира, 81д, Красноярск, 660017
тел. 211-00-00, факс 211-01-14

Заявитель: **АО «Красноярская региональная
энергетическая компания»**
ул. Копылова, 40, Красноярск, 660001

Лицо, в отношении которого подается
заявление о нарушении антимонопольного
законодательства:

**Администрация муниципального
образования поселок Емельяново
Емельяновского района Красноярского края**
663020, Красноярский край Емельяновский
район, пгт. Емельяново, ул. Декабристов, 59,
тел. 8-39133-21124

Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства

15 апреля 2015 года организатором конкурса – **Администрацией муниципального образования поселок Емельяново Емельяновского района Красноярского края** на официальном сайте торгов <http://torgi.gov.ru/> размещен открытый конкурс, предметом которого является право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества, составляющего систему коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, находящихся в собственности муниципального образования поселок Емельяново, (извещение №140415/0355239/01 от 15.04.2015 (открытый конкурс), лот №1).

Согласно ст. 3.1. Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», заключение договоров аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - объекты теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения), осуществляется только путем проведения торгов в форме конкурса с учетом положений, предусмотренных статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее закон о теплоснабжении).

Согласно п. 3 ст. 28.1 закона о теплоснабжении, В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо

дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами **осуществляется только по концессионному соглашению.**

В соответствии с частью 1.2. статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в случае если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, в конкурсную документацию также включаются:

1) минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера и долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера в соответствии с частью 1.4 настоящей статьи;

2) проект концессионного соглашения и формируемое в соответствии с частью 2.4 статьи 22 настоящего Федерального закона задание;

3) требование об указании участниками конкурса в составе конкурсного предложения основных мероприятий, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик таких мероприятий;

4) объем полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя или объем отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, а также прогноз объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, прогноз объема отпуска воды и (или) водоотведения на срок действия концессионного соглашения;

5) цены на энергетические ресурсы в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения, и прогноз цен на энергетические ресурсы на срок действия концессионного соглашения;

6) потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема полезного отпуска тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, на единицу объема отпуска воды и (или) водоотведения в году, предшествующем первому году действия концессионного соглашения (по каждому виду используемого энергетического ресурса);

7) величина неподконтрольных расходов, определяемая в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением расходов на энергетические ресурсы, концессионной платы и налога на прибыль организаций);

8) один из предусмотренных частью 1.3 настоящей статьи методов регулирования тарифов;

9) предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 2.3 статьи 24 настоящего Федерального закона;

10) предельный (максимальный) рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности, предусмотренной нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, по отношению к предыдущему году;

11) иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения;

12) копия подготовленного в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения отчета о техническом обследовании передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества;

13) копии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за три последних отчетных периода организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае, если данная организация осуществляла эксплуатацию этого имущества в какой-либо момент в течение указанных периодов и была обязана вести бухгалтерский учет в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете;

14) размещаемые на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" копии предложений об установлении цен (тарифов), поданных в органы исполнительной власти или органы местного самоуправления, осуществляющие регулирование

цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), за три последних периода регулирования деятельности организации, осуществлявшей эксплуатацию передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, в случае наличия таких предложений. Указанные в пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11 настоящей части цены, величины, значения, параметры определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет по запросу концедента в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, цены, величины, значения, параметры, указанные в пунктах 1, 4 - 7, 9 - 11 настоящей части.

Однако информация, указанная в пунктах №12,14 в конкурсной документации отсутствует.

Также, в соответствии с п. 9 закона о теплоснабжении, указанные в пунктах 1 - 7 и 11 части 7 настоящей статьи цены, величины, значения, параметры определяются в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, и методическими указаниями по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения. **Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации представляет по запросу организатора конкурса** в порядке, установленном правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, цены, величины, значения, параметры, указанные в пунктах 1 - 7 и 11 части 7 настоящей статьи.

Организатор конкурса устанавливает в конкурсной документации **по согласованию с органом регулирования** метод обеспечения доходности инвестированного капитала или метод индексации установленных тарифов (п. 12 закона о теплоснабжении).

При этом согласно п. 51 Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», для регулируемых организаций, владеющих объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения **или договора аренды**, долгосрочные тарифы устанавливаются на основе значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера или арендатора, предусмотренных конкурсной документацией и согласованных органом регулирования в порядке, установленном Правилами регулирования цен (тарифов), а также значений долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (арендатора), указанных в конкурсном предложении концессионера (арендатора) на право заключения концессионного соглашения или договора аренды.

Таким образом, в случае не согласования Организатором торгов с Органом регулирования значений и показателей, представленных в конкурсной документации, влечет в дальнейшем отказ в установлении долгосрочных тарифов на основе значений, предусмотренных конкурсной документацией и указанных в конкурсном предложении арендатора на право заключения договора аренды. И как следствие влечет невозможность исполнения обязанностей Арендатора, представленных в конкурсном предложении.

Из части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», следует, что по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, **технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением**). При этом концессионное соглашение может быть заключено в отношении нескольких объектов концессионных соглашений, за исключением случаев, если объектами концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и при осуществлении концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением (часть 5 статьи 4 закона о концессионных соглашениях).

Однако согласно конкурсной документации объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно постановления Правительства Российской Федерации №1188 от 19.12.2013 года «Об утверждении требований к банковской гарантии, предоставляемой в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем» банковская гарантия должна содержать:

- срок исполнения гарантом требования концедента об уплате денежной суммы по банковской гарантии и перечень документов, которые концедент направляет гаранту вместе с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии;

- порядок признания обязательств гаранта по банковской гарантии надлежаще исполненными;

- срок, на который выдана банковская гарантия;

- место рассмотрения споров по банковской гарантии;

- обязательства концессионера, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией (в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией и конкурсным предложением концессионера).

Однако данная информация отсутствует в конкурсной документации, что не позволит победителю/единственному участнику/участнику конкурса заключить концессионное соглашение, так как без указанной информации банк обеспечение не предоставит.

Вышеизложенное однозначно свидетельствует о том, что организатор торгов, при подготовке к конкурсу, совершает действия, влекущие за собой ограничение/устранение конкуренции. Согласно ст. 17 закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 11 ст. 18.1 закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Ч. 14 ст. 18.1. закона о защите конкуренции предусмотрено что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Причиной подачи настоящей жалобы послужило то, что Общество намерено участвовать в данных торгах, но вышеперечисленные обстоятельства создают препятствия для осуществления данного намерения.

Поскольку конкурсная документация, размещенная с нарушениями действующего законодательства, влечет недействительность указанных торгов, учитывая вышеизложенное, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»,

прошу:

1. провести проверку по фактам, изложенным в настоящей жалобе;
2. незамедлительно вынести соответствующий акт и отменить открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества, составляющего систему коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, находящихся в собственности муниципального образования поселок Емельяново, (извещение №140415/0355239/01 от 15.04.2015 (открытый конкурс), лот №1).
3. осуществить действия направленные на предотвращение заключения сделок по результатам торгов, проведенных незаконно, до их проведения;
4. исследовать обстоятельства и в случае выявления нарушений вынести предписание о принятии исчерпывающих мер по их устранению;

Приложение в копиях на 53 л.:

- 1) Конкурсная документация в редакции от 15.06.2015.;
- 2) Доверенность на Кузнецову В.А.

Представитель по доверенности



В. А. Кузнецова