

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю**

Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"  
Телефон/факс: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14  
E-mail: to24@fas.gov.ru

**Заказчик: Краевое государственное автономное  
учреждение «Региональный центр спортивных  
сооружений» (КГАУ «РЦСС»)**

ИНН 2466223493  
КПП 246601001  
ОГРН 1092468038849  
ОКПО 62408740. Местонахождение (почтовый  
адрес): 660093, Россия, Красноярский край, г.  
Красноярск, остров Отдыха, 8. Тел. (391) 205-05-11,  
факс (391) 205-05-22, invest@rcsskrsk.ru.  
Директор Шишкин Игорь Константинович.  
Контактное лицо – главный бухгалтер Рябова  
Татьяна Михайловна, т. (3912) 205-05-88.  
Специалист по закупкам – Гологузова Татьяна  
Александровна. Тел. (391) 205-09-39, e-mail:  
zakupki@rcsskrsk.ru

**Податель жалобы: ООО «Профитек»**

ИНН 5504041090  
КПП 550401001  
ОГРН 1025500978062  
Адрес: 644006, г. Омск, ул. Братская, д. 19/2 офис  
8П  
Тел: + 7 (3812) 40-90-94, 40-90-93  
e-mail: profitek@mail.ru

Председательствующий комиссии: Михайлов  
Константин Викторович  
Член комиссии: Корепанов Сергей Юрьевич  
Член комиссии: Парамонова Ольга Анатольевна  
Член комиссии: Вахрушев Михаил Александрович  
Секретарь комиссии: Гологузова Татьяна  
Александровна

Закупка № 31502259645

исх. № \_\_\_\_\_ от 27.04.2015 г.

**ЖАЛОБА**  
на действия комиссии (Заказчика)

На официальном сайте zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 31502259645

о запросе котировок на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуг по проведению инициативного аудита финансово-хозяйственной деятельности КГАУ «РЦСС» за 2014 год.

**Способ размещения закупки:** Запрос котировок

**Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги:** Место оказания Услуг - Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Ленина, д. 90, спортивное сооружение «Локомотив» КГАУ «РЦСС».

**Сроки поставки товаров выполнения работ, оказания услуг:** Срок оказания Услуг – со дня заключения Договора до «12» июня 2015 года.

**Даты начала и окончания срока подачи котировочных заявок:** « 16 » апреля 2015 года, 09:00 час. « 22 » апреля 2015 года, в 18:00 час.

**Место, дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок:** г. Красноярск, остров Отдыха, 8, « 23 » апреля 2015 года, в 10:00 час.

**Срок подписания победителем в проведении запроса котировок договора:** Не ранее чем через 5 (Пять) дней со дня размещения протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на официальном сайте и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок участнику - **Общество с ограниченной ответственностью «Профитек»**, отказано в участии в запросе котировок.

*Причина отказа:* Котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. В соответствии с п. 10.14 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Краевого государственного автономного учреждения «Региональный центр спортивных сооружений», утвержденного протоколом Наблюдательного совета от 02.03.2012 №11 (в ред. от 06.11.2014 с изм. от 11.02.2015), комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

*В извещении содержится следующее:* «Отклонение заявок с демпинговой ценой. При представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (лота), указанной Заказчиком в извещении о закупке, участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора (лота) и её обоснование. В случае, если участник закупки является налогоплательщиком НДС, то при определении соответствия его предложения (в целях осуществления расчета процента занижения цены договора) комиссия по осуществлению закупок определяет сумму занижения цены договора, исходя из: суммы предложения (цены договора), указанной участником - налогоплательщиком НДС в заявке, сниженной на сумму НДС.

*Комиссия по осуществлению закупок отклоняет заявку, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 или более процентов по отношению к начальной (максимальной)*



цене договора (лота), указанной Заказчиком в извещении о закупке и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены договора (лота) и (или) ее обоснование либо по итогам проведенного анализа представленных в составе заявки расчета и обоснования цены договора (лота) комиссия пришла к выводу о том, что снижение цены договора достигается за счет сокращения налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.». Предложение о цене Договора в заявке участника: 116 160,00 руб. (Сто шестнадцать тысяч сто шестьдесят рублей 00 копеек), в том числе НДС 18 % - — руб. Так как по условиям запроса котировок в случае освобождения Исполнителя от уплаты НДС в соответствии с налоговым законодательством, цена Договора снижается на сумму НДС без изменения предусмотренного объема и качества услуг, условия п.5.3. договора в части требования, относительно счета-фактуры, не применяются, итоговое предложение составило 98 440,68 руб. (Девяносто восемь тысяч четыреста сорок рублей 68 копеек), без НДС, что на 39,63 % ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке. Однако в составе заявки участника не содержится расчета цены и её обоснования.

При прочих равных, ознакомившись с условиями котировочной документации, ООО «Профитек» считает, что комиссия необоснованно отклонила заявку участника.

Более того, при отборе аудиторской организации со стороны Заказчика были нарушены положения закона «Об аудиторской деятельности»

## 1.

### **Заказчиком неверно определен порядок отбора аудиторской организации для проведения аудита финансово-хозяйственной деятельности КГАУ «РЦСС»**

Согласно п.4. статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под **открытым конкурсом** понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается

заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

**Заказчик** - Краевое государственное автономное учреждение «Региональный центр спортивных сооружений» является по организационно правовой форме – **автономным учреждением**.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» **автономным учреждением** признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Применять положения Федерального закона N 44-ФЗ должны бюджетные и автономные учреждения, которым в соответствии с БК РФ или иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления (являющимися государственными или муниципальными заказчиками) на основании договоров (соглашений) передаются полномочия на осуществление закупок на безвозмездной основе (п. 6 ст. 15 Федерального закона N 44-ФЗ).

**На основании изложенного выше считаем, что Заказчик нарушил требования Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» определив порядок отбора аудиторской организации в форме запроса котировок, а не в форме открытого конкурса.**

## **2.**

**Заказчиком нарушено требование части 14 статьи 78 Закона N 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), выразившееся в том, что указанным законом не предусмотрено право заказчика устанавливать требования о снижении цены, предложенной победителем, не являющегося плательщиком НДС на сумму НДС, в иных случаях, кроме тех, в которых контракт заключается с физическим лицом в соответствии с**



пунктом 13 статьи 34 Закона о контрактной системе; в нарушение пункта 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчик создает обстоятельство, при котором окончательное предложение участника, являющегося по закону неплательщиком НДС, с которым должен быть заключен контракт, будет изменено по окончании процедуры торгов.

Согласно пункту 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 2 статьи 34 названного закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

**Под запросом котировок** понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, **предложивший наиболее низкую цену контракта.**

Установленная в контракте стоимость оплаты выполнения работ является обязательством заказчика оплатить контракт в установленном размере при надлежащем его исполнении. Контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя.

Победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой **указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги.** При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок

победителем запроса котировок признается участник, заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.

Котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

Подпунктом «а» пункта 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом: при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

Таким образом, Закон о контрактной системе не предусматривает изменения цены контракта, налогоплательщик, применяющий упрощенную систему налогообложения, обязан заплатить всю сумму, указанную в контракте с учетом НДС.

При этом, цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта.

Следовательно, действия заявителя по снижению цены государственного контракта на сумму НДС до заключения самого контракта, являются нарушением Закона о контрактной системе.

**Аналогичные выводы содержатся в сложившейся судебной практике:**



*(Решение Арбитражного суда Республики Северная Осетия - Алания от 18.11.2014 по делу N А61-2186/14, Решение Арбитражного суда Республики Северная Осетия-Алания от 04.09.2014 по делу N А61-2187/14)*

**Поэтому основания для отказа в допуске ООО «Профитек» со стороны Заказчика являются незаконными.**

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ПРОСИМ:**

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства при проведении запроса котировок на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуг по проведению инициативного аудита финансово-хозяйственной деятельности КГАУ «РЦСС» за 2014 год;
2. Признать жалобу ООО «Профитек» обоснованной;
3. Привлечь лиц, виновных в нарушении требований закона, к ответственности в соответствии с законодательством РФ;
4. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения государственного контракта (конкурса) до рассмотрения настоящей жалобы.
5. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации отбора аудиторской организации при проведении запроса котировок на право заключить гражданско-правовой договор на оказание услуг по проведению инициативного аудита финансово-хозяйственной деятельности КГАУ «РЦСС» за 2014 год.

*Приложение:*

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Профитек»;
2. Копия решения об избрании директора ООО «Профитек»
3. Копия котировочной документации;
4. Извещение о проведении запроса котировок;
5. Копия Свидетельства о регистрации юридического лица и внесении сведений в ЕГРЮЛ.
6. Котировочная документация Заказчика;
7. Копия протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

О принятом решении просим сообщить письменно, а также прислать ответ на адрес эл. почты: [profitek@mail.ru](mailto:profitek@mail.ru).

С Уважением, Директор ООО «Профитек»  
/Слесаренко М.И./

