

Управление федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81д

Открытое акционерное общество
«Красноярсккрайгаз» 660075, г. Красноярск, ул.
Северная, д. 9А, тел.: (391) 223-90-18, факс: 223-
90-12, e-mail: office@krasgaz.ru.

Жалоба на действия Заказчика.

1. **Заказчик:** Открытое акционерное общество «Красноярсккрайгаз» 660075, г. Красноярск, ул. Северная, д. 9А, тел.: (391) 223-90-18, факс: 223-90-12, e-mail: office@krasgaz.ru.
2. **Ответственное лицо Заказчика:** Контактное лицо по приему заявок на участие в конкурсе: Катцына Оксана Геннадьевна, тел. (391) 223-86-04, e-mail: o.katsyna@krasgaz.ru.
По вопросам технического задания: Комаров Николай Викторович, руководитель группы материально-технического и административно-хозяйственного обеспечения, n.komarov@krasgaz.ru, (391) 223-83-38.
3. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Апрель-сервис», ИНН 2464227534 Адрес: 660079, г. Красноярск, ул. Лесопильщиков 165 корп. «Г»; тел.: 204-01-94; E-mail: aprell08@mail.ru; контактное лицо: Хайруллин Анатолий Рамазанович.
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru
5. торговая площадка: www.setonline.ru
6. Номер извещения: № 31502172804
7. **Наименование закупки:** открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала для комплексной уборки помещений и прилегающих территорий на объектах ОАО «Красноярсккрайгаз»
8. **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 25.03.2015 г.
Обжалуемые действия Заказчика: Нарушение установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". Неправомерное отклонение Участника закупки (ООО «Апрель-сервис» № заявки 24117)
9. **Доводы жалобы:**
В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 22.04.2015 г. основанием признания заявки ООО «Апрель-сервис» несоответствующей требованиям послужило следующее:
Отсутствуют конкретные показатели по объектам №№ 1,2,3: моющих средств при удалении пыли, влажной уборке плинтусов (наименование помещений: «Входная группа, тамбур, холл, центральная лестница с первого на второй этаж, Магазин Северная 9А», «Торговые помещения, «Входная группа (тамбур, холл, центральная лестница с первого до пятого этажа, запасная лестница с первого до пятого этажа)» объекты уборки: «Плинтусы»; моющих средств при удалении пыли, влажной уборки в труднодоступных

местах (за мебелью под тумбочками, оборудованием), а так же при влажной уборке мусорной корзины (наименование помещений: Входная группа, тамбур, холл, центральная лестница с первого на второй этаж Магазин Северная 9А», Офисные торговые (магазин), производственные помещения (кабинеты, кассы, коридоры, центральная лестничная клетка), спортзал, «Складские помещения, гаражный бокс, архивы, боковая лестничная клетка, котельная, РМУ (бытовые помещения, кабинеты)», Входная группа (тамбур, холл, центральная лестница с первого до пятого этажа, запасная лестница с первого до пятого этажа)» «Гаражный бокс, архивы, боковая лестничная клетка» объекты уборки: «Труднодоступные места (за мебелью под тумбочками, оборудованием)» «Мусорные корзины»; чистящих средств при влажной уборке, раковины (наименование помещения: «Офисные, торговые (магазин), производственные помещения (кабинеты, кассы, коридоры, центральная лестничная клетка), спортзал» «Складские помещения, гаражный бокс, архивы, боковая лестничная клетка, котельная, РМУ (бытовые помещения, кабинеты)», Входная группа (тамбур, холл, центральная лестница с первого до пятого этажа, запасная лестница с первого до пятого этажа)» «Гаражный бокс, архивы, боковая лестничная клетка» объекты уборки: «Раковины»); дезинфицирующих и моющих средств при удалении локальных загрязнений, влажной уборки полов с твердым покрытием, плитусов, а также при влажной уборке внутренних и внешних поверхностей унитазов, сидений на унитазах с двух сторон, раковин (наименование помещений: «Туалеты» объекты уборки) объекты уборки: уборке «внутренние и внешние поверхности унитазов, сидений на унитазах с двух сторон, раковин», «Металлические поверхности (краны, кнопки унитазов, дверные ручки, ручки ершей для унитазов)», «Кафельные стены (менее 3,0 м, двери)», «Емкости для мусора, емкости от ершей для унитазов» указанным в Техническом задании (Приложение № 3) соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также оказываемых услуг в соответствии Техническим заданием (Приложение №3) наличие которых предусмотрено п. 2) части 2 пп. 4.2.1. п. 4.2. раздела 4 Документации.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:**

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

В соответствии с разделом 4 конкурсной документации п. 4.2. Заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие документы и информацию, подписанные ЭЦП: п. 4.2. «**конкретные показатели товара при оказании услуг по каждой отдельной позиции (отдельному наименованию), указанной в Техническом задании (Приложение №3) соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и**

указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также оказываемых услуг в соответствии Техническим заданием (Приложение №3). При описании товара, а также при оказании услуг по каждой отдельной позиции не допускаются указания: «не более», «не менее», «не ранее», «не позднее», «ориентировочно», «не реже», «не чаще», «или», «примерно», «≈», «±», «от», «до», «не выше», «не ниже», диапазоны значений. Сведений, представленных участником закупки, должно быть достаточно для получения Заказчиком представления о характеристиках оказываемых услуг и используемых товаров и соответствии оказываемых услуг, используемых товаров потребностям Заказчика.»

Анализируя указанный раздел документации можно прийти к выводу, что **Конкретные показатели — это показатели, которые однозначно идентифицируют поставляемый товар, указаны в технической документации, других нормативных документах и являются контрольными при поставке**

Приложение № 3 документации (Техническое задание), таблица- «Внутренние помещения» Заказчиком установлены показатели требуемого при оказании услуг товара с указанием характеристик, функционального назначения, количественного и качественного состава позволяющие в совокупности идентифицировать требуемый для оказания услуг товар используя предоставленные параметры.

По указанным в протоколе обоснованиям несоответствия заявки ООО «Апрель-сервис», Заказчиком не было установлено конкретных характеристик товара, которые требовалось указать Участникам закупки, позволяющих определить соответствие таких товаров (материалов) требованиям Заказчика.

Указание Заказчика, в Протоколе от 22.04.2015 г. на то, что Участник не указал конкретные показатели по объектам №№ 1,2,3 не может являться причиной признания заявки не соответствующей требованиям ввиду того, что определенный Заказчиком «Вид уборки» не является характеристикой с показателями, назначением, количественным и качественным составом соответствующий требованиям Заказчика позволяющий его идентифицировать и указать значения, предусмотренные п. 4.2. документации. (выдержка из Приложения № 3 (Техническое задание):

Плинтусы	Удаление пыли, влажная уборка с применением моющих средств
----------	--

(конкретные показатели в таблице отсутствуют)

Учитывая изложенное, не ясно что же именно явилось причиной признания заявки ООО «Апрель-сервис» не соответствующей требованиям.

Кроме этого, Приложением № 3 к документации установлены «**Требования к отдельным моющим, чистящим и дезинфицирующим средствам**» которые в рамках исполнения договора должны использоваться при оказании услуг по уборке помещений и прилегающих территорий на объектах ОАО «Красноярсккрайгаз» назначение которых предусмотрено как для конкретных поверхностей и предметов (пример: Средство для чистки стекол), так и универсальные и многоцелевые моющие средства, назначение которых имеет широкий спектр применения с возможностью использования на любых поверхностях.

Тем не менее, Заказчик, принимая решения о допуске и отклонении заявки ООО «Апрель-сервис» не приняла во внимание согласие ООО «Апрель-сервис» на поставку моющих, чистящих и дезинфицирующих средств указанных в приложении № 1 к заявке на участие применение которых возможно на предметах и поверхностях указанных в протоколе от 22.04.2015 г.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции

по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», далее - «Закона № 223-ФЗ»).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – «Закон о защите конкуренции»). Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, Заказчик, признавая заявку ООО «Апрель-сервис» не соответствующей требованиям по изложенным в протоколе позициям допустила нарушение установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным

органом, действия (бездействие) заказчика, комиссии заказчика при закупке товаров, работ, услуг в предусмотренных данной статьей случаях. Перечень оснований подачи жалобы в антимонопольный орган является закрытым. Вместе с тем, установленный порядок обжалования не исключает рассмотрения жалобы по правилам главы 9 Закона о защите конкуренции в тех случаях, когда в обжалуемых действиях усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а не процедуры закупки.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Регламентом УФАС России по Красноярскому краю, -

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть жалобу по существу;
2. Признать решение Заказчика, о признании заявки ООО «Апрель-сервис» (№ заявки 24117) не соответствующей требованиям, недействительным;
3. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению персонала для комплексной уборки помещений и прилегающих территорий на объектах ОАО «Красноярсккрайгаз» от 22.04.2015 г.
4. Обязать Заказчика повторно рассмотреть заявку ООО «Апрель-сервис» в соответствии с требованиями действующего законодательства.
5. Провести внеплановую проверку.

Приложение:

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме;
2. Проект Договора;
3. Техническое задание.
4. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие от 22.04.2015 г.
5. Конкурсная документация
6. Заявка на участие ООО «Апрель-сервис»
7. Приложение № 1 к заявке на участие.

Директор «Апрель-сервис»

А.В. Забудько

28.04.2015 г.